

Bruksela, 9 czerwca 2026 r.
(OR. en)

9915/26

ECOFIN 709
UEM 196
ECB
EIB

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Dotyczy: DECYZJA RADY uchylająca decyzję Rady (UE) 2024/2128 w sprawie występowania nadmiernego deficytu na Malcie

DECYZJA RADY

uchylająca decyzję Rady (UE) 2024/2128 w sprawie istnienia nadmiernego deficytu na Malcie

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 126 ust. 12,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Art. 126 ust. 1 TFUE stanowi, że państwa członkowskie unikają nadmiernego deficytu budżetowego.
- (2) Pakt stabilności i wzrostu opiera się na celu, jakim są zdrowe i stabilne finanse publiczne jako sposób poprawy warunków sprzyjających stabilności cen oraz silnemu zrównoważonemu i inkluzywnemu wzrostowi, którego fundamentem jest stabilność finansowa, pomagając tym samym w osiągnięciu celów Unii w zakresie zrównoważonego wzrostu i zatrudnienia. Pakt stabilności i wzrostu obejmuje rozporządzenie Rady (WE) nr 1467/97 z dnia 7 lipca 1997 r.¹ w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu, przyjęte w celu zapewnienia szybkiej korekty nadmiernych deficytów sektora instytucji rządowych i samorządowych.
- (3) W dniu 26 lipca 2024 r. Rada przyjęła na mocy art. 126 ust. 6 TFUE decyzję (UE) 2024/2128² w sprawie istnienia nadmiernego deficytu na Malcie ze względu na niespełnienie kryterium deficytu.

¹ Rozporządzenie Rady (WE) nr 1467/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu (Dz.U. L 209 z 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), ostatnio zmienione rozporządzeniem Rady (UE) 2024/1264 z dnia 29 kwietnia 2024 r. (Dz.U. L, 2024/1264, 30.4.2024).

² Decyzja Rady (UE) 2024/2128 z dnia 26 lipca 2024 r. w sprawie istnienia nadmiernego deficytu na Malcie (Dz.U. L 2024/2128, 1.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2128/oj>).

- (4) W dniu 21 stycznia 2025 r. Rada przyjęła na mocy art. 126 ust. 7 TFUE³ zalecenie mające na celu likwidację nadmiernego deficytu budżetowego. Rada zaleciła ścieżkę korekty dla Malty zgodnie z art. 3 ust. 4 rozporządzenia (WE) 1467/97 przy następujących maksymalnych rocznych stopach wzrostu wydatków netto⁴: 6,0% w 2025 r., 5,8% w 2026 r. oraz 5,8% w 2027 r. Odpowiada to maksymalnym skumulowanym stopom wzrostu obliczonym przez odniesienie do 2023 r., wynoszącym: 13,8 % w 2025 r., 20,4 % w 2026 r. oraz 27,4 % w 2027 r. Roczne i skumulowane stopy wzrostu na lata 2025–2027 były takie same jak te wskazane w zaleceniu w sprawie zatwierdzenia krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Malty⁵. Na podstawie prognozy Komisji z jesieni 2024 r., która stanowiła podstawę tego zalecenia, oraz ram średniookresowych prognoz Komisji dotyczących długu publicznego oczekiwano, że przestrzeganie tej ścieżki korekty doprowadzi do tego, że do 2027 r. deficyt nie będzie już przekraczał wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB.
- (5) Zgodnie z art. 126 ust. 12 TFUE decyzję Rady w sprawie istnienia nadmiernego deficytu należy uchylić, kiedy nadmierny deficyt w danym państwie członkowskim zostanie, w ocenie Rady, skorygowany.

³ Zalecenie Rady z dnia 21 stycznia 2025 r. mające na celu likwidację nadmiernego deficytu na Malcie. Wszystkie dokumenty związane z procedurą nadmiernego deficytu dotyczącą Malty dostępne są pod adresem: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/Malta_en.

⁴ Zgodnie z art. 2 pkt 2 rozporządzenia (UE) 2024/1263 „wydatki netto” oznaczają wydatki publiczne po skorygowaniu o wydatki z tytułu odsetek, działania dyskrecjonalne po stronie dochodów, wydatki na programy unijne w pełni kompensowane dochodami z funduszy unijnych, krajowe wydatki na współfinansowanie programów finansowanych przez Unię, cykliczne elementy wydatków na zasiłki dla bezrobotnych oraz działania jednorazowe i inne działania tymczasowe.

⁵ Zalecenie Rady z dnia 21 stycznia 2025 r. w sprawie zatwierdzenia krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Malty (Dz.U. C, C/2025/649, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/649/oj>).

- (6) Zgodnie z art. 4 Protokołu nr 12 w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i TFUE, Komisja dostarcza dane na potrzeby zastosowania procedury nadmiernego deficytu. W ramach stosowania tego protokołu państwa członkowskie zgłaszają dane na temat deficytu i długu sektora instytucji rządowych i samorządowych oraz inne związane z tym zmienne dwa razy w roku, mianowicie przed dniem 1 kwietnia oraz przed dniem 1 października, zgodnie z art. 3 rozporządzenia (WE) nr 479/2009⁶.
- (7) Rada podejmuje decyzję o uchyleniu decyzji w sprawie istnienia nadmiernego deficytu na podstawie danych przedłożonych przez Komisję. Zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1467/97 decyzję stwierdzającą istnienie nadmiernego deficytu ze względu na niezgodność z kryterium deficytu należy uchylić wyłącznie w przypadku, gdy deficyt został obniżony do poziomu poniżej wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB, a prognozy Komisji wskazują, że utrzyma się on na tym poziomie w bieżącym i kolejnym roku.

⁶ Rozporządzenie Rady (WE) nr 479/2009 z dnia 25 maja 2009 r. o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz.U. L 145 z 10.6.2009, s. 1), ostatnio zmienione rozporządzeniem Komisji (UE) nr 220/2014 z dnia 7 marca 2014 (Dz.U. L 69 z 8.3.2014, s. 101–101).

- (8) W oparciu o dane dostarczone przez Komisję (Eurostat) zgodnie z art. 14 rozporządzenia (WE) nr 479/2009, po przedłożeniu przez Maltę sprawozdania w kwietniu 2026 r.⁷, oraz o dane zawarte w prognozie Komisji z wiosny 2026 r. można wyciągnąć następujące wnioski:
- Po osiągnięciu poziomu 3,4 % PKB w 2024 r. deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych spadł do 2,2 % PKB w 2025 r., czyli poniżej wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB. Deficyt budżetowy w 2024 r. obejmował znaczny transfer kapitału do krajowej linii lotniczej. Pomimo faktu, że nie nastąpił kolejny taki transfer kapitałowy, w 2025 r. odnotowano znaczący wzrost wydatków publicznych, m.in. na skutek dużego zwiększenia wydatków na zużycie pośrednie i kosztów związanych z zatrudnieniem, a także z uwagi na jednorazowy koszt związany z orzeczeniem sądu. Spadek deficytu wynikał zatem głównie z silnego wzrostu dochodów sektora instytucji rządowych i samorządowych, napędzanego wzrostem nominalnego PKB i znacznymi nadzwyczajnymi dochodami podatkowymi. W porównaniu z deficytem planowanym na 2025 r., który został zgłoszony w sprawozdaniu z października 2025 r., deficyt w 2025 r. był o 1,1 p.p. PKB mniejszy ze względu na niższe od planowanych wydatki inwestycyjne i wyższe od spodziewanych dochody z opodatkowania osób prawnych.
 - Według prognozy Komisji z wiosny 2026 r. deficyt wyniesie 2,2 % PKB w 2026 r. i 2,1 % PKB w 2027 r., co wskazuje, że deficyt pozostanie poniżej wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB. Wskaźnik deficytu jest zatem prognozowany na zasadniczo niezmiennym poziomie, co wynika ze spodziewanego dalszego znacznego wzrostu wydatków, m.in. wskutek wyższych kosztów dotacji w energetyce, który zniweluje wyższe dochody wynikające z korzystnych warunków gospodarczych. W sprawozdaniu z kwietnia 2026 r. Malta zgłosiła planowany deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych na 2026 r., który ma spaść do 1,6 % PKB.

⁷ Zob. wskaźniki Eurostatu dotyczące euro z dnia 22 kwietnia 2026 r.: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-ap>.

- (9) Z obliczeń Komisji wynika⁸, że wydatki netto Malty wzrosły o 5,6 % w 2025 r., a o 22,2 % w ujęciu skumulowanym w latach 2024 i 2025. Stopa wzrostu wydatków netto w 2025 r. jest poniżej poziomu zalecanej rocznej maksymalnej stopy wzrostu. Łącznie w latach 2024 i 2025 skumulowana stopa wzrostu wydatków netto przekracza jednak zalecaną maksymalną stopę wzrostu, stanowiąc odchylenie o 2,3 % PKB w ujęciu skumulowanym. Ta wysoka stopa wzrostu wydatków netto w 2024 r. wynikała ze wspomnianego powyżej transferu kapitału do krajowej linii lotniczej. Przewiduje się, że wydatki netto na Malcie wzrosną o 6,1 % w 2026 r., a o 29,7 % w ujęciu skumulowanym w latach 2024, 2025 i 2026. Prognozowana stopa wzrostu wydatków netto w 2026 r. przekracza zalecaną maksymalną stopę wzrostu, stanowiąc odchylenie o 0,1 % PKB w ujęciu rocznym. Łącznie w latach 2024, 2025 i 2026 przewidywana skumulowana stopa wzrostu wydatków netto również przekracza zalecaną maksymalną stopę wzrostu, stanowiąc odchylenie o 2,2 % PKB w ujęciu skumulowanym.
- (10) Relacja długu sektora instytucji rządowych i samorządowych do PKB wzrosła z 45,9 % na koniec 2024 r. do 46,4 % PKB na koniec 2025 r., pozostając zatem poniżej wartości odniesienia wynoszącej 60 % PKB. Według prognozy Komisji z wiosny 2026 r. wskaźnik długu spadnie na koniec 2026 r. do 46,2 % za sprawą niższego deficytu pierwotnego i efektu „kuli śnieżnej” wynikającego ze wzrostu realnego PKB i inflacji.
- (11) W opinii Rady nadmierny deficyt na Malcie został skorygowany i w związku z tym należy uchylić decyzję (UE) 2024/2128.
- (12) Uchylenie decyzji Rady (UE) 2024/2128 sprawia, że zalecenie Rady z dnia 21 stycznia 2025 r. wydane na podstawie art. 126 ust. 7 TFUE staje się nieaktualne. Natomiast zalecenie Rady z dnia 21 stycznia 2025 r. w sprawie zatwierdzenia krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Malty ma nadal zastosowanie; Malta powinna zatem zapewnić, aby wzrost wydatków netto nie przekraczał zalecanych maksymalnych wartości określonych w pkt 1 tego zalecenia Rady i w załączniku I do niego,

⁸ Fiskalne tabele statystyczne zawierające podstawowe dane istotne dla oceny polityk budżetowych państw członkowskich, SWD(2026) 200 final, Bruksela 3.6.2026 r.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Z całościowej oceny wynika, że nadmierny deficyt na Malcie został skorygowany.

Artykuł 2

Decyzja (UE) 2024/2128 niniejszym traci moc.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Malty.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
