



Brussel, 2 juni 2026
(OR. fr)

9909/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0133 (NLE)

AELE 32
CH 18
AGRILEG 142
VETER 82
AGRI 440

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	1 juni 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2026) 259 final
--------------	---------------------

Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het namens de Europese Unie in het bij de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de handel in landbouwproducten opgerichte Gemengd Veterinair Comité in te nemen standpunt over Besluit nr. 1/2026 met betrekking tot de wijzigingen van de aanhangsels 1, 2, 3, 5, 6, en 10 van bijlage 11 bij de overeenkomst
----------	--

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 259 final.

Bijlage: COM(2026) 259 final



Brussel, 1.6.2026
COM(2026) 259 final

2026/0133 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in het bij de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de handel in landbouwproducten opgerichte Gemengd Veterinair Comité in te nemen standpunt over Besluit nr. 1/2026 met betrekking tot de wijzigingen van de aanhangsels 1, 2, 3, 5, 6, en 10 van bijlage 11 bij de overeenkomst

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het bij de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de handel in landbouwproducten opgerichte Gemengd Veterinair Comité, met betrekking tot wijzigingen van bijlage 11 bij de overeenkomst inzake sanitaire en zoötechnische maatregelen voor de handel in levende dieren en dierlijke producten.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de handel in landbouwproducten

Met de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de handel in landbouwproducten ("de overeenkomst") wordt beoogd de vrije handelsbetrekkingen tussen de Partijen te versterken door de toegang tot de markt voor landbouwproducten van de andere Partij te vergemakkelijken. De overeenkomst is op 1 juni 2002 in werking getreden.

2.2. Gemengd Veterinair Comité

Het Gemengd Veterinair Comité is belast met het onderzoeken van alle kwesties die betrekking hebben op bijlage 11 bij de overeenkomst. In artikel 19, lid 3, van bijlage 11 bij de overeenkomst wordt het Gemengd Veterinair Comité gemachtigd de aanhangsels van de overeenkomst te wijzigen, met name om deze aan te passen en bij te werken.

2.3. De beoogde handeling van het Gemengd Veterinair Comité

Op zijn volgende vergadering moet het Gemengd Veterinair Comité een besluit vaststellen tot wijziging van de aanhangsels 1, 2, 3, 5, 6 en 10 van bijlage 11, om rekening te houden met de ontwikkelingen in de regelgeving aan beide zijden en dezelfde voorwaarden voor het verkeer van dieren en producten daarvan te handhaven als die welke gelden tussen de lidstaten van de Unie.

De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 19, lid 3, van bijlage 11 bij de overeenkomst bindend zijn voor de partijen.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het voorgestelde besluit van het Gemengd Veterinair Comité heeft tot doel de handel in dierlijke producten tussen de Unie en Zwitserland te vergemakkelijken door de bijlage aan te passen aan de ontwikkeling van de respectieve wetgeving en controlesystemen van de Unie en Zwitserland op het gebied van diergezondheid, en door de gelijkwaardigheid ervan te erkennen.

De voorgestelde aanpassingen hebben tot doel de verwijzingen naar de regelgeving van de EU en Zwitserland te actualiseren om alle dierziekten te bestrijken. Zij hebben met name tot doel het beheer van grensoverschrijdende ziekten te verbeteren, zodat de status met betrekking tot de dierziekten snel kan worden aangepast.

Bovendien is de werking van het informatiemanagementsysteem voor officiële controles geëvolueerd. Om de administratieve samenwerking tussen de Unie en Zwitserland te vergemakkelijken en een vlotte uitwisseling van informatie over officiële controles te

waarborgen, moet Zwitserland volledig worden geïntegreerd in alle componenten van het nieuwe systeem van de Unie.

Tot slot heeft de EU ter bestrijding van resistentie tegen antimicrobiële stoffen beperkingen ingesteld op het gebruik van antimicrobiële geneesmiddelen bij landbouwhuisdieren en nieuwe voorschriften ingevoerd voor controles op de invoer van dieren en producten van dierlijke oorsprong uit derde landen, waarbij het gebruik van geactualiseerde officiële certificaten met een door de bevoegde autoriteiten ondertekende verklaring van naleving verplicht wordt gesteld. Indien het Gemengd Veterinair Comité vóór de inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen inzake antimicrobiële stoffen geen besluit zou nemen, zou Zwitserland die certificaten met ingang van 3 september 2026 moeten verstrekken, zou de Unie Zwitserland als een derde land moeten beschouwen en zou dit dergelijke certificaten moeten verstrekken.

Om deze situatie te voorkomen, heeft Zwitserland zijn nationale regels op [datum mei 2026] bijgewerkt om ervoor te zorgen dat deze de nieuwe bepalingen van de Unie inzake antimicrobiële stoffen weerspiegelen voordat zij op 3 september 2026 van toepassing worden. Zwitserland zal deze wijzigingen toepassen met ingang van 1 september 2026. Het handelsverkeer in dieren en producten van dierlijke oorsprong tussen Zwitserland en de Unie mag derhalve worden voortgezet zonder een officieel certificaat waaruit blijkt dat aan de bovengenoemde beperkingen is voldaan. Met het ontwerpbesluit van het Gemengd Veterinair Comité verbinden de partijen zich ertoe de hierboven beschreven regeling te herzien vóór 1 juli 2028, de datum waarop zij afloopt.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” vallen ook instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die een “beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”¹.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het Gemengd Veterinair Comité is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de handel in landbouwproducten.

De door het Gemengd Veterinair Comité vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 19, lid 3, van bijlage 11 bij de overeenkomst bindend zijn voor de Unie.

¹ Arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 7 oktober 2014, Bondsrepubliek Duitsland/Raad van de Europese Unie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of hoofdcomponent.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling zijn er hoofdzakelijk op gericht de handel in dieren en producten van dierlijke oorsprong te vergemakkelijken.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de handeling van het Gemengd Veterinair Comité bijlage 11 bij de overeenkomst zal wijzigen, is het passend de handeling na de vaststelling ervan bekend te maken in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in het bij de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de handel in landbouwproducten opgerichte Gemengd Veterinair Comité in te nemen standpunt over Besluit nr. 1/2026 met betrekking tot de wijzigingen van de aanhangsels 1, 2, 3, 5, 6, en 10 van bijlage 11 bij de overeenkomst

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de handel in landbouwproducten (“de overeenkomst”) is door de Unie gesloten bij Besluit 2002/309/EG, Euratom van de Raad en van de Commissie¹ en is op 1 juni 2002 in werking getreden.
- (2) Overeenkomstig bijlage 11, artikel 19, lid 1, bij de overeenkomst is het bij de overeenkomst opgerichte Gemengd Veterinair Comité (“het Gemengd Veterinair Comité”) belast met het onderzoeken van elke kwestie die betrekking heeft op die bijlage en op de uitvoering daarvan, en neemt het alle taken in verband met die bijlage op zich. Overeenkomstig artikel 19, lid 3, van die bijlage kan het Gemengd Veterinair Comité besluiten de aanhangsels van bijlage 11 te wijzigen, met name om deze aan te passen en bij te werken.
- (3) Het Gemengd Veterinair Comité zal op zijn volgende vergadering een besluit vaststellen tot wijziging van de aanhangsels 1, 2, 3, 5, 6 en 10 van bijlage 11 bij de overeenkomst.
- (4) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Veterinair Comité, aangezien dat besluit tot wijziging van bijlage 11 bij de overeenkomst bindend is voor de Unie.
- (5) Bij Verordening (EU) 2016/429 van het Europees Parlement en de Raad² worden verschillende teksten die van belang zijn voor bijlage 11 bij de overeenkomst gewijzigd en ingetrokken. De in de Zwitserse wetgeving vastgestelde voorschriften

¹ Besluit 2002/309/EG, Euratom van de Raad en, wat betreft de overeenkomst inzake wetenschappelijke en technologische samenwerking, van de Commissie van 4 april 2002 betreffende de sluiting van zeven overeenkomsten met de Zwitserse Bondsstaat (PB L 114 van 30.4.2002, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2002/309/oj>).

² Verordening (EU) 2016/429 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende overdraagbare dierziekten en tot wijziging en intrekking van bepaalde handelingen op het gebied van diergezondheid (“diergezondheidswetgeving”) (PB L 84 van 31.3.2006, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/429/oj>).

inzake diergezondheid zijn beoordeeld en erkend als gelijkwaardig aan de wetgeving van de Unie. Bij de beoordeling van die gelijkwaardigheid is rekening gehouden met alle rechtshandelingen die gebaseerd zijn op de wetgeving van de Unie betreffende de voorschriften inzake diergezondheid. Daarom moeten alle verwijzingen betreffende maatregelen in verband met de voorschriften inzake diergezondheid in de aanhangsels 1, 2, 3, 5, 6 en 10 van bijlage 11 bij de overeenkomst worden gewijzigd.

- (6) Gezien de erkende gelijkwaardigheid van maatregelen in verband met de voorschriften inzake diergezondheid moet de erkenning van de ziektevrije status voor bepaalde ziekten worden vereenvoudigd om deze sneller te doen verlopen en aldus een beter beheer van grensoverschrijdende ziekten mogelijk te maken.
- (7) In het licht van de opeenvolgende ontwikkelingen met betrekking tot gespecificeerd risicomateriaal en tot het gebruik van dierlijke eiwitten in diervoeders voor andere niet-herkauwende landbouwhuisdieren dan pelsdieren, moeten de bepalingen inzake preventie, bestrijding en uitroeiing van bepaalde overdraagbare spongiforme encefalopathieën in de aanhangsels 1 en 6 van de overeenkomst worden bijgewerkt en vereenvoudigd.
- (8) Bij Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad³ worden verschillende teksten die van belang zijn voor bijlage 11 bij de overeenkomst gewijzigd en ingetrokken, met name met het oog op de toepassing van Verordening (EU) 2016/429. Bovendien heeft Zwitserland sinds 1 januari 2009 de voorschriften van de Unie betreffende officiële controles die worden uitgevoerd om de naleving van de wetgeving inzake dieren en producten van dierlijke oorsprong te waarborgen in zijn nationale wetgeving opgenomen, alsook alle bepalingen die zijn vastgesteld voor de uitvoering ervan op het gebied van de controle op de invoer uit derde landen in de Europese Unie. Daarom moeten alle verwijzingen betreffende de officiële controles met betrekking tot de voorschriften inzake diergezondheid en de controles met betrekking tot de invoer uit derde landen in de aanhangsels 1, 2, 3, 5, 6 en 10 van bijlage 11 bij de overeenkomst worden gewijzigd.
- (9) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1715 van de Commissie⁴ zijn regels vastgesteld inzake de werking van het informatiemanagementsysteem voor officiële controles en de systeemcomponenten ervan. Die verordening bundelde, stroomlijnde en verving verschillende eerdere handelingen die de verschillende informatietechnologieplatforms die componenten van het geautomatiseerde informatiemanagementsysteem voor officiële controles (Imsoc) werden, afzonderlijk

³ Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles) (PB L 95 van 7.4.2017, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/625/2025-01-05>).

⁴ Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1715 van de Commissie van 30 september 2019 tot vaststelling van regels inzake de werking van het informatiemanagementsysteem voor officiële controles en de systeemcomponenten ervan (de Imsoc-verordening) (PB L 261 van 14.10.2019, blz. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/1715/oj).

regelden. Om de administratieve samenwerking tussen de partijen te vergemakkelijken en te zorgen voor een vlotte uitwisseling van informatie over officiële controles tussen de Europese Commissie, de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en de bevoegde Zwitserse autoriteiten, moet Zwitserland volledig in het Imsoc-systeem worden geïntegreerd. Zwitserland zou daartoe een contactpunt moeten aanwijzen. Daarom moeten alle verwijzingen betreffende het informatiemanagementsysteem voor officiële controles in de aanhangsels 1, 5, 6 en 10 van bijlage 11 bij de overeenkomst worden gewijzigd.

- (10) Het is van cruciaal belang voor de bestrijding van resistentie tegen antimicrobiële stoffen (AMR) dat antimicrobiële stoffen verstandig worden gebruikt. Zwitserland en de EU werken samen aan de “één gezondheid”-actieplannen om AMR te bestrijden,

Zwitserland past dezelfde bepalingen toe als die van artikel 107 (met uitzondering van lid 6), in samenhang met artikel 37, lid 5, van Verordening (EU) 2019/6 van het Europees Parlement en de Raad⁵ wat betreft de regels voor het gebruik van antimicrobiële geneesmiddelen bij gebruiksdieren, het verbod op het gebruik bij gebruiksdieren van aangewezen antimicrobiële stoffen of groepen antimicrobiële stoffen die zijn voorbehouden voor de behandeling van bepaalde infecties bij de mens, en voor controles op de invoer van dieren en producten van dierlijke oorsprong uit derde landen. Het handelsverkeer in dieren en producten van dierlijke oorsprong tussen Zwitserland en de Europese Unie mag derhalve tot en met 1 juli 2028 plaatsvinden zonder een officieel certificaat waaruit blijkt dat is voldaan aan de beperkingen die van toepassing zijn op het gebruik van antimicrobiële geneesmiddelen. Die bepalingen moeten worden toegevoegd aan de aanhangsels 2, 3, 5, 6 en 10 van bijlage 11 bij de overeenkomst.

Aangezien Zwitserland voornemens is zijn geneesmiddelenwetgeving in de komende maanden grondiger bij te werken, verbinden de partijen zich ertoe bovengenoemde regeling vóór 1 juli 2028, de datum waarop deze afloopt, te herzien.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Europese Unie op de volgende vergadering van het bij artikel 19, lid 1, van bijlage 11 bij de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de handel in landbouwproducten opgerichte Gemengd Veterinair Comité moet innemen over de wijziging van de aanhangsels 1, 2, 3, 5, 6 en 10 van bijlage 11 bij de overeenkomst, is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Gemengd Veterinair Comité.

⁵ Verordening (EU) 2019/6 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 betreffende diergeneesmiddelen en tot intrekking van Richtlijn 2001/82/EG (PB L 4 van 7.1.2019, blz. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/oj>).

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter