



Brüssel, 2. juuni 2026  
(OR. fr)

9909/26

---

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2026/0133 (NLE)

---

---

AELE 32  
CH 18  
AGRILEG 142  
VETER 82  
AGRI 440

### SAATEMÄRKUSED

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	1. juuni 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 259 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS Euroopa Liidu nimel Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise põllumajandustoodetega kauplemist käsitleva kokkuleppe alusel loodud ühises veterinaaromitees otsuse nr 1/2026 suhtes võetava seisukoha kohta seoses kokkuleppe 11. lisa 1., 2., 3., 5., 6. ja 10. liite muutmisega

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 259 final.

---

Lisatud: COM(2026) 259 final



Brüssel, 1.6.2026  
COM(2026) 259 final

2026/0133 (NLE)

Ettepanek:

## **NÕUKOGU OTSUS**

**Euroopa Liidu nimel Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise põllumajandustoodetega kauplemist käsitleva kokkuleppe alusel loodud ühises veterinaarkomitees otsuse nr 1/2026 suhtes võetava seisukoha kohta seoses kokkuleppe 11. lisa 1., 2., 3., 5., 6. ja 10. liite muutmisega**

## SELETUSKIRI

### **1. KAVANDATAV REGULEERIMISE**

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise põllumajandustoodetega kauplemise kokkuleppega moodustatud ühises veterinaarkomitees võetav seisukoht seoses muudatustega kokkuleppe 11. lisa, milles käsitletakse elusloomade ja loomsete saadustega kauplemise suhtes kohaldatavaid sanitaar- ja zootehnilisi meetmeid.

### **2. ETTEPANEKU TAUST**

#### **2.1. Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vaheline põllumajandustoodetega kauplemise kokkulepe**

Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise põllumajandustoodetega kauplemise kokkuleppe (edaspidi „kokkulepe“) eesmärk on tugevdada kokkuleppeosaliste vahelisi vabakaubandussuhteid, parandades ühe kokkuleppeosalise juurdepääsu teise kokkuleppeosalise põllumajandustoodete turule. Kokkulepe jõustus 1. juunil 2002.

#### **2.2. Ühine veterinaarkomitee**

Ühine veterinaarkomitee vastutab kõigi kokkuleppe 11. lisaga seotud küsimuste läbivaatamise eest. Kokkuleppe 11. lisa artikli 19 lõikega 3 antakse ühisele veterinaarkomiteele õigus teha kokkuleppe liidetes muudatusi eelkõige nende kohandamiseks ja ajakohastamiseks.

#### **2.3. Ühise veterinaarkomitee kavandatav otsus**

Ühine veterinaarkomitee võtab oma järgmisel koosolekul vastu otsuse, millega muudetakse 11. lisa 1., 2., 3., 5., 6. ja 10. liidet, et võtta arvesse mõlema poole õigusnormide arengut ning säilitada loomade ja loomsete saaduste liikumisel samad tingimused kui liidu liikmesriikide vahel.

Vastavalt kokkuleppe 11. lisa artikli 19 lõikele 3 muutub kavandatav otsus kokkuleppeosaliste jaoks siduvaks.

### **3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT**

Ühise veterinaarkomitee kavandatud otsuse eesmärk on hõlbustada liidu ja Šveitsi vahelist loomsete saadustega kauplemist, kohandades lisa vastavalt liidu ja Šveitsi vastavate loomatervisealaste õigusaktide ja kontrollisüsteemide arengule ning tunnustades nende samaväärsust.

Kavandatud kohanduste eesmärk on ajakohastada liidu ja Šveitsi regulatiivseid viiteid, et need hõlmaksid kõiki loomataude. Eelkõige on kohanduste eesmärk parandada piiriüleste haiguste ohjamist, võimaldades teha kiireid kohandusi seoses loomataudide staatusega.

Ka ametlike kontrollide teabehaldussüsteemi toimimine on edasi arenenud. Selleks et hõlbustada liidu ja Šveitsi vahelist halduskoostööd ning tagada ametlikku kontrolli käsitleva teabe sujuv vahetamine, tuleks Šveits integreerida täielikult liidu uude süsteemi ja selle kõikidesse komponentidesse.

Antimikroobikumiresistentsuse vastu võitlemiseks on liit kehtestanud piirangud antimikroobikumide kasutamisele põllumajandusloomadel ning uued nõuded kolmandatest riikidest pärit loomade ja loomsete saaduste impordi kontrollimiseks, nõudes ajakohastatud ametlike sertifikaatide kasutamist koos pädevate asutuste allkirjastatud vastavuskinnitusega.

Kui ühine veterinaarkomitee ei ole otsust teinud enne antimikroobikume käsitlevate uute sätete kohaldamise algust, peaks Šveits hakkama esitama neid sertifikaate alates 3. septembrist 2026, liit peaks käsitama Šveitsi kolmanda riigina ja Šveits peaks need sertifikaadid esitama.

Sellise olukorra vältimiseks ajakohastas Šveits [kuupäev: mai 2026] oma siseriiklikke õigusnorme, et need kajastaksid uusi antimikroobikume käsitlevaid ELi sätteid enne nende sätete kohaldamise algust 3. septembril 2026. Šveits kohaldab neid muudatusi alates 1. septembrist 2026. Šveitsi ja liidu vaheline loomade ja loomsete saadustega kauplemine võib seega jätkuda, ilma et saadetistega oleks kaasas eespool nimetatud piirangute järgimist tõendav ametlik sertifikaat. Ühise veterinaarkomitee otsuse eelnõu kohaselt kohustuvad kokkuleppeosalised eespool kirjeldatud korra läbi vaatama enne 1. juulit 2028, mil see lõpeb.

## **4. ÕIGUSLIK ALUS**

### **4.1. Menetlusõiguslik alus**

#### *4.1.1. Põhimõtted*

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikega 9 on ette nähtud võtta vastu otsused, „millega kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Samuti kuuluvad mõiste „õigusliku toimega aktid“ alla sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“<sup>1</sup>.

#### *4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul*

Ühine veterinaarkomitee on organ, mis on loodud Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise põllumajandustoodetega kauplemise kokkuleppega.

Akt, mille ühine veterinaarkomitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandatav akt muutub liidu jaoks siduvaks vastavalt kokkuleppe 11. lisa artikli 19 lõikele 3.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda kokkuleppe institutsioonilist raamistikku.

Seega on kavandatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

### **4.2. Materiaalõiguslik alus**

#### *4.2.1. Põhimõtted*

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava õigusaktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

---

<sup>1</sup> Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

#### 4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud loomade ja loomsete saadustega kauplemise hõlbustamisega.

Seepärast on kavandatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 207 lõige 4.

#### 4.3. Järeldus

Ettepanekus esitatud otsuse õiguslik alus peaks seega olema Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 207 lõige 4 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

### 5. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE

Kuna ühise veterinaarkomitee aktiga muudetakse kokkuleppe 11. lisa, on asjakohane avaldada see pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

## NÕUKOGU OTSUS

**Euroopa Liidu nimel Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise põllumajandustoodetega kauplemist käsitleva kokkuleppe alusel loodud ühises veterinaarkomitees otsuse nr 1/2026 suhtes võetava seisukoha kohta seoses kokkuleppe 11. lisa 1., 2., 3., 5., 6. ja 10. liite muutmisega**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 207 lõiget 4 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise põllumajandustoodetega kauplemise kokkuleppe (edaspidi „kokkulepe“) nõukogu ja komisjoni otsusega 2002/309/EÜ, Euratom<sup>1</sup> ning kokkulepe jõustus 1. juunil 2002.
- (2) Kokkuleppe 11. lisa artikli 19 lõike 1 kohaselt vastutab kokkuleppe alusel moodustatud ühine veterinaarkomitee (edaspidi „ühine veterinaarkomitee“) kõigi nimetatud lisa ja selle rakendamisega seotud küsimuste arutamise ning kõnealusel lisas sätestatud ülesannete täitmise eest. Nimetatud lisa artikli 19 lõike 3 kohaselt on ühisel veterinaarkomiteel õigus teha muudatusi 11. lisa liidetes, eelkõige nende kohandamiseks ja ajakohastamiseks.
- (3) Ühine veterinaarkomitee võtab oma järgmisel koosolekul vastu otsuse, millega muudetakse kokkuleppe 11. lisa 1., 2., 3., 5., 6. ja 10. liidet.
- (4) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel ühises veterinaarkomitees võetav seisukoht, kuna kõnealune otsus, millega muudetakse kokkuleppe 11. lisa, on liidule siduv.
- (5) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2016/429<sup>2</sup> muudetakse mitut kokkuleppe 11. lisa seisukohast olulist õigusakti ja mitu tunnistatakse kehtetuks. Šveitsi õigusaktides sätestatud loomatervise eeskirju käsitlevaid meetmeid on hinnatud ja need on tunnistatud samaväärseks liidu õigusaktides sätestatud meetmetega. Samaväärsuse hindamisel on arvesse võetud kõiki loomatervise eeskirju käsitlevatel liidu õigusaktidel põhinevaid õigusakte. Seepärast on asjakohane muuta kokkuleppe 11. lisa 1., 2., 3., 5., 6. ja 10. liites kõiki viiteid loomatervise eeskirju käsitlevatele meetmetele.

<sup>1</sup> Nõukogu ja komisjoni 4. aprilli 2002. aasta otsus 2002/309/EÜ, Euratom, teadus- ja tehnikakoostöö kokkuleppe osas seitsme kokkuleppe sõlmimise kohta Šveitsi Konföderatsiooniga (EÜT L 114, 30.4.2002, lk 1–5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2002/309/oj>).

<sup>2</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. märtsi 2016. aasta määrus (EL) 2016/429 loomataudide kohta, millega muudetakse teatavaid loomatervise valdkonna õigusakte või tunnistatakse need kehtetuks (loomatervise määrus) (ELT L 84, 31.3.2006, lk 1–208, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/429/oj>).

- (6) Võttes arvesse loomatervise eeskirjadega seotud meetmete tunnustatud samaväärsust, tuleks teatavate taudide puhul taudivaba staatuse tunnustamist lihtsustada, et seda menetlust kiirendada ja seeläbi võimaldada piiriüleste haiguste paremat ohjamist.
- (7) Pidades silmas viimaseid arenguid, mis puudutavad määratletud riskiteguriga materjale ja loomsete valkude söötmist mittemäletsejalistele põllumajandusloomadele, välja arvatud karusloomadele, tuleks ajakohastada ja lihtsustada kokkuleppe 1. ja 6. liite sätteid teatavate transmissiivsete spongiformsete entsefalopaatiate vältimise, kontrolli ja likvideerimise kohta.
- (8) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2017/625<sup>3</sup> muudetakse mitut kokkuleppe 11. lisa seisukohast olulist õigusakti ja mitu tunnistatakse kehtetuks, eelkõige seoses määruse (EL) 2016/429 rakendamisega. Lisaks on Šveits alates 1. jaanuarist 2009 inkorporeerinud oma siseriiklikesse õigusaktidesse Euroopa Liidu nõuded ametliku kontrolli kohta, mida tehakse loomi ja loomseid saadusi käsitlevate õigusaktide järgimise tagamiseks, ja kõik sätted, mis on vastu võetud nende nõuete rakendamiseks ning käsitlevad kolmandatest riikidest pärineva Euroopa Liitu imporditava kauba kontrolli. Seepärast on asjakohane muuta kokkuleppe 11. lisa 1., 2., 3., 5., 6. ja 10. liites kõiki viiteid kolmandatest riikidest pärit loomade tervishoiueeskirjade ja -kontrolliga seotud ametlikele kontrollidele.
- (9) Komisjoni rakendusmäärusega (EL) 2019/1715<sup>4</sup> on kehtestatud ametliku kontrolli teabehaldussüsteemi ja selle süsteemikomponentide toimimise eeskirjad. Sellega koondati, ühtlustati ja asendati mitu varasemat õigusakti, millega reguleeriti mitmesuguste IT-platvormide toimimist, millest said ametliku kontrolli elektroonilise teabehaldussüsteemi (IMSOC) komponendid. Selleks et hõlbustada kokkuleppeosaliste vahelist halduskoostööd ja tagada ametlikku kontrolli käsitleva teabe sujuv vahetamine Euroopa Komisjoni, liikmesriikide pädevate asutuste ja Šveitsi pädevate asutuste vahel, tuleks Šveits täielikult integreerida teabehaldussüsteemi IMSOC. Šveits peab määrama sel eesmärgil kontaktpunkti. Seepärast on asjakohane muuta kokkuleppe 11. lisa 1., 5., 6. ja 10. liites kõiki viiteid ametliku kontrolli teabehaldussüsteemile.
- (10) Mikroobivastaste ainete vastutustundlik kasutamine on mikroobide resistentsuse probleemi lahendamisel võtmetähtsusega. Šveits ja liit rakendavad antimikroobikumiresistentsuse vastu võitlemiseks terviseühtsuse tegevuskavasid.

---

<sup>3</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. märtsi 2017. aasta määrus (EL) 2017/625, mis käsitleb ametlikku kontrolli ja muid ametlikke toiminguid, mida tehakse eesmärgiga tagada toidu- ja söödaalaste õigusnormide ning loomatervise ja loomade heaolu, taimetervise- ja taimekaitsevahendite alaste õigusnormide kohaldamine, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruseid (EÜ) nr 999/2001, (EÜ) nr 396/2005, (EÜ) nr 1069/2009, (EÜ) nr 1107/2009, (EL) nr 1151/2012, (EL) nr 652/2014, (EL) 2016/429 ja (EL) 2016/2031, nõukogu määruseid (EÜ) nr 1/2005 ja (EÜ) nr 1099/2009 ning nõukogu direktiive 98/58/EÜ, 1999/74/EÜ, 2007/43/EÜ, 2008/119/EÜ ja 2008/120/EÜ ning millega tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrused (EÜ) nr 854/2004 ja (EÜ) nr 882/2004, nõukogu direktiivid 89/608/EMÜ, 89/662/EMÜ, 90/425/EMÜ, 91/496/EMÜ, 96/23/EÜ, 96/93/EÜ ja 97/78/EÜ ja nõukogu otsus 92/438/EMÜ (ametliku kontrolli määrus) (ELT L 95, 7.4.2017, lk 1–142, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/625/2025-01-05>).

<sup>4</sup> Komisjoni 30. septembri 2019. aasta rakendusmäärus (EL) 2019/1715, millega kehtestatakse ametliku kontrolli teabehaldussüsteemi ja selle süsteemikomponentide toimimise eeskirjad (IMSOCi määrus) (ELT L 261, 14.10.2019, lk 37–96, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2019/1715/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/1715/oj)).

Šveits kohaldab samu sätteid kui Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2019/6<sup>5</sup> artikkel 107 (välja arvatud lõige 6) koostoimes artikli 37 lõikega 5 seoses eeskirjadega, mis käsitlevad mikroobivastaste ravimite kasutamist tootmisloomadel, keeldu kasutada tootmisloomadel määratud mikroobivastaseid aineid või mikroobivastaste ainete rühmi, mis on ette nähtud üksnes teatavate nakkuste raviks inimestel ning kolmandatest riikidest pärit loomade ja loomsete saaduste impordi kontrollimiseks. Seega võib Šveitsi ja Euroopa Liidu vaheline loomade ja loomsete saadustega kauplemine kuni 1. juulini 2028 jätkuda, ilma et saadetistega oleks kaasas mikroobivastaste ravimite kasutamise piirangute järgimist tõendav ametlik sertifikaat. Seepärast tuleks need sätted lisada kokkuleppe 11. lisa 2., 3., 5., 6 ja 10. liitesse.

Kuna Šveits kavatab lähikuudel oma ravimeid käsitlevaid õigusakte oluliselt ajakohastada, kohustuvad kokkuleppeosalised eespool nimetatud korra läbi vaatama enne 1. juulit 2028, mil see lõpeb.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

#### *Artikkel 1*

Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise põllumajandustoodetega kauplemise kokkuleppe 11. lisa artikli 19 lõike 1 kohaselt loodud ühise veterinaarkomitee järgmisel koosolekul Euroopa Liidu nimel võetav seisukoht, mis käsitleb kokkuleppe 11. lisa 1., 2., 3., 5., 6. ja 10. liite muudatusi, põhineb käesolevale otsusele lisatud ühise veterinaarkomitee otsuse eelnõul.

#### *Artikkel 2*

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*

---

<sup>5</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2018. aasta määrus (EL) 2019/6, mis käsitleb veterinaarravimeid ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2001/82/EÜ (ELT L 4, 7.1.2019, lk 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/oj>).