

Брюксел, 2 юни 2026 г.  
(OR. fr)

9909/26

---

---

Междуинституционално досие:  
2026/0133 (NLE)

---

---

AELE 32  
CH 18  
AGRILEG 142  
VETER 82  
AGRI 440

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 1 юни 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2026) 259 final

---

Относно: Предложение за  
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА  
относно позицията, която трябва да се заеме от името на  
Европейския съюз в рамките на Съвместния ветеринарен комитет,  
създаден по силата на Споразумението между Европейската  
общност и Конфедерация Швейцария относно търговията със  
селскостопански продукти, по отношение на Решение № 1/2026  
относно измененията на допълнения 1, 2, 3, 5, 6 и 10 от  
приложение 11 към споразумението

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 259 final.

---

Приложение: COM(2026) 259 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 1.6.2026 г.  
COM(2026) 259 final

2026/0133 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния ветеринарен комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно търговията със селскостопански продукти, по отношение на Решение № 1/2026 относно измененията на допълнения 1, 2, 3, 5, 6 и 10 от приложение 11 към споразумението**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### **1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния ветеринарен комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно търговията със селскостопански продукти, по отношение на измененията на едно от приложенията към споразумението — приложение 11 относно ветеринарните и зоотехническите мерки, приложими към търговията с живи животни и животински продукти.

### **2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **2.1. Споразумение между Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно търговията със селскостопански продукти**

Споразумението между Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно търговията със селскостопански продукти („споразумението“) има за цел да се укрепят отношенията на свободна търговия между страните, като се подобри достъпът на всяка от тях до пазара на селскостопански продукти на другата страна. Споразумението влезе в сила на 1 юни 2002 г.

#### **2.2. Съвместен ветеринарен комитет**

Съвместният ветеринарен комитет отговаря за разглеждането на всички въпроси, свързани с приложение 11 към споразумението. С член 19, параграф 3 от приложение 11 към споразумението Съвместният ветеринарен комитет се оправомощава да изменя допълненията към споразумението, по-специално с цел тяхното адаптиране и осъвременяване.

#### **2.3. Предвиден акт на Съвместния ветеринарен комитет**

На следващото си заседание Съвместният ветеринарен комитет трябва да приеме решение за изменение на допълнения 1, 2, 3, 5, 6 и 10 от приложение 11, за да се вземат предвид промените в нормативните разпоредби на двете страни и да се запазят същите условия за движение на животните и продуктите от тях като тези между държавите — членки на Съюза.

Предвиденият акт ще бъде обвързващ за страните в съответствие с член 19, параграф 3 от приложение 11 към споразумението.

### **3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ДА ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА**

Целта на предложеното решение на Съвместния ветеринарен комитет е да се улесни в по-голяма степен търговията с животински продукти между Съюза и Швейцария чрез адаптиране на приложението към развитието на съответното законодателство и на съответните системи за контрол на Съюза и Швейцария по отношение на здравето на животните и чрез признаване на тяхната равностойност.

Предложените приспособявания имат за цел да се осъвременят позоваванията на нормативните разпоредби на Съюза и Швейцария, за да се обхванат всички болести по животните. По-специално те имат за цел да се подобри управлението на трансграничните болести, като се даде възможност за бързо адаптиране на статута по отношение на болестите по животните.

Освен това са настъпили промени във функционирането на системата за управление на информацията относно официалния контрол. За да се улесни административното сътрудничество между Съюза и Швейцария и да се гарантира безпроблемен обмен на информация относно официалния контрол, Швейцария следва да бъде напълно интегрирана в новата система на Съюза във всичките ѝ компоненти.

И накрая, с цел борба с антимикробната резистентност Съюзът въведе ограничения за употребата на антимикробни лекарствени продукти при селскостопанските животни и нови изисквания за контрол на вноса на животни и на продукти от животински произход от трети държави, като изисква използването на актуализирани официални сертификати с удостоверение за съответствие, подписано от компетентните органи. Ако не бъде прието решение на Съвместния ветеринарен комитет преди да започнат да се прилагат новите разпоредби относно антимикробните средства, Швейцария следва да предоставя тези сертификати от 3 септември 2026 г., Съюзът следва да счита Швейцария за трета държава, а Швейцария следва да предоставя такива сертификати.

За да се избегне тази ситуация, Швейцария актуализира националната си нормативна уредба на [дата май 2026 г.], за да гарантира, че тя отразява новите разпоредби на Съюза относно антимикробните средства преди влизането им в сила на 3 септември 2026 г. Швейцария ще прилага тези изменения от 1 септември 2026 г. Поради това търговията с животни и продукти от животински произход между Швейцария и Съюза ще може да продължи да се извършва, без да се предоставя официален сертификат, удостоверяващ спазването на посочените по-горе ограничения. С проекта на решение на Съвместния ветеринарен комитет страните се ангажират да преразгледат посочения по-горе режим преди 1 юли 2028 г., когато срокът му на действие ще приключи.

## **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

### **4.1. Процесуалноправно основание**

#### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) е предвидено приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*<sup>1</sup>.

#### *4.1.2. Приложение в конкретния случай*

Съвместният ветеринарен комитет е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението между Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно търговията със селскостопански продукти.

---

<sup>1</sup> Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Актът, който Съвместният ветеринарен комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ за Съюза в съответствие с член 19, параграф 3 от приложение 11 към споразумението.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

## **4.2. Материалноправно основание**

### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

### *4.2.2. Приложение в конкретния случай*

Целта и съдържанието на предвидения акт се отнасят основно до улесняването на търговията с животни и с продукти от тях.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4 от ДФЕС.

## **4.3. Заключение**

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

## **5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ**

Тъй като актът на Съвместния ветеринарен комитет ще измени приложение 11 към споразумението, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния ветеринарен комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно търговията със селскостопански продукти, по отношение на Решение № 1/2026 относно измененията на допълнения 1, 2, 3, 5, 6 и 10 от приложение 11 към споразумението**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението между Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно търговията със селскостопански продукти („споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение 2002/309/ЕО, Евратом на Съвета и на Комисията<sup>1</sup> и влезе в сила на 1 юни 2002 г.
- (2) Съгласно член 19, параграф 1 от приложение 11 към споразумението Съвместният ветеринарен комитет, създаден по силата на споразумението („Съвместният ветеринарен комитет“), отговаря за разглеждането на всички въпроси, които възникват във връзка с посоченото приложение и с неговото прилагане, както и за изпълнението на предвидените в него задачи. С член 19, параграф 3 от посоченото приложение Съвместният ветеринарен комитет се оправомощава да изменя допълненията от приложение 11, по-специално с цел тяхното приспособяване и осъвременяване.
- (3) На следващото си заседание Съвместният ветеринарен комитет трябва да приеме решение за изменение на допълнения 1, 2, 3, 5, 6 и 10 от приложение 11 към споразумението.
- (4) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния ветеринарен комитет, тъй като посоченото решение за изменение на приложение 11 към споразумението е обвързващо за Съюза.
- (5) С Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета<sup>2</sup> се изменят и отменят редица текстове от значение за приложение 11 към споразумението.

<sup>1</sup> Решение 2002/309/ЕО, Евратом на Съвета и на Комисията относно Споразумението за научно и технологично сътрудничество от 4 април 2002 г. за сключване на седем споразумения с Конфедерация Швейцария (ОВ L 114, 30.4.2002 г., стр. 1—5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2002/309/oj>).

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. за заразните болести по животните и за изменение и отмяна на определени актове в областта на

Мерките относно правилата за здравето на животните, предвидени в швейцарското законодателство, бяха оценени и признати за равностойни на законодателството на ЕС. Оценката на тази равностойност е извършена, като са взети предвид всички правни актове, основани на законодателството на Съюза относно правилата за здравето на животните. Поради това е целесъобразно да се изменят всички позовавания на мерките относно правилата за здравето на животните, посочени в допълнения 1, 2, 3, 5, 6 и 10 от приложение 11 към споразумението.

- (6) Като се има предвид признатата равностойност на мерките относно правилата за здравето на животните, е целесъобразно признаването на статута „свободен от болест“ за някои болести да се опрости, за да става то по-бързо и по този начин да се даде възможност за по-добро управление на трансграничните болести.
- (7) С оглед на последователните промени по отношение на определените рискови материали и храненето с животински протеини на непреходни селскостопански животни, различни от животни с ценна кожа, разпоредбите за превенция, контрол и ликвидиране на някои трансмисивни спонгиформни енцефалопатии в допълнения 1 и 6 към споразумението следва да бъдат актуализирани и опростени.
- (8) С Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup> се изменят и отменят редица текстове от значение за приложение 11 към споразумението, по-специално по-отношение на прилагането на Регламент (ЕС) 2016/429. Освен това от 1 януари 2009 г. Швейцария въведе в националното си законодателство изискванията на Съюза за официалния контрол, извършван с цел да се гарантира спазването на законодателството относно животните и продуктите от животински произход, както и всички разпоредби, приети за неговото прилагане в областта на контрола върху вноса от трети държави в Европейския съюз. Поради това е целесъобразно да се изменят всички позовавания на официалния контрол по отношение на правилата относно здравето на животните и контрола на вноса от трети държави, посочени в допълнения 1, 2, 3, 5, 6 и 10 от приложение 11 към споразумението.
- (9) С Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1715 на Комисията<sup>4</sup> се определят правила за функционирането на системата за управление на информацията относно

---

здравеопазването на животните (Законодателство за здравеопазването на животните) (ОВ L 84, 31.3.2016 г., стр. 1—208, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/429/oj>).

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 г. относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита, за изменение на регламенти (ЕО) № 999/2001, (ЕО) № 396/2005, (ЕО) № 1069/2009, (ЕО) № 1107/2009, (ЕС) № 1151/2012, (ЕС) № 652/2014, (ЕС) 2016/429 и (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 1/2005 и (ЕО) № 1099/2009 на Съвета и директиви 98/58/ЕО, 1999/74/ЕО, 2007/43/ЕО, 2008/119/ЕО и 2008/120/ЕО на Съвета, и за отмяна на регламенти (ЕО) № 854/2004 и (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 89/608/ЕИО, 89/662/ЕИО, 90/425/ЕИО, 91/496/ЕИО, 96/23/ЕО, 96/93/ЕО и 97/78/ЕО на Съвета и Решение 92/438/ЕИО на Съвета (Регламент относно официалния контрол) (ОВ L 95, 7.4.2017 г., стр. 1—142, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/625/2025-01-05>).

<sup>4</sup> Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1715 на Комисията от 30 септември 2019 г. за определяне на правила за функционирането на системата за управление на информацията относно официалния контрол и нейните компоненти („Регламент за IMSOC“) (ОВ L 261, 14.10.2019 г., стр. 37—96, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2019/1715/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/1715/oj)).

официалния контрол и нейните компоненти. С него бяха прегрупирани, рационализирани и заменени няколко предишни акта, които уреждаха отделно различните информационни платформи, които се превърнаха в компоненти на компютризираната система за управление на информацията относно официалния контрол (IMSOC). С цел да се улесни административното сътрудничество между страните и да се осигури безпрепятствен обмен на информация относно официалния контрол между Европейската комисия, компетентните органи на държавите членки и компетентните органи на Швейцария, Швейцария следва да бъде напълно интегрирана в системата IMSOC. Швейцария следва да определи звено за контакт за тази цел. Поради това е целесъобразно да се изменят всички позовавания на системата за управление на информацията относно официалния контрол, посочени в допълнения 1, 5, 6 и 10 от приложение 11 към споразумението.

- (10) Разумното използване на антимикробни средства е крайъгълен камък в борбата срещу антимикробната резистентност (АМР). Швейцария и Съюзът се ангажират с планове за действие, основани на принципа „Едно здраве“, за борба с АМР.

Швейцария прилага същите разпоредби като разпоредбите на член 107 (с изключение на параграф 6) във връзка с член 37, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup> по отношение на правилата за употреба на антимикробни лекарствени продукти при животни за производство на храни, забраната за употреба при животни за производство на храни на определени антимикробни средства или групи антимикробни средства, запазени за лечението на някои инфекции при хората, както и за контрола върху вноса на животни и продукти от животински произход от трети държави. Поради това търговията с животни и продукти от животински произход между Швейцария и Европейския съюз може да се извършва, без да е придружена от официален сертификат, удостоверяващ спазването на ограниченията за употреба на антимикробни лекарствени продукти, до 1 юли 2028 г. Целесъобразно е тези разпоредби да бъдат добавени в допълнения 2, 3, 5, 6 и 10 от приложение 11 към споразумението.

Тъй като Швейцария планира по-съществено актуализиране на законодателството си относно лекарствените продукти през следващите месеци, страните се ангажират да преразгледат посочения по-горе режим преди 1 юли 2028 г., когато срокът му на действие ще приключи,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### *Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на следващото заседание на Съвместния ветеринарен комитет, създаден съгласно член 19, параграф 1 от приложение 11 към Споразумението между Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно търговията със селскостопански продукти, по отношение на изменението на допълнения 1, 2, 3, 5, 6 и 10 от приложение 11 към споразумението, се основава на проекта на решение на Съвместния ветеринарен комитет, приложен към настоящото решение.

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно ветеринарните лекарствени продукти и за отмяна на Директива 2001/82/ЕО (ОВ L 4, 7.1.2019 г., стр. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/oj>)

*Член 2*

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.  
Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета  
Председател*