

**Bryssel den 12 juni 2025
(OR. en)**

9908/25

**ENFOPOL 193
CT 68
PROCIV 65
SPORT 28
CULT 60
CHIMIE 42
ATO 34
JAI 781**

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	12 juni 2025
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	8123/25
-----------------	---------

Ärende:	Rådets slutsatser om motverkande av kemiska, biologiska, radiologiska, nukleära och explosiva risker (CBRNE-risker) vid massevenemang, särskilt stora idrottsevenemang – Rådets slutsatser av den 12 juni 2025.
---------	--

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om motverkande av kemiska, biologiska, radiologiska, nukleära och explosiva risker (CBRNE-risker) vid massevenemang, särskilt stora idrottsevenemang, som godkändes av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid dess 4102:a möte den 12 juni 2025.

**Rådets slutsatser
om motverkande av kemiska, biologiska, radiologiska, nukleära och explosiva risker
(CBRNE-risker) vid massevenemang, särskilt stora idrottsevenemang**

Allmänna överväganden

1. Ett av Europeiska unionens mål är att gradvis inrätta ett område med frihet, säkerhet och rättvisa genom att bland medlemsstaterna utveckla gemensamma insatser när det gäller polissamarbete och motverkande av hot på offentliga platser, i enlighet med bestämmelserna i artikel 3.2 i fördraget om Europeiska unionen.
2. Upptrappningen av väpnade konflikter, våldsam extremism, det föränderliga kriminella landskapet och polariseringen i de europeiska samhällena kan leda till en allvarligare hotbild på offentliga platser och i samband med massevenemang i EU-länderna.
3. Illvilliga aktörer, däribland kriminella organisationer och individer som agerar ensamma, utnyttjar tekniska framsteg fullt ut, vilket innebär många nya utmaningar för brottsbekämpande myndigheter, särskilt när det gäller försök att förvärva, syntetisera och använda farliga kemiska och biologiska agenser för att skada människor, djur och miljön eller underminera vår livsstil.
4. Det finns ett särskilt behov av att övervaka risknivån och hoten i samband med massevenemang, däribland idrottsevenemang, när det gäller de potentiellt omfattande person- eller egendomsskador som en CBRNE-incident eller CBRNE-attack kan orsaka vid ett sådant evenemang.

5. Samordning och samarbete mellan olika organ och institutioner är avgörande för effektiva utredningar. Brottsbekämpande organ, liksom alla relevanta nationella och lokala organ och förvaltningar, behöver få en bättre förståelse för utmaningarna och större insikt i de viktigaste frågorna när det gäller CBRNE-hot, i enlighet med tillämplig nationell lagstiftning.
6. Den privata sektorns resiliens när det gäller CBRNE-hot skulle kunna stärkas genom medvetandehöjande åtgärder och samarbete med offentliga institutioner.
7. Dessa slutsatser syftar till att motverka CBRNE-hot vid massevenemang genom att fastställa ett begränsat antal särskilda mål avseende underhåll av utrustning för att motverka CBRNE-hot (med undantag för frågor som rör kvalitet, tillgänglighet och geografisk spridning när det gäller europeiska lager för medicinska motåtgärder för drabbade befolkningar) och utveckling av nödvändig sakkunskap i medlemsstaterna, i förekommande fall med stöd av Europeiska kommissionen, och genom att överväga samarbete med den privata sektorn.
8. Slutsatserna stöder unionens insatser för att vidareutveckla det tekniska ledarskapet och främja spetskompetens inom CBRNE-riskhantering, i synnerhet genom att, i enlighet med de mål som anges i dessa slutsatser, främja högsta möjliga skyddsnivå mot CBRNE-material samt effektiva insatser efter incidenter.
9. Dessa slutsatser bör eftersträva att vara förenliga med arbetet vid Förenta nationerna, Organisationen för förbud mot kemiska vapen samt Internationella atomenergiorganet och dess relevanta vägledning för genomförandet.
10. Dessa slutsatser syftar till att förbättra och stödja forskning och utveckling av den teknik och kompetens som behövs för att utforma planer och förfaranden för att hantera CBRNE-incidenter så att säkerheten vid massevenemang kan garanteras på ett bättre sätt.

Rådet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att göra följande:

11. Med respekt för subsidiaritetsprincipen och medlemsstaternas befogenheter överväga att utvärdera behovet av att uppdatera europeiska riktlinjer och nationell politik, lagstiftning eller bästa praxis när det gäller massevenemang (inbegripet idrottsevenemang) för att fastställa tydliga standarder eller minimikrav (bland annat för infrastruktur och utrustning) för sektorsövergripande planer, förfaranden och åtgärder avseende förebyggande, beredskap, insatser och återhämtning från CBRNE-incidenter och CBRNE-attacker vid massevenemang före, under och efter anordnandet av sådana evenemang. I standarder och minimikrav bör hänsyn tas till de olika typerna av anläggningar för massevenemang, och de bör baseras på internationell bästa praxis och de särskilda säkerhetsbehoven i varje land eller region.
12. Uppmuntra utvecklingen av sektorsövergripande strategier och kapacitetsuppbyggnadsåtgärder, inbegripet användning av nationella och europeiska utbildningsanläggningar, planer och förfaranden för att förebygga, förbereda sig för, reagera på och återhämta sig från CBRNE-incidenter och CBRNE-attacker, i enlighet med underrättelsebaserad hotbedömning, och för att hantera effekterna av sådana CBRNE-incidenter och CBRNE-attacker vid massevenemang (inbegripet idrottsevenemang), samtidigt som subsidiaritetsprincipen och medlemsstaternas befogenheter i fråga om nationell säkerhet respekteras.

Rådet uppmanar medlemsstaterna att göra följande:

13. Identifiera möjliga hot, genomföra sårbarhetsbedömningar av anläggningar för massevenemang som betraktas som högriskevenemang i syfte att identifiera sårbara punkter för en CBRNE-incident eller CBRNE-attack. På grundval av denna bedömning bör åtgärder vidtas för att förbättra förmågan att förutse, förebygga, skydda sig från och reagera på CBRNE-incidenter och CBRNE-attacker.
14. Övervaka (och vid behov bedöma) områden och anläggningar som kan användas för massevenemang, inbegripet idrottsevenemang (t.ex. arenor och idrottshallar), för att stå emot CBRNE-incidenter och CBRNE-attacker.

15. Stödja gränsöverskridande och sektorsövergripande erfarenhetsutbyte för att förbättra kunskapsutbytet, lyfta fram bästa praxis och främja en djupare förståelse av de ömsesidiga uppgifterna och ansvarsområdena för institutioner som hanterar CBRNE-hot på nationell nivå genom att bland annat överväga att inrätta en EU-plattform.
16. Främja samarbete med den akademiska världen, forskare och det gemensamma forskningscentrumet (JRC) för att få vetenskaplig och evidensbaserad kunskap. Utnyttja forskningsresultat för att simulera scenarier som omfattar olika ämnen för att förbättra beredskapen och insatsstrategierna för CBRNE-incidenter och CBRNE-attacker.
17. Säkerställa att det i alla planer, förfaranden och åtgärder före och under massevenemanget finns en samordning med brottsbekämpande myndigheter och andra offentliga och privata aktörer, inbegripet nationella och lokala myndigheter med ansvar för säkerhet vid och skydd av anläggningar för massevenemang på CBRNE-området (t.ex. polis, brandkår, sjukvårdspersonal, kommunal räddningspersonal, idrottsföreningar osv.).
18. I möjligaste mån undvika att lagra CBRNE-material i anläggningar för massevenemang. När lagring är oundviklig, säkerställa lämpliga och effektiva säkerhetsåtgärder (t.ex. övervakningskameror, säkerhetspersonal och lämplig skyltning eller märkning).

19. Ta fram lämplig CBRNE-utbildning med beaktande av befintlig utbildning (t.ex. Melody-projektet), för organisatörer och infrastrukturoperatörer för massevenemang samt för relevant personal vid idrottsanläggningar (alla målgrupper, t.ex. chefer, säkerhetspersonal och annan personal, publikvärdar och de som hyr anläggningarna). När så är möjligt bör utbildning anordnas regelbundet (t.ex. en gång om året), med deltagande av relevanta utbildningscentrum på EU-nivå och nationell nivå (t.ex. det centraleuropeiska CBRNE-utbildningscentrumet), i samarbete med lokala myndigheter med ansvar för säkerhet och skydd på CBRNE-området (t.ex. polis, brandkår, sjukvårdspersonal, kommunal räddningspersonal, idrottsföreningar osv.) och i samordning med de nationella behöriga myndigheterna. Dessutom bör utbildningen vara praktisk och inriktad på verkliga scenarier, med övningar och simuleringar för att säkerställa snabba och effektiva insatser i händelse av en CBRNE-incident eller CBRNE-attack. Utbildningen skulle kunna omfatta följande områden:

- 1) Förfaranden för evakuering och hantering av folkmassor.
- 2) Grundläggande kunskaper om CBRNE-åtgärder.
- 3) Identifiering av CBRNE-hot.
- 4) Protokoll eller förfaranden för incidenthantering, när så är lämpligt i samarbete med Myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser (Hera), unionens civilskyddsmekanism eller Europeiska läkemedelsmyndigheten (EMA).
- 5) Utarbetande av säkerhetsplaner, som omfattar CBRNE.
- 6) Exempel, scenarier, fallstudier, om lämpligt i samarbete med Hera, EU:s civilskyddsmekanism eller den gemensamma åtgärden TERROR.
- 7) Personlig skyddsutrustning och korrekt användning av denna.

- 8) Hantering av återställning av data efter en incident eller attack, med respekt för informationens känslighet eller klassificering och principen om behovsenlig behörighet.
 - 9) Sårbarhetsbedömning av anläggningen med avseende på CBRNE.
 - 10) Saneringsförfaranden.
 - 11) Genomförande av skyddsåtgärder för allmänheten och hantering av konsekvenserna (efter evenemanget).
-
20. Utveckla eller förbättra förfarandena för evakuering och hantering av folkmassor vid massevenemang, inbegripet idrottsevenemang, för att inkludera CBRNE-incidenter och CBRNE-attacker.
 21. Överväga att begära att kommissionens rådgivande säkerhetsskyddsprogram identifierar säkerhetsluckor och utarbetar rekommendationer för förbättringar.

Rådet uppmanar kommissionen att göra följande:

22. Analysera och tillhandahålla information om potentiellt ekonomiskt och tekniskt stöd till nationella och internationella projekt som rör genomförandet av dessa slutsatser, särskilt om ovannämnda åtgärder vidtas.
 23. Överväga möjligheten att använda CBRNE-lager för vilka utgångsdatum närmar sig eller har passerats för utbildningsändamål.
-
-