

Bruselj, 12. junij 2025
(OR. en)

9908/25

ENFOPOL 193
CT 68
PROCIV 65
SPORT 28
CULT 60
CHIMIE 42
ATO 34
JAI 781

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	12. junij 2025
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	8123/25
Zadeva:	Sklepi Sveta o preprečevanju tveganj s kemičnimi, biološkimi, radiacijskimi in jedrskimi snovmi ter eksplozivi (KBRJ-E) na množičnih prireditvah, zlasti množičnih športnih prireditvah – sklepi Sveta (12. junij 2025)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o preprečevanju tveganj s kemičnimi, biološkimi, radiacijskimi in jedrskimi snovmi ter eksplozivi (KBRJ-E) na množičnih prireditvah, zlasti množičnih športnih prireditvah, ki jih je Svet (pravosodje in notranje zadeve) odobril na 4102. seji 12. junija 2025.

Sklepi Sveta o preprečevanju tveganj s kemičnimi, biološkimi, radiacijskimi in jedrskimi snovmi ter eksplozivi (KBRJ-E) na množičnih prireditvah, zlasti množičnih športnih prireditvah

Splošni premisleki

1. Eden od ciljev Evropske unije je postopna vzpostavitev območja svobode, varnosti in pravice s pripravo skupnih ukrepov med državami članicami na področju policijskega sodelovanja in preprečevanja groženj na javnih mestih v skladu z določbami člena 3(2) Pogodbe o Evropski uniji.
2. Stopnjevanje oboroženih spopadov, nasilni ekstremizem, spreminjajoče se kriminalno okolje in polarizacija evropskih družb lahko privedejo do zaostrovanja groženj na javnih mestih in med množičnimi prireditvami v državah EU.
3. Zlonamerni akterji, vključno s hudodelskimi združbami in volkovi samotarji, v celoti izkoriščajo tehnološki napredek, kar organe preprečevanja, odkrivanja in pregona kaznivih dejanj postavlja pred številne nove izzive, zlasti ko gre za poskuse pridobivanja, sintetiziranja in uporabe nevarnih kemičnih in bioloških agensov, da bi škodovali ljudem, živalim in okolju ali ovirali naš način življenja.
4. Še posebej je treba spremljati stopnjo tveganja in groženj na množičnih prireditvah, tudi športnih, zaradi potencialno znatne škode, ki jo lahko osebam ali premoženju povzroči incident ali napad s KBRJ-E med takšno prireditvijo.

5. Usklajevanje in sodelovanje med več organi in več institucijami sta bistvenega pomena za učinkovite preiskave. Organi preprečevanja, odkrivanja in pregona kaznivih dejanj ter vsi ustrezni nacionalni in lokalni organi in službe morajo bolje razumeti izzive in imeti boljši vpogled v ključna vprašanja, povezana z grožnjami s KBRJ-E, v skladu z veljavno nacionalno zakonodajo.
6. Odpornost zasebnega sektorja na grožnje s KBRJ-E bi bilo mogoče okrepiti z ozaveščanjem in sodelovanjem z javnimi institucijami.
7. Namen teh sklepov je preprečevanje groženj s KBRJ-E na množičnih prireditvah z določitvijo omejenega števila konkretnih ciljev v zvezi z vzdrževanjem opreme za protiukrepe proti KBRJ-E (z izjemo vprašanj kakovosti, razpoložljivosti in geografske porazdelitve evropskih zalog zdravstvenih protiukrepov za prizadeto prebivalstvo) in v zvezi z razvojem potrebnega strokovnega znanja v državah članicah, po potrebi ob podpori Evropske komisije, ter z razmislekom o sodelovanju z zasebnim sektorjem.
8. Ti sklepi podpirajo prizadevanja Unije za nadgradnjo vodilnega položaja na področju tehnologije in spodbujajo odličnost pri obvladovanju tveganj s KBRJ-E, zlasti s spodbujanjem najvišje ravni zaščite pred materiali KBRJ-E in z učinkovitim odzivanjem po incidentih v skladu s cilji, določenimi v teh sklepih.
9. Prizadevati bi si bilo treba za usklajenost teh sklepov z delom v okviru Združenih narodov, Organizacije za prepoved kemičnega orožja ter Mednarodne agencije za atomsko energijo in z njenim zadevnim izvedbenim vodnikom.
10. Namen teh sklepov je okrepitev in podpiranje raziskav in razvoja tehnologij in kompetenc, potrebnih za zasnovo načrtov in postopkov za odzivanje na incidente s KBRJ-E, da bi zagotovili večjo varnost na množičnih prireditvah.

Svet poziva Komisijo in države članice, naj:

11. ob upoštevanju načela subsidiarnosti in pristojnosti držav članic razmislijo o oceni potrebe po posodobitvi evropskih smernic in nacionalnih politik, zakonodaje ali najboljših praks v zvezi z množičnimi prireditvami (tudi športnimi), da se določijo jasni standardi ali opredelijo minimalne zahteve (tudi za infrastrukturo in opremo) za večdisciplinarne načrte, postopke in ukrepe v zvezi s preprečevanjem incidentov in napadov s KBRJ-E na množičnih prireditvah, pripravljenostjo in odzivanjem nanje ter okrevanjem po njih pred organizacijo takšnih prireditev, med njo in po njej. Standardi in minimalne zahteve bi morali upoštevati različne vrste objektov za množične prireditve ter temeljiti na najboljših mednarodnih praksah in specifičnih varnostnih potrebah posamezne države ali regije;
12. spodbujajo oblikovanje multidisciplinarnih politik in ukrepov za krepitev zmogljivosti, vključno z uporabo nacionalnih in evropskih objektov za usposabljanje, načrtov in postopkov za preprečevanje incidentov in napadov s KBRJ-E, za pripravo in odzivanje nanje ter za okrevanje po njih v skladu z oceno ogroženosti na podlagi obveščevalnih podatkov, pa tudi za obravnavanje posledic takšnih incidentov in napadov s KBRJ-E na množičnih prireditvah (tudi športnih), pri tem pa upoštevajo načelo subsidiarnosti in pristojnosti držav članic na področju nacionalne varnosti.

Svet poziva države članice, naj:

13. opredelijo morebitne grožnje in izvedejo oceno ranljivosti objektov za množične prireditve, ki štejejo za zelo tvegane, da se opredelijo točke ranljivosti za incident ali napad s KBRJ-E. Na podlagi te ocene bi bilo treba izvesti ukrepe za izboljšanje sposobnosti predvidevanja in preprečevanja incidentov in napadov s KBRJ-E, zaščite pred njimi in odzivanja nanje;
14. spremljajo (in po potrebi ocenijo) območja in objekte, ki se lahko uporabljajo za množične prireditve, tudi športne (npr. stadione, športne dvorane itd.), da bi preprečili incidente in napade s KBRJ-E;

15. podpirajo čezmejne in medsektorske izmenjave izkušenj za izboljšanje izmenjave znanja ter spodbujanje najboljših praks in poglobljenega razumevanja vzajemnih nalog in odgovornosti institucij, ki upravljajo grožnje s KBRJ-E na nacionalni ravni, med drugim z razmislekom o vzpostavitvi platforme EU;
16. spodbujajo sodelovanje z akademskimi krogi, znanstveniki in Skupnim raziskovalnim središčem (JRC), da bi pridobili znanstveno utemeljeno in z dokazi podprto znanje, ter izkoriščajo izsledke raziskav za simuliranje scenarijev, ki vključujejo različne snovi, s tem pa izboljšajo strategije pripravljenosti in odzivanja na incidente in napade s KBRJ-E;
17. zagotovijo, da je v vseh načrtih, postopkih in ukrepih pred in med množično prireditvijo predvideno usklajevanje z organi preprečevanja, odkrivanja in pregona kaznivih dejanj ter drugimi javnimi in zasebnimi deležniki, tudi z nacionalnimi in lokalnimi organi, odgovornimi za varnost in zaščito objektov za množične prireditve na področju KBRJ-E (npr. policijo, gasilskimi službami, zdravstvenim osebjem, osebjem občinskih služb za ukrepanje ob izrednih dogodkih, športnimi združenji itd.);
18. se, kolikor je mogoče, izogibajo shranjevanju materialov KBRJ-E v objektih za množične prireditve, kadar pa se temu ni mogoče izogniti, zagotovijo ustrezne in učinkovite varnostne ukrepe (npr. CCTV, varnostno osebje, ustrezne znake ali oznake);

19. ob upoštevanju obstoječega usposabljanja (npr. projekt Melody) razvijejo ustrezno usposabljanje s področja KBRJ-E za organizatorje in upravljavce infrastrukture za množične prireditve, pa tudi za zadevno osebje športnih objektov (vse ciljne skupine, npr. vodje, varnostno in drugo osebje, reditelje in najemnike). Kjer je to mogoče, bi bilo treba usposabljanje organizirati redno (npr. enkrat letno), pri čemer bi morali biti vanj vključeni ustrezni centri EU in nacionalni centri za usposabljanje (npr. srednjeevropski center za usposabljanje o KBRJ-E), pri njem bi morali sodelovati lokalni organi, odgovorni za varnost in zaščito na področju KBRJ-E (npr. policija, gasilske službe, zdravstveno osebje, osebje občinskih služb za ukrepanje ob izrednih dogodkih, športna združenja itd.), usklajevati pa bi ga morali pristojni nacionalni organi. Poleg tega je priporočljivo, da je usposabljanje praktično in usmerjeno v resnične scenarije ter vključuje vaje in simulacije, da se zagotovi hiter in učinkovit odziv v primeru incidenta ali napada s KBRJ-E. Usposabljanje bi lahko zajemalo naslednje teme:

- 1) postopke evakuacije in ravnanja z množicami;
- 2) osnovno poznavanje ukrepov na področju KBRJ-E;
- 3) prepoznavanje groženj s KBRJ-E;
- 4) protokole ali postopke za odzivanje na incidente, po potrebi v sodelovanju z organom za pripravljenost in odzivanje na izredne zdravstvene razmere (HERA), mehanizmom Unije na področju civilne zaščite (UCPM) ali Evropsko agencijo za zdravila (EMA);
- 5) pripravo varnostnih načrtov, tudi na področju KBRJ-E;
- 6) primere, scenarije in študije primerov, po potrebi v sodelovanju s HERA, UCPM ali skupnim ukrepom TERROR;
- 7) osebno zaščitno opremo in njeno pravilno uporabo;

- 8) upravljanje obnovitve podatkov po incidentu ali napadu ob upoštevanju občutljivosti ali razvrstitve informacij in načela potrebe po seznanitvi;
 - 9) oceno ranljivosti lokacije v zvezi s KBRJ-E;
 - 10) postopke dekontaminacije;
 - 11) izvajanje zaščitnih ukrepov za javnost in obvladovanje posledic (po prireditvi);
20. razvijejo ali izboljšajo postopke evakuacije in ravnanja z množicami med množičnimi prireditvami, tudi športnimi, tako da vanje vključijo incidente in napade s KBRJ-E;
21. razmislijo o tem, da svetovalni program Komisije za varnost in zaščito zaprosijo za opredelitev varnostnih vrzeli in pripravo priporočil za izboljšave.

Svet poziva Komisijo, naj:

22. analizira in zagotovi informacije o morebitni finančni in tehnični podpori za nacionalne in mednarodne projekte, povezane z izvajanjem teh sklepov, zlasti če se izvajajo zgoraj navedeni ukrepi;
23. razmisli o možnosti uporabe zalog KBRJ-E, ki jim je rok uporabe bodisi potekel bodisi skoraj potekel, za namene usposabljanja.
-