

Bruksela, 12 czerwca 2025 r.
(OR. en)

9908/25

ENFOPOL 193
CT 68
PROCIV 65
SPORT 28
CULT 60
CHIMIE 42
ATO 34
JAI 781

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	12 czerwca 2025 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	8123/25
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie przeciwdziałania zagrożeniom chemicznym, biologicznym, radiologicznym, jądrowym i związanym z materiałami wybuchowymi (CBRJW) podczas imprez masowych, w szczególności masowych imprez sportowych – Konkluzje Rady (12 czerwca 2025 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie przeciwdziałania zagrożeniom chemicznym, biologicznym, radiologicznym, jądrowym i związanym z materiałami wybuchowymi (CBRJW) podczas imprez masowych, w szczególności masowych imprez sportowych, zatwierdzone przez Radę (ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych) na jej 4102. posiedzeniu, które odbyło się 12 czerwca 2025 r.

Konkluzje Rady

w sprawie przeciwdziałania zagrożeniom chemicznym, biologicznym, radiologicznym, jądrowym i związanym z materiałami wybuchowymi (CBRJW) podczas imprez masowych, w szczególności masowych imprez sportowych

Uwagi ogólne

1. Jednym z celów Unii Europejskiej jest stopniowe ustanawianie przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości poprzez rozwijanie wspólnych działań państw członkowskich w dziedzinie współpracy policyjnej i przeciwdziałania zagrożeniom w miejscach publicznych, zgodnie z postanowieniami art. 3 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej.
2. Eskalacja konfliktów zbrojnych, brutalny ekstremizm, zmieniający się krajobraz przestępczy oraz polaryzacja europejskich społeczeństw mogą prowadzić do nasilenia się zagrożeń w miejscach publicznych i podczas imprez masowych w krajach UE.
3. Podmioty działające w złych zamiarach, w tym organizacje przestępcze i osoby działające w pojedynkę, w pełni wykorzystują osiągnięcia technologiczne, stwarzając tym samym wiele wciąż zmieniających się wyzwań dla organów ścigania, w szczególności poprzez próby nabywania, syntezy i stosowania niebezpiecznych czynników chemicznych i biologicznych w celu wyrządzenia szkody ludziom, zwierzętom i środowisku lub zakłócenia naszego stylu życia.
4. Istnieje szczególna potrzeba monitorowania poziomu ryzyka i zagrożeń podczas imprez masowych, w tym sportowych, pod kątem potencjalnie znacznych szkód dla osób lub mienia, które incydent lub atak o charakterze CBRJW może spowodować podczas takiego wydarzenia.

5. Zasadnicze znaczenie dla skutecznego prowadzenia dochodzeń mają koordynacja i współpraca między wieloma agencjami i instytucjami. Organy ścigania, a także wszystkie odpowiednie krajowe i lokalne agencje i służby, muszą lepiej zrozumieć te wyzwania i mieć większy wgląd w kluczowe kwestie związane z zagrożeniami o charakterze CBRJW, zgodnie z obowiązującymi przepisami krajowymi.
6. Odporność sektora prywatnego na zagrożenia o charakterze CBRJW można zwiększyć poprzez szerzenie wiedzy i współpracę z instytucjami publicznymi.
7. Niniejsze konkluzje mają na celu przeciwdziałanie zagrożeniom o charakterze CBRJW podczas imprez masowych poprzez ustanowienie ograniczonej liczby celów szczegółowych dotyczących konserwacji sprzętu przeciwdziałania CBRJW (z wyłączeniem kwestii jakości, dostępności i geograficznego rozmieszczenia europejskich zapasów medycznych środków przeciwdziałania dla poszkodowanej ludności) oraz poprzez rozwijanie niezbędnej wiedzy fachowej w państwach członkowskich, w stosownych przypadkach przy wsparciu Komisji Europejskiej, i rozważenie współpracy z sektorem prywatnym.
8. Niniejsze konkluzje stanowią wsparcie dla wysiłków Unii na rzecz dalszego rozwijania wiodącej pozycji technologicznej i promowania doskonałości w zarządzaniu ryzykiem w obszarze CBRJW, w szczególności poprzez propagowanie, zgodnie z celami określonymi w niniejszych konkluzjach, najwyższego poziomu ochrony przed materiałami CBRJW oraz skutecznego reagowania po incydentach.
9. Niniejsze konkluzje powinny być spójne z pracami prowadzonymi przez Organizację Narodów Zjednoczonych, Organizację ds. Zakazu Broni Chemicznej i Międzynarodową Agencję Energii Atomowej oraz z odpowiednimi wytycznymi wykonawczymi tej agencji.
10. Niniejsze konkluzje mają na celu wzmocnienie i wspieranie badań i rozwoju w zakresie technologii i kompetencji potrzebnych do opracowania planów i procedur reagowania na incydenty o charakterze CBRJW z myślą o lepszym zapewnieniu bezpieczeństwa imprez masowych.

Rada zwraca się do Komisji i państw członkowskich, by:

11. Przy poszanowaniu zasady pomocniczości i kompetencji państw członkowskich rozważyły ocenę potrzeby aktualizacji europejskich wytycznych i krajowych polityk, przepisów lub najlepszych praktyk dotyczących imprez masowych (w tym imprez sportowych) w celu ustanowienia jasnych norm lub określenia minimalnych wymogów (w tym dotyczących infrastruktury i sprzętu) w odniesieniu do multidyscyplinarnych planów, procedur i środków służących zapobieganiu incyidentom i atakom o charakterze CBRJW podczas imprez masowych, przygotowaniu się na nie, reagowaniu na nie i usuwaniu ich skutków przed organizacją imprez masowych, w ich trakcie i po ich zakończeniu. Normy i minimalne wymogi powinny uwzględniać różne rodzaje obiektów przeznaczonych na imprezy masowe oraz powinny opierać się na najlepszych praktykach międzynarodowych i specyficznych potrzebach każdego kraju lub regionu w zakresie bezpieczeństwa.
12. Zachęcały do opracowywania multidyscyplinarnych polityk i środków budowania zdolności, obejmujących wykorzystywanie krajowych i unijnych obiektów szkoleniowych, planów i procedur służących zapobieganiu incyidentom i atakom o charakterze CBRJW, przygotowaniu się na nie, reagowaniu na nie i usuwaniu ich skutków, zgodnie z oceną zagrożenia opartą na danych wywiadowczych, a także do radzenia sobie ze skutkami takich incyidentów i ataków o charakterze CBRJW podczas imprez masowych (w tym imprez sportowych), przy jednoczesnym poszanowaniu zasady pomocniczości i kompetencji państw członkowskich w zakresie bezpieczeństwa narodowego.

Rada zachęca państwa członkowskie do:

13. Określenia możliwych zagrożeń, przeprowadzenia ocen podatności obiektów na zagrożenia w przypadku imprez masowych uznawanych za obciążone wysokim ryzykiem w celu zidentyfikowania punktów podatnych na incydent lub atak o charakterze CBRJW. Na podstawie tych ocen należy wdrożyć działania mające na celu poprawę zdolności przewidywania incyidentów i ataków o charakterze CBRJW, zapobiegania im, ochrony przed nimi i reagowania na nie.
14. Monitorowania (i – w stosownych przypadkach – oceny) terenów i obiektów, które mogą być wykorzystywane do imprez masowych, w tym imprez sportowych (np. stadionów, hali sportowych itp.), w celu przeciwstawienia się incyidentom i atakom o charakterze CBRJW.

15. Wspierania transgranicznej i międzysektorowej wymiany doświadczeń w celu skuteczniejszej wymiany wiedzy, propagowania najlepszych praktyk i wspierania głębszego zrozumienia wzajemnych zadań i obowiązków instytucji zarządzających zagrożeniami CBRJW na szczeblu krajowym poprzez rozważenie m.in. utworzenia unijnej platformy.
16. Promowania współpracy ze środowiskiem akademickim, naukowcami i Wspólnym Centrum Badawczym (JRC) w celu zdobycia wiedzy naukowej i opartej na dowodach. Wykorzystania wyników badań do symulacji scenariuszy obejmujących różne substancje, w celu zwiększenia gotowości i w celu poprawy strategii reagowania na incydenty i ataki o charakterze CBRJW.
17. Zapewnienia, aby w ramach wszystkich planów, procedur i środków przed imprezą masową i w jej trakcie przewidziano koordynację z organami ścigania oraz innymi publicznymi i prywatnymi zainteresowanymi stronami, w tym krajowymi i lokalnymi organami odpowiedzialnymi podczas imprez masowych za bezpieczeństwo i ochronę obiektów w zakresie CBRJW (np. policją, strażą pożarną, personelem medycznym, terenowymi służbami ratowniczymi, stowarzyszeniami sportowymi itp.).
18. Unikania – w miarę możliwości – przechowywania materiałów CBRJW w obiektach przeznaczonych na imprezy masowe. Jeżeli takiego przechowywania nie można uniknąć, należy zapewnić odpowiednie i skuteczne środki bezpieczeństwa (np. CCTV, pracowników ochrony, odpowiednie oznakowanie lub etykiety).

19. Opracowania odpowiednich szkoleń z zakresu CBRJW, z uwzględnieniem istniejących szkoleń (np. projekt Melody), dla organizatorów imprez masowych i operatorów infrastruktury przeznaczonej na takie imprezy, a także dla stosownego personelu obiektów sportowych (wszystkich grup docelowych, np. kadry kierowniczej, personelu odpowiedzialnego za ochronę i pozostałego personelu, stewardów i najemców). W miarę możliwości szkolenia powinny być organizowane regularnie (np. raz w roku), z udziałem odpowiednich unijnych i krajowych ośrodków szkoleniowych (np. Środkowoeuropejskiego Ośrodka Szkoleniowego CBRJW), we współpracy z lokalnymi organami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo i ochronę w zakresie CBRJW (np. policją, strażą pożarną, personelem medycznym, terenowymi służbami ratowniczymi, stowarzyszeniami sportowymi itp.) i koordynowane przez właściwe organy krajowe. Ponadto zaleca się, aby szkolenia były praktyczne i ukierunkowane na rzeczywiste scenariusze, wraz z ćwiczeniami i symulacjami w celu zapewnienia szybkiej i skutecznej reakcji w przypadku incydentu lub ataku o charakterze CBRJW. Szkolenie może obejmować następujące tematy:
- 1) procedury ewakuacji i zarządzania tłumem;
 - 2) podstawowa wiedza na temat środków CBRJW;
 - 3) rozpoznawanie zagrożeń CBRJW;
 - 4) protokoły lub procedury reagowania na incydenty, w stosownych przypadkach we współpracy z Urzędem ds. Gotowości i Reagowania na Stany Zagrożenia Zdrowia (HERA), Unijnym Mechanizmem Ochrony Ludności (UMOL) lub Europejską Agencją Leków (EMA);
 - 5) opracowywanie planów bezpieczeństwa, w tym w zakresie CBRJW;
 - 6) przykłady, scenariusze, studia przypadków, w stosownych przypadkach we współpracy z HERA, UMOL lub wspólnym działaniem TERROR;
 - 7) środki ochrony indywidualnej i ich właściwe wykorzystanie;

- 8) zarządzanie odzyskiwaniem danych po incydencie lub ataku, z poszanowaniem szczególnej ochrony lub niejawności informacji oraz zasady ograniczonego dostępu;
 - 9) ocena podatności obiektu na zagrożenia o charakterze CBRJW;
 - 10) procedury dekontaminacji;
 - 11) wdrożenie środków ochrony ludności i zarządzanie skutkami (po zdarzeniu).
20. Opracowania lub udoskonalenia procedur ewakuacji i zarządzania tłumem podczas imprez masowych, w tym imprez sportowych, w celu uwzględnienia incydentów i ataków o charakterze CBRJW.
21. Rozważenia zwrócenia się do prowadzonego przez Komisję programu doradców UE ds. zapewniania bezpieczeństwa o zidentyfikowanie luk w zakresie bezpieczeństwa i przygotowanie zaleceń dotyczących usprawnień.

Rada zwraca się do Komisji, by:

22. Analizowała i dostarczała informacje na temat potencjalnego wsparcia finansowego i technicznego dla krajowych i międzynarodowych projektów związanych z realizacją niniejszych konkluzji, w szczególności w przypadku podjęcia wyżej wymienionych działań.
23. Rozważyła możliwość wykorzystania zapasów materiałów CBRJW, których ważność wygasła lub jest bliska wygaśnięcia, do celów szkoleniowych.
-