

Brussel, 12 juni 2025
(OR. en)

9908/25

ENFOPOL 193
CT 68
PROCIV 65
SPORT 28
CULT 60
CHIMIE 42
ATO 34
JAI 781

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	12 juni 2025
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	8123/25
Betreft:	Conclusies van de Raad over het tegengaan van chemische, biologische, radiologische, nucleaire en explosierisico's (CBRNE) bij massa-evenementen, in het bijzonder grootschalige sportevenementen - Conclusies van de Raad (12 juni 2025)

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies van de Raad over het tegengaan van chemische, biologische, radiologische, nucleaire en explosierisico's (CBRNE) bij massa-evenementen, in het bijzonder grootschalige sportevenementen, die de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) tijdens zijn 4102e zitting op 12 juni 2025 heeft goedgekeurd.

Conclusies van de Raad
over het tegengaan van chemische, biologische, radiologische, nucleaire en explosierisico's
(CBRNE) bij massa-evenementen, in het bijzonder grootschalige sportevenementen

Algemene overwegingen

1. Een van de doelstellingen van de Europese Unie is de geleidelijke totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht door een gemeenschappelijk optreden van de lidstaten te ontwikkelen op het gebied van politieke samenwerking en het tegengaan van dreigingen op openbare plaatsen, in overeenstemming met artikel 3, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie.
2. Escalerende gewapende conflicten, gewelddadig extremisme, het veranderende criminele landschap en de polarisering van de Europese samenlevingen kunnen leiden tot een intensivering van de dreigingen in openbare ruimtes en tijdens massa-evenementen in EU-landen.
3. Kwaadwillige actoren, waaronder criminele organisaties en individuen die alleen handelen, maken ten volle gebruik van de nieuwste technologieën, waardoor rechtshandavingsinstanties te maken krijgen met veel veranderende uitdagingen, meer bepaald in de vorm van pogingen om gevaarlijke chemische en biologische agentia te verwerven, te synthetiseren en in te zetten met als doel mensen, dieren en het milieu te schaden of onze levenswijze te verstoren.
4. Specifiek moeten tijdens massa-evenementen, met inbegrip van sportevenementen, het risiconiveau en de dreigingen worden gemonitord, indachtig de mogelijk omvangrijke schade aan personen en eigendommen die een CBRNE-incident of -aanval tijdens een dergelijk evenement kan veroorzaken.

5. Coördinatie en samenwerking tussen verschillende agentschappen en instellingen zijn van essentieel belang voor doeltreffende onderzoeken. Rechtshandavingsinstanties en alle betrokken nationale en lokale instanties en diensten moeten een beter begrip krijgen van de uitdagingen, alsook meer inzicht in de belangrijkste kwesties die verband houden met CBRNE-dreigingen, in overeenstemming met de toepasselijke nationale wetgeving.
6. De weerbaarheid van de particuliere sector tegen CBRNE-dreigingen kan worden versterkt door middel van bewustmaking en samenwerking met overheidsinstellingen.
7. Deze conclusies hebben tot doel CBRNE-dreigingen bij massa-evenementen tegen te gaan, door een beperkt aantal specifieke doelstellingen te formuleren voor het onderhoud van apparatuur voor CBRNE-tegenmaatregelen (met uitzondering van kwesties in verband met kwaliteit, beschikbaarheid en de geografische spreiding van Europese voorraden van medische tegenmaatregelen voor getroffen bevolkingsgroepen) en voor de ontwikkeling van de nodige deskundigheid in de lidstaten, in voorkomend geval met de steun van de Europese Commissie, waarbij ook samenwerking met de particuliere sector in overweging wordt genomen.
8. De conclusies ondersteunen de inspanningen van de Unie om haar technologisch leiderschap verder uit te bouwen en uitmuntendheid op het gebied van CBRNE-risicobeheer te bevorderen, met name door, overeenkomstig de doelstellingen van deze conclusies, in te zetten op een zo hoog mogelijk niveau van bescherming tegen CBRNE-materialen en een doeltreffende respons na het incident.
9. Deze conclusies moeten in overeenstemming zijn met de werkzaamheden van de Verenigde Naties en de Organisatie voor het verbod van chemische wapens, en met de werkzaamheden en de desbetreffende implementatiegids van het Internationaal Agentschap voor Atoomenergie.
10. Met het oog op een betere beveiliging van massa-evenementen hebben deze conclusies tot doel het onderzoek naar en de ontwikkeling van de nodige technologieën en competenties voor het opstellen van plannen en procedures voor de respons op CBRNE-incidenten te verbeteren en te ondersteunen.

De Raad verzoekt de Commissie en de lidstaten:

11. Na te gaan, met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel en de bevoegdheden van de lidstaten, of de Europese richtsnoeren en nationale beleidsmaatregelen, wetgeving of beste praktijken met betrekking tot massa-evenementen (waaronder sportevenementen) moeten worden geactualiseerd om duidelijke normen vast te stellen of minimumvereisten te formuleren, ook voor infrastructuur en uitrusting, teneinde deze te verwerken in multidisciplinaire plannen, procedures en maatregelen voor de preventie van, paraatheid voor, respons op en het herstel na CBRNE-incidenten en -aanvallen op massa-evenementen, vóór, tijdens en na de organisatie daarvan. Deze normen en minimumvereisten moeten rekening houden met de verschillende soorten faciliteiten waar massa-evenementen worden gehouden en moeten gebaseerd zijn op internationale beste praktijken en de specifieke beveiligingsbehoeften van elk land of elke regio.
12. De ontwikkeling aan te moedigen van multidisciplinaire beleids- en capaciteits-opbouwmaatregelen, met inbegrip van het gebruik – in samenhang met inlichtingengestuurde dreigingsevaluaties – van nationale en Europese opleidingscentra, plannen en procedures voor de preventie van, paraatheid voor, respons op en het herstel na CBRNE-incidenten en -aanvallen, en voor de aanpak van de gevolgen van dergelijke CBRNE-incidenten en -aanvallen op massa-evenementen (waaronder sportevenementen), met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel en de bevoegdheden van de lidstaten op het gebied van nationale veiligheid.

De Raad moedigt de lidstaten daarom aan:

13. Mogelijke bedreigingen in kaart te brengen en kwetsbaarheidsbeoordelingen van faciliteiten voor massa-evenementen met een verondersteld hoog risico uit te voeren om de kwetsbare plekken voor een CBRNE-incident of -aanval op te sporen. Deze beoordeling moet als basis dienen voor maatregelen ter verbetering van de anticipatie op, preventie van, bescherming tegen en respons op CBRNE-incidenten en -aanvallen.
14. Locaties en faciliteiten die kunnen dienen voor massa-evenementen, waaronder sportevenementen (stadions, sporthallen, enz.), te monitoren (en, in voorkomend geval, te evalueren) zodat deze CBRNE-incidenten en -aanvallen kunnen weerstaan.

15. Grensoverschrijdende en sectoroverschrijdende uitwisseling van ervaringen te ondersteunen, onder meer via de oprichting van een EU-platform, om de kennisuitwisseling te verbeteren, het gebruik van beste praktijken te stimuleren en een dieper wederzijds inzicht in de taken en verantwoordelijkheden van nationale instellingen voor CBRNE-dreigingsbeheersing te bevorderen.
16. Samenwerking met de academische wereld, wetenschappers en het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek (JRC) te bevorderen om wetenschappelijke en empirisch onderbouwde kennis te vergaren. Onderzoekresultaten aan te wenden om scenario's met verschillende stoffen te simuleren ter verbetering van de paraatheids- en responsstrategieën voor CBRNE-incidenten en -aanvallen.
17. Ervoor te zorgen dat coördinatie vóór en tijdens massa-evenementen met rechtshandavingsautoriteiten en andere belangrijke publieke en particuliere belanghebbenden, met inbegrip van nationale en lokale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de CBRNE-veiligheid en -bescherming van faciliteiten voor massa-evenementen (politie, brandweer, medische hulpverleners, gemeentelijke hulpdiensten, sportverenigingen, enz.) deel uitmaakt van alle plannen, procedures en maatregelen.
18. Voor zover mogelijk de opslag van CBRNE-materialen in faciliteiten voor massa-evenementen te vermijden. Wanneer dit toch niet kan worden vermeden, moeten worden voorzien in voldoende en doeltreffende beveiligingsmaatregelen (bv. CCTV, beveiligingspersoneel, passende informatieborden of labels).

19. Rekening houdend met bestaande opleidingen (bv. het Melody-project) passende CBRNE-opleidingen te ontwikkelen voor organisatoren en infrastructuurexploitanten van massa-evenementen, en voor al het betrokken personeel van sportfaciliteiten, zoals managers, beveiligings- en niet-beveiligingspersoneel, stewards en uitbaters. Waar mogelijk moeten de opleidingen op regelmatige basis (bv. eenmaal per jaar) worden georganiseerd, met betrokkenheid van relevante EU- en nationale opleidingscentra (zoals het Midden-Europees CBRNE-opleidingscentrum), in samenwerking met lokale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor CBRNE-veiligheid en -bescherming (politie, brandweer, medische hulpverleners, gemeentelijke hulpdiensten, sportverenigingen, enz.) en gecoördineerd door de nationale bevoegde autoriteiten. Daarnaast is het raadzaam dat opleidingen praktisch van aard zijn en gericht zijn op realistische situaties, met oefeningen en simulaties die voorbereiden op een snelle en doeltreffende respons in het geval van een CBRNE-incident of -aanval. De volgende onderwerpen kunnen tijdens de opleidingen aan bod komen:

- 1) evacuatie- en crowd management-procedures;
- 2) basiskennis van CBRNE-maatregelen;
- 3) herkennen van CBRNE-dreigingen;
- 4) protocollen of procedures voor respons op incidenten, in voorkomend geval in samenwerking met de Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA), het Uniemechanisme voor civiele bescherming (het “Uniemechanisme”) of het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA);
- 5) ontwikkeling van (CBRNE-)veiligheidsplannen;
- 6) voorbeelden, scenario’s en casestudy’s, in voorkomend geval in samenwerking met HERA, het Uniemechanisme of gezamenlijke actie TERROR;
- 7) persoonlijke beschermingsmiddelen en het juiste gebruik ervan;

- 8) gegevensherstel na een incident of aanval, met inachtneming van de gevoeligheid of rubricering van informatie en de kennisnemingsbehoefte;
 - 9) CBRNE-kwetsbaarheidsbeoordeling van de locatie;
 - 10) decontaminatieprocedures;
 - 11) implementatie van beschermingsmaatregelen voor het publiek en beheersing van de gevolgen (na het evenement).
20. Evacuatie- en crowd management-procedures voor tijdens massa-evenementen, waaronder sportevenementen, te ontwikkelen of te verbeteren om ook rekening te houden met CBRNE-incidenten en -aanvallen.
 21. Te overwegen het programma voor veiligheidsadviseurs van de Commissie te verzoeken gaten in de beveiliging op te sporen en aanbevelingen voor verbeteringen op te stellen.

De Raad verzoekt de Commissie:

22. Informatie te analyseren en te verstrekken over financiële en technische ondersteuning voor nationale en internationale projecten in verband met de uitvoering van deze conclusies, met name indien gevolg wordt gegeven aan bovenstaande acties.
 23. Te onderzoeken of CBRNE-voorraden waarvan de houdbaarheid (bijna) is verstreken, kunnen worden gebruikt voor opleidingsdoeleinden.
-