



Brüsszel, 2025. június 12.
(OR. en)

9908/25

ENFOPOL 193
CT 68
PROCIV 65
SPORT 28
CULT 60
CHIMIE 42
ATO 34
JAI 781

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2025. június 12.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	8123/25
Tárgy:	A Tanács következtetései a tömegrendezvényeken, különösen a nagy tömeget vonzó sporteseményeken jelentkező, vegyi, biológiai, radiológiai, nukleáris és robbanóanyagokkal (CBRN-E) kapcsolatos kockázatok elleni fellépésről – A Tanács következtetései (2025. június 12.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a tömegrendezvényeken, különösen a nagy tömeget vonzó sporteseményeken jelentkező, vegyi, biológiai, radiológiai, nukleáris és robbanóanyagokkal (CBRN-E) kapcsolatos kockázatok elleni fellépésről szóló tanácsi következtetéseket, amelyet a Tanács (Bel- és Igazságügy) a 2025. június 12-i 4102. ülésén jóváhagyott.

A Tanács következtetései

a tömegrendezvényeken, különösen a nagy tömeget vonzó sporteseményeken jelentkező, vegyi, biológiai, radiológiai, nukleáris és robbanóanyagokkal (CBRN-E) kapcsolatos kockázatok elleni fellépésről

Általános megfontolások

1. Az Európai Unióról szóló szerződés 3. cikke (2) bekezdésének rendelkezéseivel összhangban az Európai Unió egyik célkitűzése az, hogy fokozatosan létrejöjjön a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség azáltal, hogy a tagállamok közös fellépést alakítanak ki a rendőrségi együttműködés és a nyilvános helyeken jelentkező fenyegetések elleni küzdelem terén.
2. A fegyveres konfliktusok eszkalálódása, az erőszakos szélsőségesesség, a bűnügyi helyzet változása és az európai társadalmak polarizálódása a fenyegetések fokozódásához vezethet az uniós országokban a nyilvános helyeken és a tömegrendezvények során.
3. A rosszindulatú szereplők, köztük a bűnszervezetek és a magányos elkövetők teljes mértékben kiaknázzák a technológiai fejlődésben rejlő lehetőségeket, aminek folytán a bűnüldöző hatóságok folyamatosan változó kihívások egész sorával szembesülnek. Különösen így van ez azoknak a törekvéseknek a következtében, amelyek veszélyes vegyi és biológiai anyagok beszerzésére, előállítására és felhasználására irányulnak, és azt célozzák, hogy ártsanak az embereknek, az állatoknak és a környezetnek, illetve vagy felforgassák megszokott életünket.
4. Különösen fontos nyomon követni, hogyan alakul a tömegrendezvények – többek között a sportesemények – esetében az azzal kapcsolatos kockázatok és fenyegetések szintje, hogy ilyen események során CBRN-E-esemény vagy -támadás következtében potenciálisan komoly személyi sérülés vagy vagyoni kár keletkezik.

5. A nyomozások hatékonyságának biztosításához elengedhetetlen, hogy több ügynökségen és több intézményen átívelő koordináció és együttműködés valósuljon meg. A bűnüldöző hatóságoknak, valamint az összes érintett nemzeti és helyi ügynökségnek és szolgálatnak jobban meg kell értenie a kihívásokat, és nagyobb rálátással kell rendelkeznie a legfontosabb kérdésekre a CBRN-E-fenyegetésekkel kapcsolatban, összhangban az alkalmazandó nemzeti jogszabályokkal.
6. A magánszektor CBRN-E-fenyegetésekkel szembeni ellenálló képességét figyelemfelkeltés és a közintézményekkel való együttműködés révén lehetne megerősíteni.
7. Ezek a következtetések a tömegrendezvények kapcsán jelentkező CBRN-E-fenyegetések elleni küzdelemhez hivatottak hozzájárulni azáltal, hogy meghatároznak néhány konkrét célkitűzést a CBRN-E-ellenintézkedésekhez szükséges felszerelések karbantartására vonatkozóan (az érintett lakosságnak szóló egészségügyi ellenintézkedések európai készleteinek minőségével, rendelkezésre állásával és földrajzi eloszlásával kapcsolatos kérdéseket kivéve), valamint a szükséges szakismeretek tagállamokon belüli – a magánszektorral való együttműködés mérlegelésével és adott esetben az Európai Bizottság támogatásával történő – fejlesztését illetően.
8. A következtetések támogatják az Unió arra irányuló erőfeszítéseit, hogy megerősítse technológiai vezető szerepét és előmozdítsa a kiválóságot a CBRN-E-kockázatkezelés terén, különösen azáltal, hogy – az e következtetésekben megfogalmazott célkitűzésekkel összhangban – előmozdítja a CBRN-E-anyagokkal szembeni legmagasabb szintű védelmet és az eseményeket követő hatékony reagálást.
9. Ezeknek a következtetéseknek arra kell irányulniuk, hogy összhangban legyenek az Egyesült Nemzetek, a Vegyifegyver-tilalmi Szervezet és a Nemzetközi Atomenergia-ügynökség által végzett munkával, valamint az ügynökség vonatkozó végrehajtási útmutatójával.
10. Ezek a következtetések azoknak a technológiáknak és kompetenciáknak a kutatását és fejlesztését hivatottak javítani és támogatni, amelyek – a tömegrendezvények biztonságának jobb biztosítása érdekében – CBRN-E-eseményekre való reagálást szolgáló tervek és eljárások kidolgozásához szükségesek.

A Tanács felkéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy:

11. A szubszidiaritás elvének és a tagállamok hatásköreinek tiszteletben tartása mellett vegyék fontolóra annak kiértékelését, hogy aktualizálni kell-e a tömegrendezvényekkel (köztük a sporteseményekkel) kapcsolatos európai iránymutatásokat és nemzeti szakpolitikákat, jogszabályokat, illetve bevált gyakorlatokat annak érdekében, hogy egyértelmű normák vagy minimumkövetelmények meghatározására kerüljön sor (többek között az infrastruktúrára és a felszerelésekre vonatkozóan) a tömegrendezvényeken bekövetkező CBRN-E-események és -támadások megelőzésére, az azokra való felkészülésre és reagálásra, valamint az azokat követő helyreállításra vonatkozó multidiszciplináris tervek, eljárások és intézkedések tekintetében, amelyeket a tömegrendezvények megrendezése előtt, alatt és után figyelembe kell venni. A normáknak és a minimumkövetelményeknek számolniuk kell a tömegrendezvények helyszínéül szolgáló létesítmények különböző típusaival, és nemzetközi szinten bevált gyakorlatokon, valamint az egyes országok, illetve régiók sajátos biztonsági szükségletein kell alapulniuk;
12. Ösztönözzék az ahhoz szükséges multidiszciplináris szakpolitikák és kapacitásépítési intézkedések kidolgozását – nemzeti és uniós képzési létesítmények, tervek és eljárások igénybevételét is ideértve –, hogy hírszerzésen alapuló fenyegetésértékelésekkel összhangban megelőzzék a CBRN-E-eseményeket és -támadásokat, felkészüljenek és reagáljanak rájuk, és elhárítsák következményeiket, továbbá hogy kezeljék a tömegrendezvényeken (többek között sporteseményeken) bekövetkező ilyen CBRN-E-események és -támadások hatásait, tiszteletben tartva ugyanakkor a szubszidiaritás elvét és a tagállamok nemzetbiztonsággal kapcsolatos hatásköreit;

A Tanács arra ösztönzi a tagállamokat, hogy:

13. Azonosítsák a lehetséges fenyegetéseket, és végezzék el a nagy kockázatúnak minősülő tömegrendezvények helyszínéül szolgáló létesítmények sebezhetőségi értékelését annak érdekében, hogy azonosítsák a CBRN-E-eseményekkel, illetve -támadásokkal kapcsolatos sebezhetőségi pontokat. Ennek az értékelésnek az alapján intézkedéseket kell hozni a CBRN-E-események és -támadások előrejelzésére és megelőzésére, valamint a velük szembeni védelemre és a rájuk való reagálásra irányuló képesség javítása érdekében;
14. Kövessék figyelemmel (és adott esetben mérjék fel) azokat a területeket és létesítményeket (pl. stadionoknak, sportszarnokoknak stb.), amelyeket tömegrendezvények – köztük sportesemények – céljára lehet használni, hogy biztosítani lehessen CBRN-E-eseményekkel és -támadásokkal szembeni ellenálló képességüket;

15. Támogassák a határokon és ágazatokon átívelő tapasztalatcserét a tudásmegosztás fokozása, a bevált gyakorlatok térnyerésének előmozdítása, valamint a CBRN-E-fenyegetéseket nemzeti szinten kezelő intézmények kölcsönös feladatainak és kötelezettségeinek alaposabb megértése érdekében, többek között azáltal, hogy fontolóra veszik egy uniós platform létrehozását;
16. Mozdítsák elő a tudományos körökkel, a tudósokkal és a Közös Kutatóközponttal (JRC) folytatott együttműködést tudományosan megalapozott és tényeken alapuló ismeretek megszerzése érdekében. Használják fel a kutatási eredményeket arra, hogy különféle anyagokkal kapcsolatos forgatókönyveket szimuláljanak, javítva a CBRN-E-eseményekre és -támadásokra vonatkozó felkészültségi és reaklási stratégiákat;
17. Biztosítsák, hogy minden tervbe, eljárásba és intézkedésbe be legyen építve a bűnüldöző hatóságokkal és más köz- és magánszférabeli érdekelttekkel a tömegrendezvény előtt és alatt folytatott koordináció, a tömegrendezvények helyszínéül szolgáló létesítmények CBRN-E-vel kapcsolatos biztonságaért és védelméért felelős nemzeti és helyi hatóságokkal (pl. rendőrség, tűzoltóság, egészségügyi személyzet, önkormányzati sürgősségi személyzet, sportszövetségek stb.) folytatott koordinációt is ideértve;
18. Amennyire csak lehetséges, kerüljék, hogy CBRN-E-anyagok tárolására kerüljön sor tömegrendezvények helyszínéül szolgáló létesítményekben. Ha a tárolás elkerülhetetlen, gondoskodjanak megfelelő és hatékony biztonsági intézkedésekről (pl. zártláncú televízió, biztonsági személyzet, megfelelő jelzések vagy címkék);

19. A már létező képzések (pl. a Melody projekt) figyelembevételével dolgozzanak ki megfelelő CBRN-E-képzést a tömegrendezvények szervezői és infrastruktúra-üzemeltetői, valamint az érintett sportlétesítmények személyzete (minden célcsoport, pl. vezetők, biztonsági és nem biztonsági személyzet, közreműködők és bérlők) számára. Képzést lehetőség szerint rendszeresen (pl. évente egyszer), a megfelelő uniós és nemzeti képzési központok (pl. a Közép-európai CBRN-E Képzési Központ) részvételével, a CBRN-E-vel kapcsolatos biztonságért és védelemért felelős helyi hatóságokkal (pl. rendőrség, tűzoltóság, egészségügyi személyzet, önkormányzati sürgősségi személyzet, sportszövetségek stb.) együttműködve és az illetékes nemzeti hatóságok által koordinálva kell szervezni. Emellett tanácsos, hogy a képzés gyakorlati jellegű legyen, valós élethelyzetekre összpontosítson, és gyakorlatokat, valamint szimulációkat tartalmazzon annak biztosítása érdekében, hogy CBRN-E-események vagy -támadások esetén a reagálás gyors és hatékony legyen; A képzés a következő témákat ölelhetné fel:

- 1) evakuálási és tömegkezelési eljárások;
- 2) a CBRN-E-intézkedésekkel kapcsolatos alapismeretek;
- 3) a CBRN-E-fenyegetések felismerése;
- 4) eseményreagálási protokollok vagy eljárások, adott esetben az Egészségügyi Szükséghelyzet-felkészültségi és -reagálási Hatósággal (HERA), az uniós polgári védelmi mechanizmussal (UCPM) vagy az Európai Gyógyszerügynökséggel (EMA) együttműködésben;
- 5) biztonsági tervek kidolgozása, a CBRN-E-re vonatkozóan is;
- 6) példák, forgatókönyvek és esettanulmányok, adott esetben a HERA-val, az UCPM-mel vagy a TERROR együttes fellépéssel együttműködésben;
- 7) egyéni védőeszközök és azok megfelelő használata;

- 8) az adatok eseményt vagy támadást követő visszaállításának kezelése, tiszteletben tartva az információk érzékenységet, illetve besorolását, valamint a szükséges ismeret elvét;
 - 9) a helyszín CBRN-E-sebezhetőségi értékelése;
 - 10) fertőtlenítő-mentesítő eljárások;
 - 11) a lakosság védelmét szolgáló intézkedések végrehajtása és a következmények kezelése (az eseményt követően);
20. Dolgozzanak ki tömegrendezvények – többek között sportesemények – során alkalmazandó evakuálási és tömegkezelési eljárásokat, illetve javítsák ezeket, hogy CBRN-E-eseményekre és -támadásokra is kiterjedjenek;
21. Mérlegeljék annak kérelmezését, hogy a Bizottság védelmi biztonsági tanácsadói programja azonosítsa a biztonsági hiányosságokat, és dolgozzon ki ajánlásokat a biztonság javítása érdekében;

A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy:

22. Készítsen elemzést és nyújtson tájékoztatást az e következtetések végrehajtásával kapcsolatos nemzeti és nemzetközi projektekhez nyújtható esetleges pénzügyi és technikai támogatásról, különösen abban az esetben, ha sor kerül a fent említett intézkedésekre;
23. Mérlegelje a lejáráthoz közel álló vagy lejárt CBRN-E-készletek képzési célokra történő felhasználásának lehetőségét.
-