

**Bruxelles, 12. lipnja 2025.
(OR. en)**

9908/25

**ENFOPOL 193
CT 68
PROCIV 65
SPORT 28
CULT 60
CHIMIE 42
ATO 34
JAI 781**

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	12. lipnja 2025.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	8123/25
------------------	---------

Predmet:	Zaključci Vijeća o suzbijanju kemijskih, bioloških, radioloških, nuklearnih i eksplozivnih (KBRN-E) rizika na masovnim događanjima, posebno masovnim sportskim događanjima – zaključci Vijeća (12. lipnja 2025.)
----------	---

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o suzbijanju kemijskih, bioloških, radioloških, nuklearnih i eksplozivnih (KBRN-E) rizika na masovnim događanjima, posebno masovnim sportskim događanjima, koje je Vijeće (pravosuđe i unutarnji poslovi) odobrilo na 4102. sastanku održanom 12. lipnja 2025.

Zaključci Vijeća
o suzbijanju kemijskih, bioloških, radioloških, nuklearnih i eksplozivnih (KBRN-E) rizika
na masovnim događanjima, posebno masovnim sportskim događanjima

Opće napomene

1. Jedan od ciljeva Europske unije postupno je uspostavljanje područja slobode, sigurnosti i pravde razvojem zajedničkog djelovanja među državama članicama u području policijske suradnje i suzbijanja prijetnji na javnim mjestima, u skladu s odredbama članka 3. stavka 2. Ugovora o Europskoj uniji.
2. Eskalacija oružanih sukoba, nasilni ekstremizam, razvoj kriminalnog okruženja i polarizacija europskih društava mogu dovesti do jačanja prijetnji na javnim mjestima i tijekom masovnih događanja u zemljama EU-a.
3. Zlonamjerni akteri, uključujući kriminalne organizacije i pojedince, u potpunosti iskorištavaju tehnološki napredak, osobito putem pokušaja nabave, sinteze i upotrebe opasnih kemijskih i bioloških agensa kako bi se naštetilo ljudima, životinjama i okolišu ili narušio naš način života, što predstavlja brojne nove izazove za tijela kaznenog progona.
4. Izrazito je potrebno pratiti razinu rizika i prijetnji na masovnim događanjima, među ostalim sportskima, u pogledu potencijalno znatne štete za osobe ili imovinu koju KBRN-E incident ili napad može prouzročiti tijekom takvog događanja.

5. Koordinacija i suradnja više agencija i više institucija ključne su za djelotvorne istrage. Tijela kaznenog progona, kao i sve relevantne nacionalne i lokalne agencije i službe, trebaju bolje razumjeti izazove i imati bolji uvid u ključna pitanja povezana s KBRN-E prijetnjama, u skladu s primjenjivim nacionalnim zakonima.
6. Otpornost privatnog sektora u pogledu KBRN-E prijetnji mogla bi se ojačati podizanjem svijesti i suradnjom s javnim institucijama.
7. Ovim se zaključcima želi suzbiti KBRN-E prijetnje na masovnim događanjima utvrđivanjem ograničenog broja posebnih ciljeva u pogledu održavanja opreme za KBRN-E protumjere (isključujući pitanja kvalitete, dostupnosti i geografske raspodjele europskih zaliha medicinskih protumjera za pogođeno stanovništvo) i razvoja potrebnog stručnog znanja u državama članicama, prema potrebi uz potporu Komisije EU-a i razmatranjem suradnje s privatnim sektorom.
8. U zaključcima se podupiru naponi Unije da dodatno razvije tehnološko vodstvo i promiče izvrsnost u upravljanju KBRN-E rizicima, posebno promicanjem, u skladu s ciljevima utvrđenima u ovim zaključcima, najviše razine zaštite od KBRN-E materijala i djelotvornog odgovora nakon incidenta.
9. Cilj ovih zaključaka trebao bi biti usklađenost s radom Ujedinjenih naroda, Organizacije za zabranu kemijskog oružja i Međunarodne agencije za atomsku energiju te s njezinim relevantnim provedbenim vodičem.
10. Zaključcima se nastoji poboljšati i poduprijeti istraživanje i razvoj tehnologija i kompetencija potrebnih za izradu planova i postupaka za odgovor na KBRN-E incidente kako bi se bolje zajamčila sigurnost masovnih događanja.

Vijeće poziva Komisiju i države članice da:

11. uz poštovanje načela supsidijarnosti i nadležnosti država članica, razmotre evaluaciju potrebe za ažuriranjem europskih smjernica i nacionalnih politika, zakonodavstva ili najboljih praksi u vezi s masovnim događanjima (među ostalim, na sportskim događanjima) kako bi se uspostavili jasni standardi ili definirali minimalni zahtjevi (uključujući za infrastrukturu i opremu) za multidisciplinarne planove, postupke i mjere u pogledu prevencije, pripravnosti, odgovora na KBRN-E incidente i napade na masovnim događanjima te oporavka od takvih incidenata i napada prije, tijekom i nakon organizacije masovnih događanja. Standardima i minimalnim zahtjevima trebalo bi uzeti u obzir različite vrste objekata za masovna događanja i trebali bi se temeljiti na najboljim međunarodnim praksama i posebnim sigurnosnim potrebama svake zemlje ili regije;
12. potiču razvoj multidisciplinarnih politika i mjera za izgradnju kapaciteta, uključujući upotrebu nacionalnih i EU-ovih objekata za osposobljavanje, planova i postupaka za sprečavanje KBRN-E incidenata i napada, pripremu i odgovor na njih te oporavak od njih, u skladu s procjenom prijetnji na temelju obavještajnih podataka, te za rješavanje učinaka takvih KBRN-E incidenata i napada na masovnim događanjima (među ostalim, na sportskim događanjima), poštujući pritom načelo supsidijarnosti i nadležnosti država članica u pogledu nacionalne sigurnosti;

Vijeće potiče države članice da:

13. utvrde moguće prijetnje i provedu procjene osjetljivosti objekata za masovna događanja koji se smatraju visokorizičnima kako bi se utvrdile točke osjetljivosti na KBRN-E incident ili napad. Na temelju te procjene trebalo bi provesti djelovanja za poboljšanje sposobnosti predviđanja, sprečavanja, zaštite i odgovora na KBRN-E incidente i napade;
14. prate (i, prema potrebi, procjenjuju) područja i objekte koji se mogu upotrebljavati za masovna događanja, uključujući sportska događanja (npr. stadioni, sportske dvorane i dr.) kako bi se oduprlo KBRN-E incidentima i napadima;

15. podupru prekograničnu i međusektorsku razmjenu iskustava radi poboljšanja razmjene znanja, promicanja najboljih praksi i poticanja boljeg razumijevanja zajedničkih zadaća i odgovornosti institucija koje se bave KBRN-E prijetnjama na nacionalnoj razini tako da, među ostalim, razmotre uspostavu platforme EU-a;
16. promiču suradnju s akademskom zajednicom, znanstvenicima i Zajedničkim istraživačkim centrom (JRC) kako bi se steklo znanje utemeljeno na znanosti i dokazima te iskoriste rezultate istraživanja za simulaciju scenarija koji uključuju različite tvari i tako poboljšaju pripravnost i strategije odgovora na KBRN-E incidente i napade;
17. osiguraju da se svi planovi, postupci i mjere prije i tijekom masovnog događanja koordiniraju s tijelima kaznenog progona i drugim javnim i privatnim dionicima, među ostalim s nacionalnim i lokalnim tijelima odgovornima za sigurnost i zaštitu objekata za masovna događanja u KBRN-E području (npr. policija, vatrogasne postrojbe, medicinsko osoblje, općinsko osoblje za hitne slučajeve, sportska udruženja itd.);
18. u mjeri u kojoj je to moguće, izbjegavaju skladištenje bilo kakvih KBRN-E materijala u objektima za masovna događanja, a ako je skladištenje neizbježno, osiguraju odgovarajuće i djelotvorne sigurnosne mjere (npr. CCTV, zaštitarsko osoblje, odgovarajući znakovi ili oznake);

19. razviju odgovarajuće KBRN-E osposobljavanje, uzimajući u obzir postojeće osposobljavanje (npr. projekt Melody), za organizatore i upravitelje infrastrukture za masovna događanja, kao i za relevantno osoblje sportskih objekata (sve ciljane skupine, npr. rukovoditelji, sigurnosno i nesigurnosno osoblje, redari i najmprimci). Kad je to moguće, osposobljavanje bi trebalo redovito organizirati (npr. jednom godišnje) uz sudjelovanje relevantnih centara za osposobljavanje na razini EU-a i nacionalnih centara za osposobljavanje (npr. Srednjoeuropski centar za KBRN-E osposobljavanje), u suradnji s lokalnim tijelima nadležnima za sigurnost i zaštitu u KBRN-E području (npr. policija, vatrogasne postrojbe, medicinsko osoblje, općinsko osoblje za hitne slučajeve, sportska udruženja itd.) i uz koordinaciju koju provode nacionalna nadležna tijela. Osim toga, preporučuje se da osposobljavanje bude praktično i usmjereno na stvarne scenarije, s vježbama i simulacijama kako bi se osigurao brz i djelotvoran odgovor u slučaju KBRN-E incidenta ili napada. Osposobljavanje bi moglo obuhvaćati sljedeće teme:

- 1) postupke evakuacije i upravljanja masama;
- 2) osnovno znanje o KBRN-E mjerama;
- 3) prepoznavanje KBRN-E prijetnji;
- 4) protokole ili postupke za odgovor na incidente, prema potrebi u suradnji s Tijelom za pripravnost i odgovor na zdravstvene krize (HERA), Mehanizmom Unije za civilnu zaštitu (UCPM) ili Europskom agencijom za lijekove (EMA);
- 5) razvoj sigurnosnih planova, uključujući KBRN-E;
- 6) primjere, scenarije, studije slučaja, prema potrebi u suradnji s HERA-om, UCPM-om ili zajedničkom mjerom „TERROR”;
- 7) osobnu zaštitnu opremu i njezinu pravilnu uporabu;

- 8) upravljanje oporavkom podataka nakon incidenta ili napada, poštujući osjetljivost ili klasifikaciju informacija i načelo nužnosti pristupa;
- 9) procjenu KBRN-E osjetljivosti lokacije;
- 10) postupke dekontaminacije;
- 11) provedbu zaštitnih mjera za javnost i upravljanje posljedicama (nakon što se dogodi);
20. razviju ili poboljšaju postupke evakuacije i upravljanja masama tijekom masovnih događanja, među ostalim sportskih događanja, kako bi se obuhvatili KBRN-E incidenti i napadi;
21. razmotre da se od Komisijina savjetodavnog programa za sigurnosnu zaštitu zatraži da utvrdi sigurnosne nedostatke i pripremi preporuke za poboljšanja;

Vijeće poziva Komisiju da:

22. analizira i pruži informacije o mogućoj financijskoj i tehničkoj potpori za nacionalne i međunarodne projekte povezane s provedbom ovih zaključaka, posebno ako se poduzmu navedena djelovanja;
 23. razmotri mogućnost upotrebe isteklih KBRN-E zaliha ili KBRN-E zaliha koje će uskoro isteći za potrebe osposobljavanja.
-