



**Bryssel, 12. kesäkuuta 2025
(OR. en)**

9908/25

**ENFOPOL 193
CT 68
PROCIV 65
SPORT 28
CULT 60
CHIMIE 42
ATO 34
JAI 781**

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	12. kesäkuuta 2025
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8123/25
Asia:	Neuvoston päätelmät kemiallisiin, biologisiin ja radiologisiin aineisiin, ydinmateriaaliin sekä räjähteisiin (CBRNE-aineet) liittyvien riskien torjunnasta joukkotapahtumissa, erityisesti suurissa urheilutapahtumissa – Neuvoston päätelmät (12.6.2025)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston (oikeus- ja sisäasiat) 4102. istunnossaan 12. kesäkuuta 2025 hyväksymät neuvoston päätelmät kemiallisiin, biologisiin ja radiologisiin aineisiin, ydinmateriaaliin sekä räjähteisiin (CBRNE-aineet) liittyvien riskien torjunnasta joukkotapahtumissa, erityisesti suurissa urheilutapahtumissa.

Neuvoston päätelmät kemiallisiin, biologisiin ja radiologisiin aineisiin, ydinmateriaaliin sekä räjähteisiin (CBRNE-aineet) liittyvien riskien torjunnasta joukkotapahtumissa, erityisesti suurissa urheilutapahtumissa

Yleisiä huomioita

1. Yksi Euroopan unionin tavoitteista on vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen vaiheittainen toteuttaminen kehittämällä jäsenvaltioiden yhteistä toimintaa poliisiyhteistyön alalla ja torjumalla uhkia julkisilla paikoilla Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan määräysten mukaisesti.
2. Aseellisten konfliktien kärjistyminen, väkivaltaiset ääriliikkeet, kehittyvä rikollisuus ja eurooppalaisten yhteiskuntien polarisoituminen voivat johtaa uhkien voimistumiseen EU-maissa julkisilla paikoilla ja joukkotapahtumissa.
3. Pahantahtoiset toimijat, kuten rikollisjärjestöt ja yksin toimivat henkilöt, hyödyntävät kattavasti teknologian kehitystä ja aiheuttavat siten monia muuttuvia haasteita lainvalvontaviranomaisille, erityisesti yrittäessään hankkia, valmistaa ja käyttää vaarallisia kemiallisia ja biologisia aineita vahingoittaakseen ihmisiä, eläimiä ja ympäristöä tai häiritäkseen elämäntapaamme.
4. Joukkotapahtumissa, mukaan lukien urheilutapahtumat, on erityisesti tarpeen seurata riski- ja uhkatasoja sellaisten mahdollisesti merkittävien henkilö- ja omaisuusvahinkojen varalta, joita CBRNE-vaaratilanteet tai -iskut voivat aiheuttaa tällaisissa tapahtumissa.

5. Eri viranomaisten ja instituutioiden välinen koordinointi ja yhteistyö ovat olennaisen tärkeitä tehokkaan tutkinnan kannalta. Lainvalvontaviranomaisten sekä kaikkien asiaankuuluvien kansallisten ja paikallisten viranomaisten ja yksiköiden on tarpeen ymmärtää paremmin CBRNE-uhkiin liittyviä haasteita ja keskeisiä kysymyksiä sovellettavan kansallisen lainsäädännön mukaisesti.
6. Yksityisen sektorin kykyä selviytyä CBRNE-uhkista voitaisiin vahvistaa lisäämällä tietoisuutta ja tekemällä yhteistyötä julkisten laitosten kanssa.
7. Näiden päätelmien tarkoituksena on torjua CBRNE-uhkia joukkotapahtumissa asettamalla tietty määrä erityistavoitteita, jotka koskevat CBRNE-suojavarusteiden kunnossapitoa (lukuun ottamatta kysymyksiä, jotka koskevat eurooppalaisten lääketieteellisten vastatoimien varastojen laatua, saatavuutta ja maantieteellistä jakautumista apua tarvitseville ihmisille) ja tarvittavan asiantuntemuksen kehittämistä jäsenvaltioissa tarvittaessa Euroopan komission tuella, ja harkitsemalla yhteistyötä yksityisen sektorin kanssa.
8. Päätelmissä tuetaan unionin pyrkimyksiä kehittää edelleen teknologista johtoasemaa ja lisätä huippuosaamista CBRNE-riskien hallinnassa erityisesti edistämällä näissä päätelmissä asetettujen tavoitteiden mukaisesti mahdollisimman korkeaa suojelun tasoa CBRNE-aineiden varalta ja tehokkaita vaaratilanteiden jälkeisiä toimia.
9. Näissä päätelmissä olisi pyrittävä johdonmukaisuuteen Yhdistyneiden kansakuntien, Kemiallisten aseiden kieltojärjestön ja Kansainvälisen atomienergiajärjestön tekemän työn sekä sen asiaankuuluvan täytäntöönpano-oppaan kanssa.
10. Näiden päätelmien tarkoituksena on tehostaa ja tukea sellaisten teknologioiden ja sellaisen osaamisen tutkimusta ja kehittämistä, joita tarvitaan CBRNE-vaaratilanteita koskevien valmiussuunnitelmien ja menettelyjen laatimiseen, jotta voidaan paremmin varmistaa joukkotapahtumien turvallisuus.

Neuvosto pyytää komissiota ja jäsenvaltioita

11. Harkitsemaan toissijaisuusperiaatetta ja jäsenvaltioiden toimivaltaa kunnioittaen sen arvioimista, onko tarpeen päivittää joukkotapahtumia (mukaan lukien urheilutapahtumat) koskevia eurooppalaisia suuntaviivoja ja kansallisia toimintapolitiikkoja, lainsäädäntöä tai parhaita käytäntöjä, jotta voidaan vahvistaa selkeät normit tai määritellä vähimmäisvaatimukset (myös infrastruktuurin ja laitteiden osalta) niille monialaisille suunnitelmille, menettelyille ja toimenpiteille, jotka koskevat CBRNE-vaaratilanteiden ja -iskujen ehkäisemistä, niihin varautumista ja reagoimista ja niistä palautumista ennen joukkotapahtumien järjestämistä, järjestämisen aikana ja sen jälkeen. Normeja ja vähimmäisvaatimuksia laadittaessa olisi otettava huomioon erilaiset tilat, joissa joukkotapahtumia järjestetään. Näiden normien ja vaatimusten olisi perustuttava kansainvälisiin parhaisiin käytäntöihin ja kunkin maan tai alueen erityisiin turvallisuustarpeisiin.
12. Tavoittelemaan monialaisten toimintapolitiikkojen ja valmiuksien kehittämistoimien parantamista, mukaan lukien kansallisten ja EU:n koulutustilojen, suunnitelmien ja menettelyjen hyödyntäminen CBRNE-vaaratilanteiden ja -iskujen ehkäisemiseksi, niihin varautumiseksi ja reagoimiseksi sekä niistä palautumiseksi tiedusteluun perustuvan uhkarvion mukaisesti sekä tällaisten joukkotapahtumissa (mukaan lukien urheilutapahtumat) tapahtuvien CBRNE-vaaratilanteiden ja -iskujen vaikutuksista selviytymiseksi, toissijaisuusperiaatetta ja kansallista turvallisuutta koskevaa jäsenvaltioiden toimivaltaa kunnioittaen.

Neuvosto kannustaa jäsenmaita

13. Tunnistamaan mahdolliset uhkat ja tekemään suuririskisinä pidettäviin joukkotapahtumiin käytettävien tilojen haavoittuvuusarviointeja, joissa määritetään CBRNE-vaaratilanteisiin ja -iskuihin liittyviä haavoittuvuuksia. Tämän arvioinnin perusteella olisi toteutettava toimia, joilla parannetaan kykyä ennakoida ja ehkäistä CBRNE-vaaratilanteita ja -iskuja, suojautua niiltä ja reagoida niihin.
14. Seuraamaan (ja tarvittaessa arvioimaan) alueita ja tiloja, joita voidaan käyttää joukkotapahtumissa, mukaan lukien urheilutapahtumat (esim. stadionit ja urheiluhallit), jotta niissä pystytään torjumaan CBRNE-vaaratilanteita ja -iskuja.

15. Tukemaan rajatylittävää ja monialaista kokemusten vaihtoa tietämyksen jakamisen parantamiseksi, parhaiden käytäntöjen edistämiseksi ja ymmärryksen lisäämiseksi CBRNE-uhkien hallinnasta kansallisella tasolla vastaavien instituutioiden keskinäisistä tehtävistä ja vastuista, harkitsemalla muun muassa EU:n foorumin perustamista.
16. Edistämään yhteistyötä tiedeyhteisön, tutkijoiden ja yhteisen tutkimuskeskuksen kanssa tieteeseen ja näyttöön perustuvan tiedon saamiseksi. Hyödyntämään tutkimustuloksia, jotta voidaan simuloida skenaarioita, joissa on mukana eri aineita, ja parantaa CBRNE-vaaratilanteisiin ja -iskuihin liittyviä valmius- ja reagointistrategioita.
17. Varmistamaan, että kaikki suunnitelmat, menettelyt ja toimenpiteet koordinoidaan ennen joukkotapahtumaa ja sen aikana lainvalvontaviranomaisten ja muiden julkisten ja yksityisten sidosryhmien kanssa, mukaan lukien kansalliset ja paikalliset viranomaiset, jotka vastaavat joukkotapahtumissa käytettävien tilojen turvallisuudesta ja suojelusta CBRNE-alan osalta (esim. poliisi, palokunta, lääkintähenkilöstö, kunnallinen pelastushenkilöstö ja urheiluyhdistykset).
18. Mahdollisuuksien mukaan välttämään CBRNE-aineiden varastointia tiloissa, joissa järjestetään joukkotapahtumia. Jos varastointi on välttämätöntä, on varmistettava riittävät ja tehokkaat turvatoimet (esim. kameravalvonta, turvahenkilöstö, asianmukaiset merkinnät tai merkit).

19. Kehittämään asianmukaista CBRNE-koulutusta, ottaen huomioon olemassa olevat koulutukset (esim. Melody-hanke), joukkotapahtumien järjestäjille ja infrastruktuurin ylläpitäjille sekä urheilutilojen asiaankuuluvalla henkilöstölle (kaikille kohderyhmille, kuten johtajille, turvallisuushenkilöstölle ja muulle henkilöstölle, järjestyksenvalvojille ja vuokraajille). Koulutusta olisi mahdollisuuksien mukaan järjestettävä säännöllisesti (esim. kerran vuodessa) asiaankuuluvien EU:n ja kansallisten koulutuskeskusten (esim. Keski-Euroopan CBRN-E-koulutuskeskus) kanssa, yhteistyössä turvallisuudesta ja suojelusta CBRNE-alan osalta vastaavien paikallisten viranomaisten kanssa (esim. poliisi, palokunta, lääkintähenkilöstö, kunnallinen pelastushenkilöstö ja urheiluyhdistykset) ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten koordinoimana. Lisäksi on suositeltavaa, että koulutus on käytännöllistä ja suuntautuu tosielämän tilanteisiin ja että siihen sisältyy harjoituksia ja simulaatioita, joilla varmistetaan nopea ja tehokas reagointi CBRNE-vaaratilanteen tai -iskun sattuessa. Koulutus voisi kattaa seuraavat aiheet:

- 1) evakuointi- ja joukkojenhallintamenettelyt;
- 2) perustiedot CBRNE-aineisiin liittyvistä toimenpiteistä;
- 3) CBRNE-uhkien tunnistaminen;
- 4) turvallisuuspoikkeamiin reagoimista koskevat protokollat tai menettelyt, tarvittaessa yhteistyössä terveyshätätilanteiden valmiusviranomaisen, unionin pelastuspalvelumekanismin tai Euroopan lääkeviraston kanssa;
- 5) turvallisuussuunnitelmien laatiminen, myös CBRNE-aineiden osalta;
- 6) esimerkkejä, skenaarioita ja tapaustutkimuksia, tarvittaessa yhteistyössä terveyshätätilanteiden valmiusviranomaisen, unionin pelastuspalvelumekanismin tai yhteisen toimen ”TERROR” kanssa;
- 7) henkilönsuojaimet ja niiden asianmukainen käyttö;

- 8) tietojen pelastuksen hallinnointi vaaratilanteen tai iskun jälkeen noudattaen tietojen arkaluonteisuutta tai luokitusta ja tiedonsaantitarpeen periaatetta;
 - 9) kohteen CBRNE-haavoittuvuuksien arviointi;
 - 10) dekontaminaatiomenettelyt;
 - 11) yleisöä koskevien suojatoimenpiteiden toteuttaminen ja seurausten hallinta (tilanteen jälkeen).
20. Kehittämään tai parantamaan joukkotapahtumien, mukaan lukien urheilutapahtumat, aikana toteutettavia evakuointi- ja joukkojenhallintamenettelyjä niin, että niissä otetaan huomioon CBRNE-vaaratilanteet ja -iskut.
 21. Harkitsemaan avun pyytämistä komission EU:n suojaavien turvatoimien neuvontaohjelmasta turvallisuuspuutteiden määrittämiseksi ja parannussuositusten laatimiseksi.

Neuvosto pyytää komissiota

22. Analysoimaan ja antamaan tietoa mahdollisesta taloudellisesta ja teknisestä tuesta kansallisille ja kansainvälisille hankkeille, jotka liittyvät näiden päätelmien täytäntöönpanoon, erityisesti jos edellä mainitut toimet toteutetaan.
 23. Harkitsemaan mahdollisuutta käyttää vanhentuneita tai pian vanhenevia CBRNE-aineiden varastoja koulutustarkoituksiin.
-