



Brüssel, 12. juuni 2025
(OR. en)

9908/25

ENFOPOL 193
CT 68
PROCIV 65
SPORT 28
CULT 60
CHIMIE 42
ATO 34
JAI 781

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	12. juuni 2025
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	8123/25
Teema:	Nõukogu järeldused, mis käsitlevad keemiliste, bioloogiliste, radioloogiliste, tuuma- ja lõhkeaineriskide (CBRNE-riskide) vastu võitlemist massiüritustel, eelkõige massispordiüritustel – Nõukogu järeldused (12. juuni 2025)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu 12. juunil 2025 toimunud 4102. istungil (justiits- ja siseküsimused) heaks kiidetud nõukogu järeldused, mis käsitlevad keemiliste, bioloogiliste, radioloogiliste, tuuma- ja lõhkeaineriskide (CBRNE-riskide) vastu võitlemist massiüritustel, eelkõige massispordiüritustel.

**Nõukogu järeldused,
mis käsitlevad keemiliste, bioloogiliste, radioloogiliste, tuuma- ja lõhkeaineriskide
(CBRNE-riskide) vastu võitlemist massiüritustel, eelkõige massispordiüritustel**

Üldised kaalutlused

1. Üks Euroopa Liidu eesmärke on luua järk-järgult vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajanev ala, arendades liikmesriikide ühismeetmeid politseikoostöö valdkonnas ja võideldes avalikes kohtades esinevate ohtude vastu kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 3 lõikega 2.
2. Relvakonfliktide eskaleerumine, vägivaldne äärmuslus, arenev kuritegevus ja Euroopa ühiskondade polariseerumine võivad kaasa tuua ohtude suurenemise ELi riikides avalikes kohtades ja massiüritustel.
3. Pahatahtlikud osalejad, sealhulgas kuritegelikud organisatsioonid ja ükski tegutsevad isikud, kasutavad täiel määral ära tehnoloogia arengut, tekitades seeläbi õiguskaitseasutustele palju muutuvaid probleeme, eelkõige katsetega omandada, valmistada ja kasutada ohtlikke keemilisi ja bioloogilisi aineid, et tekitada kahju inimestele, loomadele ja keskkonnale või häirida meie eluviisi.
4. Massiüritustel, sealhulgas spordiüritustel on eriti oluline jälgida riski- ja ohutaset seoses võimaliku suure kahjuga inimestele või varale, mida CBRNE-intsident või -rünnak võib sellisel üritusel põhjustada.

5. Mitut asutust ja mitut institutsiooni hõlmav koordineerimine ja koostöö on tulemusliku uurimise jaoks väga oluline. Õiguskaitseasutused ning kõik asjaomased riiklikud ja kohalikud asutused ja teenistused peavad paremini mõistma CBRNE-ohtude alaseid probleeme ja olema rohkem kursis CBRNE-ohtude alaste põhiküsimustega kooskõlas kohaldatavate riigisiseste õigusaktidega.
6. Erasektori võimet CBRNE-ohtudele vastu panna saaks tugevdada teadlikkuse suurendamise ja avaliku sektori asutustega tehtava koostöö kaudu.
7. Käesolevate järelduste eesmärk on võidelda CBRNE-ohtudega massiüritustel, kehtestades piiratud arvu konkreetseid eesmärke seoses CBRNE-vastumeetmete seadmete hooldusega (välja arvatud küsimused, mis puudutavad Euroopa meditsiiniliste vastumeetmete varude kvaliteeti, kättesaadavust ja geograafilist jaotust mõjutatud elanikkonnarühmadele) ja liikmesriikides vajaliku oskusteabe arendamisega vajaduse korral Euroopa Komisjoni toetusel, ning kaaludes koostööd erasektoriga.
8. Järeldustega toetatakse liidu jõupingutusi arendada edasi tehnoloogilist juhtpositsiooni ja edendada tipptaset CBRNE-riskide juhtimises, eelkõige edendades kõrgeimat CBRNE-materjalide eest kaitstuse taset ja tõhusat intsidendijärgset reageerimist kooskõlas käesolevates järeldustes esitatud eesmärkidega.
9. Käesolevad järeldused peavad olema kooskõlas Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni, Keemiarelvade Keelustamise Organisatsiooni ja Rahvusvahelise Aatomienergiaagentuuri tööga ning Rahvusvahelise Aatomienergiaagentuuri asjakohase rakendusjuhendiga.
10. Käesolevate järelduste eesmärk on tõhustada ja toetada teadus- ja arendustegevust selliste tehnoloogialahenduste ja pädevuste alal, mida on vaja CBRNE-intsidentidele reageerimise kavade ja menetluste väljatöötamiseks, et paremini tagada massiürituste turvalisus.

Nõukogu kutsub komisjoni ja liikmesriike üles:

11. kaaluma, kas on vaja ajakohastada massiüritusi (sealhulgas spordiüritusi) käsitlevaid Euroopa suuniseid ja riiklike poliitikameetmeid, õigusakte või parimaid tavaid, et kehtestada selged standardid või määratleda miinimumnõuded (sealhulgas taristule ja varustusele) valdkondadevahelistele kavadele, menetlustele ja meetmetele, mis käsitlevad enne massiürituste korraldamist, nende ajal ja pärast neid CBRNE-intsidentide ja -rünnakute ennetamist, nendeks valmisolekut, neile reageerimist ja nendest taastumist. Standardites ja miinimumnõuetes tuleks arvesse võtta massiürituste jaoks kasutatavaid eri liiki rajatisi ning need peaksid põhinema rahvusvahelistel parimatel tavaladel ja iga riigi või piirkonna konkreetsetel julgeolekuvajadustel;
12. soodustama valdkondadevahelise poliitika ja suutlikkuse suurendamise meetmete väljatöötamist, sealhulgas riiklike ja ELi koolitusasutuste, kavade ja menetluste kasutamist CBRNE-intsidentide ja rünnakute ennetamiseks, nendeks valmistumiseks, neile reageerimiseks ja nendest taastumiseks kooskõlas jälitusteabel põhineva ohuhinnanguga ning sellistel massiüritustel (sealhulgas spordiüritustel) toimunud CBRNE-intsidentide ja -rünnakute mõjuga toime tulemiseks, järgides samal ajal subsidiaarsuse põhimõtet ja liikmesriikide pädevust seoses riikliku julgeolekuga.

Nõukogu julgustab liikmesriike:

13. tegema kindlaks võimalikud ohud, hindama suure riskiga massiürituste rajatiste haavatavust, et teha kindlaks CBRNE-intsidenti või -rünnaku suhtes haavatavad kohad. Sellise hindamise põhjal tuleks rakendada meetmeid, et parandada suutlikkust CBRNE-intsidente ja -rünnakuid prognoosida, ennetada, nende eest kaitsta ja neile reageerida;
14. jälgima ja vajaduse korral hindama alasid ja rajatisi, mida saab kasutada massiüritusteks, sealhulgas spordiüritusteks (nt staadionid, spordisaalid jne), et seista vastu CBRNE-intsidentidele ja -rünnakutele;

15. toetama piiriülest ja valdkondadevahelist kogemuste vahetust, et tõhustada teadmiste jagamist, edendada parimaid tavaid ning süvendada arusaamist CBRNE-ohu riiklikul tasandil haldavate asutuste ühistest ülesannetest ja kohustustest, kaaludes muu hulgas ELi platvormi loomist;
16. edendama koostööd akadeemiliste ringkondade, teadlaste ja Teadusuuringute Ühiskeskusega, et saada teadus- ja tõenduspõhiseid teadmisi; kasutama ära teadusuuringute tulemusi, et simuleerida erinevaid aineid hõlmavaid stsenaariume ja edendada CBRNE-intsidentideks ja -rünnakuteks valmisoleku ja neile reageerimise strateegiaid;
17. tagama, et kõik kavad, menetlused ja meetmed koordineeritakse enne massiüritust ja selle ajal õiguskaitseasutustega ning muude massiüritusteks kasutatavate rajatiste CBRNE-alase ohutuse ja kaitse eest vastutavate avaliku ja erasektori sidusrühmadega, sealhulgas riiklike ning kohalike asutustega (nt politsei, tuletõrje, meditsiinitöötajad, munitsipaalhädaabiteenistuste töötajad, spordiliidud jne);
18. vältima nii palju kui võimalik CBRNE-materjalide ladustamist rajatistes, kus korraldatakse massiüritusi. Kui ladustamine on vältimatu, tuleb tagada piisavad ja tõhusad turvameetmed (nt videovalve, turvatöötajad, asjakohane märgistus või sildid);

19. töötama olemasolevaid koolitusi (nt Melody projekt) arvesse võttes välja asjakohased CBRNE-koolitused massiürituste korraldajatele ja taristu käitajatele, samuti asjaomastele spordirajatiste töötajatele (kõikidele sihtrühmadele, nt juhid, julgeolekuga seotud ja muud töötajad, korrapidajad ja üürnikud). Võimaluse korral tuleks koolitusi korraldada korrapäraselt (nt kord aastas), kaasates asjaomaseid ELi ja riiklikke koolituskeskusi (nt Kesk-Euroopa CBRNE koolituskeskus), koostöös CBRNE-alase ohutuse ja kaitse eest vastutavate kohalike asutustega (nt politsei, tuletõrje, meditsiinitöötajad, munitsipaalhädaabiteenistuste töötajad, spordiühingud jne) ning riiklike pädevate asutuste koordineerimisel. Lisaks on soovitatav, et koolitus oleks praktiline ja suunatud reaalsele stsenaariumidele koos õppuste ja simulatsioonidega, et tagada kiire ja tõhus reageerimine CBRNE-intsidendi või -rünnaku korral. Koolitus võiks hõlmata järgmisi teemasid:

- 1) evakueerimise ja rahvahulga ohjamise kord;
- 2) põhiteadmised CBRNE-meetmetest;
- 3) CBRNE-ohtude tuvastamine;
- 4) intsidentidele reageerimise protokoll või kord, vajaduse korral koostöös ELi tervisealasteks hädaolukordadeks valmisoleku ja neile reageerimise asutusega (HERA), liidu elanikkonnakaitse mehhanismiga (UCPM) või Euroopa Raviametiga (EMA);
- 5) julgeolekukavade väljatöötamine, sealhulgas CBRNE-valdkonnas;
- 6) näited, stsenaariumid, juhtumiuuringud, vajaduse korral koostöös HERA, UCPMi või ühismeetmega TERROR;
- 7) isikukaitsevahendid ja nende nõuetekohane kasutamine;

- 8) andmete taastamise haldamine pärast intsidenti või rünnet, võttes arvesse teabe tundlikkust või salastatust ja teadmishajaduse põhimõtet;
 - 9) toimumiskoha CBRNE-haavatavuse hindamine;
 - 10) saastest puhastamise kord;
 - 11) üldsuse jaoks kaitsemeetmete rakendamine ja tagajärgedega toimetulek (pärast intsidenti);
20. töötama välja või parandama korda evakueerimiseks ja rahvahulga ohjamiseks massiürituste, sealhulgas spordiürituste ajal, et hõlmata CBRNE-intsidendid ja -rünnakud;
 21. kaaluma, kas paluda komisjoni kaitsvate turvameetmete nõustamisprogrammil teha kindlaks turvalüngad ja valmistada ette soovitused olukorra parandamiseks.

Nõukogu kutsub komisjoni üles:

22. analüüsima käesolevate järelduste rakendamisega seotud riiklike ja rahvusvaheliste projektide võimalikku rahalist ja tehnilist toetamist ning andma selle kohta teavet, eelkõige juhul, kui võetakse eespool nimetatud meetmeid;
 23. kaaluma võimalust kasutada väljaõppe eesmärgil aegunud või peagi aeguva CBRNE-materjali varusid.
-