



Βρυξέλλες, 12 Ιουνίου 2025
(OR. en)

9908/25

ENFOPOL 193
CT 68
PROCIV 65
SPORT 28
CULT 60
CHIMIE 42
ATO 34
JAI 781

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 12 Ιουνίου 2025

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 8123/25

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την αντιμετώπιση των χημικών, βιολογικών, ραδιολογικών, πυρηνικών και εκρηκτικών κινδύνων (ΧΒΡΠΕ) σε μαζικές εκδηλώσεις, ιδίως σε μεγάλες αθλητικές εκδηλώσεις
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (12 Ιουνίου 2025)

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την αντιμετώπιση χημικών, βιολογικών, ραδιολογικών, πυρηνικών και εκρηκτικών κινδύνων (ΧΒΡΠΕ) σε μαζικές εκδηλώσεις, ιδίως σε μεγάλες αθλητικές εκδηλώσεις, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο (Δικαιοσύνη και Εσωτερικές Υποθέσεις) κατά την 4102η σύνοδό του στις 12 Ιουνίου 2025.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου
σχετικά με την αντιμετώπιση των χημικών, βιολογικών, ραδιολογικών, πυρηνικών
και εκρηκτικών κινδύνων (ΧΒΡΠΕ) σε μαζικές εκδηλώσεις, ιδίως σε μεγάλες
αθλητικές εκδηλώσεις**

Γενικές εκτιμήσεις

1. Ένας από τους στόχους της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι η προοδευτική δημιουργία ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης με την ανάπτυξη κοινής δράσης μεταξύ των κρατών μελών στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας και της αντιμετώπισης των απειλών σε δημόσιους χώρους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση.
2. Η κλιμάκωση των ένοπλων συγκρούσεων, ο βίαιος εξτρεμισμός, το εξελισσόμενο εγκληματικό τοπίο και η πόλωση των ευρωπαϊκών κοινωνιών μπορεί να οδηγήσει σε εντατικοποίηση των απειλών σε δημόσιους χώρους και κατά τη διάρκεια μαζικών εκδηλώσεων στις χώρες της ΕΕ.
3. Κακόβουλοι παράγοντες, συμπεριλαμβανομένων εγκληματικών οργανώσεων και μεμονωμένων ατόμων, αξιοποιούν πλήρως τις τεχνολογικές εξελίξεις, θέτοντας έτσι πολλές νέες προκλήσεις για τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου, ιδίως μέσω προσπαθειών απόκτησης, σύνθεσης και χρήσης επικίνδυνων χημικών και βιολογικών παραγόντων για να βλάψουν τους ανθρώπους, τα ζώα και το περιβάλλον ή να διαταράξουν τον τρόπο ζωής μας.
4. Είναι ιδιαίτερα αναγκαίο να παρακολουθείται το επίπεδο κινδύνου και απειλών σε μαζικές εκδηλώσεις, συμπεριλαμβανομένων των αθλητικών εκδηλώσεων, για τις δυνητικά σημαντικές βλάβες σε πρόσωπα ή περιουσιακά στοιχεία που μπορεί να προκαλέσει ένα συμβάν ή επίθεση ΧΒΡΠΕ κατά τη διάρκεια μιας τέτοιας εκδήλωσης.

5. Η συνεργασία σε διυπηρεσιακό και πολυθεσμικό επίπεδο είναι ουσιώδους σημασίας για την αποτελεσματικότητα των ερευνών. Οι υπηρεσίες επιβολής του νόμου, καθώς και όλες οι σχετικές εθνικές και τοπικές υπηρεσίες και φορείς, πρέπει να κατανοήσουν καλύτερα τις προκλήσεις και να αποκτήσουν μεγαλύτερη διορατικότητα ως προς τα βασικά ζητήματα που σχετίζονται με τις απειλές ΧΒΡΠΕ, σύμφωνα με την ισχύουσα εθνική νομοθεσία.
6. Η ανθεκτικότητα του ιδιωτικού τομέα όσον αφορά τις απειλές ΧΒΡΠΕ θα μπορούσε να ενισχυθεί μέσω της ευαισθητοποίησης και της συνεργασίας με δημόσιους οργανισμούς.
7. Τα συμπεράσματα αυτά αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των απειλών ΧΒΡΠΕ σε μαζικές εκδηλώσεις με τον καθορισμό περιορισμένου αριθμού ειδικών σκοπών που αφορούν τη συντήρηση του εξοπλισμού για τη λήψη αντιμέτρων σε συμβάντα ΧΒΡΠΕ (εξαιρουμένων των ζητημάτων ποιότητας, διαθεσιμότητας και γεωγραφικής κατανομής των ευρωπαϊκών αποθεμάτων ιατρικών αντιμέτρων για τους πληγέντες πληθυσμούς) και την ανάπτυξη της αναγκαίας εμπειρογνωμοσύνης στα κράτη μέλη, με την υποστήριξη της Επιτροπής της ΕΕ, κατά περίπτωση, και εξετάζοντας το ενδεχόμενο συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα.
8. Τα συμπεράσματα στηρίζουν τις προσπάθειες της Ένωσης να αναπτύξει περαιτέρω την τεχνολογική υπεροχή και να προωθήσει την αριστεία στη διαχείριση κινδύνων ΧΒΡΠΕ, ιδίως με την προώθηση, σύμφωνα με τους στόχους που καθορίζονται στα παρόντα συμπεράσματα, του υψηλότερου επιπέδου προστασίας από υλικά ΧΒΡΠΕ και της αποτελεσματικής αντιμετώπισης μετά το συμβάν.
9. Τα παρόντα συμπεράσματα θα πρέπει να αποσκοπούν να συνάδουν με τις εργασίες των Ηνωμένων Εθνών, του Οργανισμού για την Απαγόρευση των Χημικών Όπλων και του Διεθνούς Οργανισμού Ατομικής Ενέργειας και του σχετικού οδηγού εφαρμογής του.
10. Τα παρόντα συμπεράσματα αποσκοπούν στην ενίσχυση και την υποστήριξη της έρευνας και της ανάπτυξης τεχνολογιών και ικανοτήτων που απαιτούνται για την κατάρτιση σχεδίων και διαδικασιών αντιμετώπισης συμβάντων ΧΒΡΠΕ, ώστε να διασφαλίζεται καλύτερα η ασφάλεια των μαζικών εκδηλώσεων.

Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη:

11. Τηρουμένης της αρχής της επικουρικότητας και με σεβασμό στις αρμοδιότητες των κρατών μελών, να εξετάσουν το ενδεχόμενο αξιολόγησης της ανάγκης επικαιροποίησης των ευρωπαϊκών κατευθυντήριων γραμμών και των εθνικών πολιτικών, της νομοθεσίας ή των βέλτιστων πρακτικών σχετικά με τις μαζικές εκδηλώσεις (συμπεριλαμβανομένων των αθλητικών εκδηλώσεων) για τη θέσπιση σαφών προτύπων ή τον καθορισμό ελάχιστων απαιτήσεων (μεταξύ άλλων για τις υποδομές και τον εξοπλισμό) για διεπιστημονικά σχέδια, διαδικασίες και μέτρα σχετικά με την πρόληψη, την ετοιμότητα, την αντίδραση και την ανάκαμψη από συμβάντα και επιθέσεις ΧΒΡΙΠΕ σε μαζικές εκδηλώσεις πριν, κατά τη διάρκεια και μετά τη διοργάνωσή τους. Τα πρότυπα και οι ελάχιστες απαιτήσεις θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τα διάφορα είδη εγκαταστάσεων για μαζικές εκδηλώσεις και θα πρέπει να βασίζονται σε διεθνείς βέλτιστες πρακτικές και στις ειδικές ανάγκες ασφάλειας κάθε χώρας ή περιφέρειας.
12. Να ενθαρρύνουν την ανάπτυξη διεπιστημονικών πολιτικών και μέτρων ανάπτυξης ικανοτήτων, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης εθνικών και ενωσιακών εκπαιδευτικών εγκαταστάσεων, σχεδίων και διαδικασιών για την πρόληψη, την προετοιμασία, την αντιμετώπιση και την ανάκαμψη από συμβάντα και επιθέσεις ΧΒΡΙΠΕ, σύμφωνα με την αξιολόγηση απειλών βάσει εμπιστευτικών πληροφοριών, και για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων τέτοιων συμβάντων και επιθέσεων ΧΒΡΙΠΕ σε μαζικές εκδηλώσεις (συμπεριλαμβανομένων των αθλητικών εκδηλώσεων), τηρώντας παράλληλα την αρχή της επικουρικότητας και με σεβασμό στις αρμοδιότητες των κρατών μελών όσον αφορά την εθνική ασφάλεια.

Το Συμβούλιο παροτρύνει τα κράτη μέλη:

13. Να εντοπίσουν πιθανές απειλές, να αξιολογήσουν την τρωτότητα των εγκαταστάσεων για μαζικές εκδηλώσεις που θεωρούνται υψηλού κινδύνου, προκειμένου να εντοπιστούν τρωτά σημεία σε συμβάντα ή επιθέσεις ΧΒΡΙΠΕ. Με βάση την αξιολόγηση αυτή, θα πρέπει να εφαρμοστούν δράσεις για τη βελτίωση της ικανότητας πρόβλεψης, πρόληψης, προστασίας και αντιμετώπισης συμβάντων και επιθέσεων ΧΒΡΙΠΕ.
14. Να παρακολουθούν (και, κατά περίπτωση, να αξιολογούν) τους χώρους και τις εγκαταστάσεις που μπορούν να χρησιμοποιηθούν για μαζικές εκδηλώσεις, συμπεριλαμβανομένων των αθλητικών εκδηλώσεων (π.χ. στάδια, αθλητικές αίθουσες κ.λπ.), ώστε να είναι ικανές να αντιστέκονται σε συμβάντα και επιθέσεις ΧΒΡΙΠΕ.

15. Να στηρίζουν τις διασυνοριακές και διατομεακές ανταλλαγές εμπειριών για την ενίσχυση της ανταλλαγής γνώσεων, την προώθηση βέλτιστων πρακτικών και την προαγωγή της βαθύτερης κατανόησης των αμοιβαίων καθηκόντων και αρμοδιοτήτων των ιδρυμάτων που διαχειρίζονται απειλές ΧΒΡΠΕ σε εθνικό επίπεδο, εξετάζοντας, μεταξύ άλλων, το ενδεχόμενο δημιουργίας μιας πλατφόρμας της ΕΕ.
16. Να προωθήσουν τη συνεργασία με την ακαδημαϊκή κοινότητα, τους επιστήμονες και το Κοινό Κέντρο Ερευνών (JRC) για την απόκτηση επιστημονικών και τεκμηριωμένων γνώσεων. Να αξιοποιήσουν τα πορίσματα της έρευνας για την προσομοίωση σεναρίων που αφορούν διάφορες ουσίες, ενισχύοντας τις στρατηγικές ετοιμότητας και αντίδρασης για συμβάντα και επιθέσεις ΧΒΡΠΕ.
17. Να διασφαλίσουν ότι σε όλα τα σχέδια, τις διαδικασίες και τα μέτρα υπάρχει συντονισμός πριν και κατά τη διάρκεια της μαζικής εκδήλωσης με τις αρχές επιβολής του νόμου και άλλους δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς, συμπεριλαμβανομένων των εθνικών και τοπικών αρχών που είναι αρμόδιες για την ασφάλεια και την προστασία των εγκαταστάσεων μαζικών εκδηλώσεων από ΧΒΡΠΕ (π.χ. αστυνομία, πυροσβεστική υπηρεσία, ιατρικό προσωπικό, προσωπικό έκτακτης ανάγκης των τοπικών αρχών, αθλητικοί σύλλογοι κ.λπ.).
18. Στο μέτρο του δυνατού, να αποφεύγουν την αποθήκευση υλικών ΧΒΡΠΕ σε εγκαταστάσεις μαζικών εκδηλώσεων. Όταν η αποθήκευση είναι αναπόφευκτη, να διασφαλίζουν κατάλληλα και αποτελεσματικά μέτρα ασφάλειας (π.χ. τηλεόραση κλειστού κυκλώματος (CCTV), προσωπικό ασφαλείας, δέουσα σήμανση ή ετικέτες).

19. Να αναπτύξουν κατάλληλη εκπαίδευση ΧΒΡΠΕ, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τις υπάρχουσες δυνατότητες κατάρτισης (π.χ. το έργο Melody) για τους διοργανωτές και τους φορείς εκμετάλλευσης των υποδομών μαζικών εκδηλώσεων, καθώς και για το αφορώμενο προσωπικό των αθλητικών εγκαταστάσεων (όλες τις ομάδες-στόχους, π.χ. διευθυντικά στελέχη, προσωπικό ασφάλειας και μη ασφαλείας, φροντιστές και ενοικιαστές). Όπου είναι δυνατόν, η κατάρτιση θα πρέπει να οργανώνεται σε τακτική βάση (π.χ. μία φορά το χρόνο), με τη συμμετοχή των οικείων ενωσιακών και εθνικών κέντρων κατάρτισης (π.χ. του Κέντρου Κατάρτισης ΧΒΡΠΕ της Κεντρικής Ευρώπης), σε συνεργασία με τις τοπικές αρχές που είναι αρμόδιες για την ασφάλεια και την προστασία στον τομέα των συμβάντων ΧΒΡΠΕ (π.χ. αστυνομία, πυροσβεστική υπηρεσία, ιατρικό προσωπικό, προσωπικό έκτακτης ανάγκης των τοπικών αρχών, αθλητικές ενώσεις κ.λπ.) και να συντονίζεται από τις αρμόδιες εθνικές αρχές. Επιπλέον, είναι σκόπιμο η κατάρτιση να είναι πρακτική και προσανατολισμένη σε πραγματικά σενάρια, με ασκήσεις και προσομοιώσεις ώστε να εξασφαλίζεται ταχεία και αποτελεσματική αντίδραση σε περίπτωση συμβάντος ή επίθεσης ΧΒΡΠΕ. Η εκπαίδευση μπορεί να καλύπτει τα εξής πεδία:

- 1) διαδικασίες εκκένωσης και διαχείρισης πλήθους·
- 2) βασική γνώση των μέτρων ΧΒΡΠΕ·
- 3) αναγνώριση των απειλών ΧΒΡΠΕ·
- 4) πρωτόκολλα ή διαδικασίες αντιμετώπισης συμβάντων, κατά περίπτωση σε συνεργασία με την Αρχή Ετοιμότητας και Αντιμετώπισης Καταστάσεων Έκτακτης Υγειονομικής Ανάγκης (HERA), τον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης (UCPM) ή τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Φαρμάκων (EMA)·
- 5) κατάρτιση σχεδίων ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένων των συμβάντων ΧΒΡΠΕ·
- 6) παραδείγματα, σενάρια, περιπτωσιολογικές μελέτες, κατά περίπτωση σε συνεργασία με την HERA, τον UCPM ή την κοινή δράση TERROR·
- 7) μέσα ατομικής προστασίας και ορθή χρήση τους·

- 8) διαχείριση της ανάκτησης δεδομένων μετά από συμβάν ή επίθεση, με σεβασμό της ευαισθησίας ή της διαβάθμισης των πληροφοριών και της αρχής της «γνώσης στον βαθμό του αναγκαίου» («need-to-know»);
 - 9) αξιολόγηση τρωτότητας έναντι συμβάντων ΧΒΡΠΕ του συγκεκριμένου χώρου;
 - 10) διαδικασία απορρύπανσης;
 - 11) εφαρμογή προστατευτικών μέτρων για το κοινό και διαχείριση των συνεπειών (μετά την εκδήλωση).
20. Να αναπτύξουν ή βελτιώσουν τις διαδικασίες εκκένωσης και διαχείρισης του πλήθους κατά τη διάρκεια μαζικών εκδηλώσεων, συμπεριλαμβανομένων των αθλητικών εκδηλώσεων, ώστε να συμπεριλαμβάνουν συμβάντα και επιθέσεις ΧΒΡΠΕ.
21. Να εξετάσουν το ενδεχόμενο να ζητήσουν από το συμβουλευτικό πρόγραμμα της Επιτροπής για την προστασία της ασφάλειας να εντοπίσει κενά στον τομέα της ασφάλειας και να εκπονήσει συστάσεις για βελτιώσεις.

Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή:

22. Να αναλύσει και να παράσχει πληροφορίες σχετικά με τη δυνητική χρηματοδοτική και τεχνική υποστήριξη εθνικών και διεθνών έργων που σχετίζονται με την εφαρμογή των παρόντων συμπερασμάτων, ιδίως εάν αναληφθούν οι προαναφερθείσες δράσεις.
23. Να εξετάσει τη δυνατότητα χρήσης ληγμένων αποθεμάτων ΧΒΡΠΕ ή αποθεμάτων ΧΒΡΠΕ που πλησιάζουν τη λήξη τους για εκπαιδευτικούς σκοπούς.
-