

Bruxelles, den 12. juni 2025
(OR. en)

9908/25

ENFOPOL 193
CT 68
PROCIV 65
SPORT 28
CULT 60
CHIMIE 42
ATO 34
JAI 781

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	12. juni 2025
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	8123/25
-----------------	---------

Vedr.:	Rådets konklusioner om imødegåelse af risici i forbindelse med kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare stoffer og sprængstoffer (CBRNE) ved store begivenheder, navnlig store sportsbegivenheder – Rådets konklusioner (12. juni 2025)
--------	---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om imødegåelse af risici i forbindelse med kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare stoffer og sprængstoffer (CBRNE) ved store begivenheder, navnlig store sportsbegivenheder, som Rådet (retlige og indre anliggender) godkendte på 4102. samling den 12. juni 2025.

Rådets konklusioner

om imødegåelse af risici i forbindelse med kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare stoffer og sprængstoffer (CBRNE) ved store begivenheder, navnlig store sportsbegivenheder

Generelle betragtninger

1. Et af Den Europæiske Unions mål er gradvis at indføre et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, ved at der blandt medlemsstaterne udvikles en fælles indsats inden for politisamarbejde og bekæmpelse af trusler på offentlige steder i overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 3, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union.
2. Optrapningen af væbnede konflikter, voldelig ekstremisme, det skiftende kriminelle landskab og polariseringen af de europæiske samfund kan føre til en intensivering af trusler på offentlige steder og under store begivenheder i EU-landene.
3. Ondsindede aktører, herunder kriminelle organisationer og enkeltpersoner, gør fuld brug af teknologiske fremskridt og skaber dermed mange nye udfordringer for de retshåndhævende myndigheder, navnlig gennem forsøg på at erhverve, syntetisere og anvende farlige kemiske og biologiske agenser til at skade mennesker, dyr og miljøet eller forstyrre vores levevis.
4. Der er et særligt behov for at overvåge graden af risiko og trusler ved store begivenheder, herunder sportsbegivenheder, mod de potentielt betydelige skader på personer eller ejendom, som en CBRNE-hændelse eller et CBRNE-angreb kan forårsage under en sådan begivenhed.

5. Koordinering og samarbejde mellem flere instanser og institutioner er afgørende for effektive efterforskninger. De retshåndhævende myndigheder samt alle relevante nationale og lokale myndigheder og tjenester er nødt til bedre at forstå udfordringerne og have større indsigt i de centrale aspekter ved CBRNE-trusler i overensstemmelse med gældende national lovgivning.
6. Den private sektors modstandsdygtighed over for CBRNE-trusler kan styrkes gennem bevidstgørelse og samarbejde med offentlige institutioner.
7. Disse konklusioner har til formål at imødegå CBRNE-trusler ved store begivenheder ved at fastsætte et begrænset antal specifikke mål vedrørende vedligeholdelse af CBRNE-udstyr til modforanstaltninger (idet der ses bort fra spørgsmål om kvalitet, tilgængelighed og geografisk fordeling af europæiske lagre af medicinske modforanstaltninger til de berørte befolkningsgrupper) og udvikling af den nødvendige ekspertise i medlemsstaterne med støtte fra Europa-Kommissionen, hvor det er relevant, og ved at overveje samarbejde med den private sektor.
8. Konklusionerne støtter Unionens bestræbelser på at videreudvikle teknologisk lederskab og fremme ekspertise inden for CBRNE-risikostyring, navnlig ved i overensstemmelse med målene i disse konklusioner at fremme det højeste niveau for beskyttelse mod CBRNE-materialer og en effektiv indsats efter hændelser.
9. Disse konklusioner bør sigte mod at være i overensstemmelse med det arbejde, der udføres af De Forenede Nationer, Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben og Den Internationale Atomenergiorganisation og dens relevante gennemførelsesvejledning.
10. Disse konklusioner har til formål at styrke og støtte forskning i og udvikling af teknologier og kompetencer, der er nødvendige til at udarbejde CBRNE-beredskabsplaner og -procedurer for bedre at kunne sørge for sikkerhed ved store begivenheder.

Rådet opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til

11. under overholdelse af nærhedsprincippet og medlemsstaternes kompetencer at overveje at evaluere behovet for at ajourføre europæiske retningslinjer samt nationale politikker og national lovgivning eller bedste praksis vedrørende store begivenheder (herunder sportsbegivenheder) med henblik på at fastsætte klare standarder for eller fastlægge minimumskrav (herunder til infrastruktur og udstyr) til tværfaglige planer, procedurer og foranstaltninger vedrørende forebyggelse af, beredskab og indsats over for og genopretning efter CBRNE-hændelser og -angreb ved store begivenheder før, under og efter afholdelsen af store begivenheder. Der bør ved standarder og minimumskrav tages hensyn til de forskellige typer faciliteter til store begivenheder, og de bør baseres på international bedste praksis og de enkelte landes eller regioners specifikke sikkerhedsbehov.
12. at tilskynde til udvikling af tværfaglige politikker og kapacitetsopbygningsforanstaltninger, herunder anvendelse af nationale og europæiske uddannelsesfaciliteter, - planer og - procedurer til at forebygge, forberede sig på, reagere på og komme sig efter CBRNE-hændelser og - angreb, i overensstemmelse med efterretningsbaseret trusselvurdering og til at håndtere virkningerne af sådanne CBRNE-hændelser og - angreb ved store begivenheder (herunder sportsbegivenheder), samtidig med at nærhedsprincippet og medlemsstaternes kompetencer med hensyn til national sikkerhed respekteres.

Rådet tilskynder medlemsstaterne til

13. at identificere mulige trusler og foretage sårbarhedsvurderinger af faciliteter til store begivenheder, der anses for at udgøre en høj risiko, for at identificere sårbarhedspunkter over for en CBRNE-hændelse eller et CBRNE-angreb. På grundlag af denne vurdering bør der gennemføres tiltag for at forbedre evnen til at foregribe, forebygge, beskytte sig mod og reagere på CBRNE-hændelser og -angreb
14. at overvåge (og i givet fald vurdere) områder og faciliteter, der kan anvendes til store begivenheder, herunder sportsbegivenheder (f.eks. stadioner, sportshaller osv.), med henblik på at modstå CBRNE-hændelser og -angreb

15. at støtte grænseoverskridende og tværsektoriel erfaringsudveksling for at styrke videndeling, fremme bedste praksis og befordre en dybere forståelse af de gensidige opgaver og ansvarsområder for institutioner, der håndterer CBRNE-trusler på nationalt plan, ved bl.a. at overveje at oprette en EU-plattform
16. at fremme samarbejde med den akademiske verden, videnskabsfolk og Det Fælles Forskningscenter (JRC) for at opnå videnskabelig og evidensbaseret viden og at udnytte forskningsresultater til simulering af scenarier med forskellige stoffer og forbedre beredskabs- og indsatsstrategier i forbindelse med CBRNE-hændelser og -angreb
17. at sikre, at der i alle planer, procedurer og foranstaltninger er koordinering før og under en stor begivenhed med retshåndhævende myndigheder og andre offentlige og private interessenter, herunder nationale og lokale myndigheder med ansvar for sikkerhed og beskyttelse af faciliteter til store begivenheder på CBRNE-området (f.eks. politi, brandvæsen, sundhedspersonale, kommunalt beredskabspersonale, sportsforeninger osv.)
18. så vidt muligt at undgå at lagre CBRNE-materialer i faciliteter til store begivenheder og, når lagring er uundgåelig, at sikre passende og effektive sikkerhedsforanstaltninger (f.eks. CCTV, sikkerhedspersonale, passende skiltning eller mærkning)

19. at udvikle passende CBRNE-uddannelse under hensyntagen til eksisterende uddannelse (f.eks. Melodyprojektet) for arrangører og infrastrukturoperatører af store begivenheder samt for relevant personale i sportsfaciliteter (alle målgrupper, f.eks. ledere, sikkerhedspersonale og andet personale, kontrollører og forpagtere) og, hvor det er muligt, bør uddannelsen tilrettelægges regelmæssigt (f.eks. en gang om året) med inddragelse af relevante EU-uddannelsescentre og nationale uddannelsescentre (f.eks. det centraleuropæiske CBRNE-uddannelsescenter) i samarbejde med lokale myndigheder med ansvar for sikkerhed og beskyttelse på CBRNE-området (f.eks. politi, brandvæsen, sundhedspersonale, kommunalt beredskabspersonale, sportsforeninger osv.) og koordineres af de nationale kompetente myndigheder. Desuden tilrådes det, at uddannelsen er praktisk og orienteret mod virkelige scenarier med øvelser og simuleringer for at sikre en hurtig og effektiv indsats i tilfælde af en CBRNE-hændelse eller et CBRNE-angreb. Uddannelsen kan omfatte følgende emner:

- 1) evakuerings- og crowd management-procedurer
- 2) grundlæggende kendskab til CBRNE-foranstaltninger
- 3) anerkendelse af CBRNE-trusler
- 4) beredskabsprotokoller eller -procedurer, hvis det er relevant i samarbejde med Myndigheden for Kriseberedskab og -indsats på Sundhedsområdet (HERA), EU-civilbeskyttelsesmekanismen eller Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA)
- 5) udarbejdelse af sikkerhedsplaner, herunder CBRNE
- 6) eksempler, scenarier, casestudier, hvis det er relevant i samarbejde med HERA, EU-civilbeskyttelsesmekanismen eller den fælles aktion TERROR
- 7) personlige værnemidler og korrekt anvendelse heraf

- 8) håndtering af genopretningen af data efter en hændelse eller et angreb under hensyntagen til oplysningernes følsomhed eller klassificering og need to know-princippet
 - 9) CBRNE-sårbarhedsvurdering af stedet
 - 10) dekontamineringsprocedurer
 - 11) gennemførelse af beskyttelsesforanstaltninger for offentligheden og håndtering af konsekvenser (efter begivenheden)
20. at udvikle eller forbedre evakuerings- og crowd management-procedurer under store begivenheder, herunder sportsbegivenheder, så de omfatter CBRNE-hændelser og -angreb
 21. at overveje at anmode Kommissionens rådgivningsprogram vedrørende beskyttelse af sikkerheden om at identificere sikkerhedsmangler og udarbejde anbefalinger til forbedringer.

Rådet opfordrer Kommissionen til

22. at analysere og tilvejebringe oplysninger om potentiel finansiel og teknisk støtte til nationale og internationale projekter i forbindelse med gennemførelsen af disse konklusioner, navnlig hvis ovennævnte tiltag iværksættes
 23. at overveje muligheden for at anvende udløbne CBRNE-lagre eller CBRNE-lagre, der er tæt på at udløbe, til uddannelsesformål.
-