

Brusel 12. června 2025
(OR. en)

9908/25

ENFOPOL 193
CT 68
PROCIV 65
SPORT 28
CULT 60
CHIMIE 42
ATO 34
JAI 781

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	12. června 2025
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8123/25
Předmět:	Závěry Rady o boji proti chemickým, biologickým, radiologickým a jaderným rizikům a rizikům výbuchu (CBRN-E) při hromadných akcích, zejména při hromadných sportovních akcích – závěry Rady (12. června 2025)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o boji proti chemickým, biologickým, radiologickým a jaderným rizikům a rizikům výbuchu (CBRN-E) při hromadných akcích, zejména při hromadných sportovních akcích, které schválila Rada pro spravedlnost a vnitřní věci na svém 4102. zasedání konaném dne 12. června 2025.

Závěry Rady

o boji proti chemickým, biologickým, radiologickým a jaderným rizikům a rizikům výbuchu (CBRN-E) při hromadných akcích, zejména při hromadných sportovních akcích

Obecná východiska

1. Jedním z cílů Evropské unie je postupné vytváření prostoru svobody, bezpečnosti a práva rozvíjením společného postupu členských států v oblasti policejní spolupráce a boje proti hrozbám na veřejných místech v souladu s čl. 3 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii.
2. Eskalace ozbrojených konfliktů, násilný extremismus, vyvíjející se prostředí trestné činnosti a polarizace evropských společností mohou vést k zesílení hrozeb na veřejných místech a během hromadných akcí v zemích EU.
3. Nepřátelští aktéři, včetně zločineckých organizací a osamělých jedinců, plně využívají technologického pokroku, a představují tak mnoho vyvíjejících se výzev pro donucovací orgány, zejména prostřednictvím pokusů o získávání, syntézu a používání nebezpečných chemických a biologických činitelů s cílem poškodit lidi, zvířata a životní prostředí nebo narušit náš způsob života.
4. Zejména je třeba sledovat míru rizika a hrozeb při hromadných akcích, včetně sportu, pokud jde o potenciálně významné škody na osobách nebo majetku, které může incident nebo útok CBRN-E během takové akce způsobit.

5. Pro účinné vyšetřování má zásadní význam koordinace a spolupráce mezi více agenturami a institucemi. Donucovací orgány, jakož i všechny příslušné vnitrostátní a místní agentury a služby musí lépe porozumět výzvám a mít lepší přehled o klíčových otázkách souvisejících s hrozbami CBRN-E, a to v souladu s platnými vnitrostátními právními předpisy.
6. Odolnost soukromého sektoru vůči hrozbám CBRN-E by mohla být posílena zvyšováním povědomí a spoluprací s veřejnými institucemi.
7. Cílem těchto závěrů je bojovat proti hrozbám CBRN-E při hromadných akcích stanovením omezeného počtu konkrétních cílů týkajících se údržby vybavení pro protipatření v oblasti CBRN-E (s výjimkou otázek kvality, dostupnosti a zeměpisného rozložení evropských zásob lékařských protipatření pro postižené obyvatelstvo) a rozvoje nezbytných odborných znalostí v členských státech, případně s podporou Evropské komise, a zvážením spolupráce se soukromým sektorem.
8. Závěry podporují úsilí Unie o další rozvoj vedoucího postavení v oblasti technologií a prosazování excelence v oblasti řízení rizik CBRN-E, zejména prosazováním nejvyšší úrovně ochrany před materiály CBRN-E a účinné reakce po incidentech v souladu s cíli stanovenými v těchto závěrech.
9. Tyto závěry by měly být v souladu s prací Organizace spojených národů, Organizace pro zákaz chemických zbraní a Mezinárodní agentury pro atomovou energii a jejích příslušných prováděcích pokynů.
10. Cílem těchto závěrů je posílit a podpořit výzkum a vývoj technologií a kompetencí potřebných k navrhování plánů a postupů reakce na incidenty v oblasti CBRN-E, aby byla lépe zajištěna bezpečnost při hromadných akcích.

Rada vyzývá Komisi a členské státy, aby:

11. Při respektování zásady subsidiarity a pravomocí členských států zvážily posouzení potřeby aktualizovat evropské pokyny a vnitrostátní politiky, právní předpisy nebo osvědčené postupy týkající se hromadných akcí (včetně sportovních akcí) s cílem stanovit jasné normy nebo definovat minimální požadavky (včetně požadavků na infrastrukturu a vybavení) pro multidisciplinární plány, postupy a opatření týkající se prevence, připravenosti, reakce na incidenty a útoky CBRN-E a obnovy po nich při hromadných akcích, a to před konáním hromadných akcí, v jejich průběhu a po jejich skončení. Normy a minimální požadavky by měly zohledňovat různé typy zařízení pro hromadné akce a měly by vycházet z mezinárodních osvědčených postupů a konkrétních bezpečnostních potřeb každé země nebo regionu.
12. Podporovaly rozvoj multidisciplinárních politik a opatření pro budování kapacit, včetně využívání vnitrostátních a unijních vzdělávacích zařízení, plánů a postupů pro předcházení incidentům a útokům CBRN-E, přípravu na ně, reakci na ně a zotavení z nich, v souladu s posouzením hrozeb na základě zpravodajských informací, a pro řešení dopadů takových incidentů a útoků CBRN-E na hromadných akcích (včetně sportovních akcí), při současném dodržování zásady subsidiarity a pravomocí členských států v oblasti národní bezpečnosti.

Rada vyzývá členské státy, aby:

13. Identifikovaly možné hrozby a prováděly hodnocení zranitelnosti zařízení pro hromadné akce považované za vysoce rizikové s cílem určit body zranitelnosti vůči incidentu nebo útoku CBRN-E. Na základě tohoto hodnocení by měla být provedena opatření ke zlepšení schopnosti předvídat incidenty a útoky CBRN-E, předcházet jim, chránit se před nimi a reagovat na ně.
14. Monitorovaly (a případně posuzovaly) oblasti a zařízení, které lze využít pro hromadné akce, včetně sportovních akcí (např. stadiony, sportovní haly atd.), s cílem odolávat incidentům a útokům CBRN-E.

15. Podporovaly přeshraniční a meziodvětvovou výměnu zkušeností s cílem posílit sdílení znalostí, prosazovat osvědčené postupy a napomáhat hlubšímu pochopení vzájemných úkolů a povinností institucí, které řeší hrozby CBRN-E na vnitrostátní úrovni, mimo jiné zvážením vytvoření platformy EU.
16. Podporovaly spolupráci s akademickou obcí, vědci a Společným výzkumným střediskem (JRC) s cílem získat znalosti založené na vědeckých poznatcích a důkazech. Využívaly výsledků výzkumu k simulaci scénářů zahrnujících různé látky a posílily strategie připravenosti a reakce na incidenty a útoky CBRN-E.
17. Zajistily, aby ve všech plánech, postupech a opatřeních byla před hromadnou akcí a v jejím průběhu zajištěna koordinace s donucovacími orgány a dalšími veřejnými a soukromými zúčastněnými stranami, včetně vnitrostátních a místních orgánů odpovědných za bezpečnost a ochranu zařízení pro hromadné akce v oblasti CBRN-E (např. policie, hasičský sbor, zdravotnický personál, obecní pohotovostní personál, sportovní sdružení atd.).
18. Se pokud možno vyvarovaly skladování jakýchkoli materiálů CBRN-E v zařízeních pro hromadné akce. Je-li skladování nevyhnutelné, zajistily přiměřená a účinná bezpečnostní opatření (např. CCTV, bezpečnostní personál, vhodné značení nebo štítky).

19. Vypracovaly odpovídající odbornou přípravu v oblasti CBRN-E s přihlédnutím ke stávající odborné přípravě (např. projekt Melody) pro organizátory a provozovatele infrastruktury hromadných akcí, jakož i pro příslušné pracovníky sportovních zařízení (všechny cílové skupiny, např. vedoucí pracovníky, bezpečnostní a jiný personál, správce a nájemce). Je-li to možné, měla by být odborná příprava organizována pravidelně (např. jednou ročně) za účasti příslušných unijních a vnitrostátních školicích středisek (např. Středoevropského vzdělávacího střediska CBRN-E) ve spolupráci s místními orgány odpovědnými za bezpečnost a ochranu v oblasti CBRN-E (např. policie, hasičský sbor, zdravotnický personál, obecní pohotovostní personál, sportovní sdružení atd.) a měla by být koordinována příslušnými vnitrostátními orgány. Kromě toho je vhodné, aby byla odborná příprava praktická a orientovaná na scénáře v reálném životě, včetně cvičení a simulací s cílem zajistit rychlou a účinnou reakci v případě incidentu nebo útoku CBRN-E. Odborná příprava by mohla pokrývat tato témata:

- 1) postupy evakuace a zvládnání davu;
- 2) základní znalosti o opatřeních CBRN-E;
- 3) rozpoznání hrozeb CBRN-E;
- 4) protokoly nebo postupy reakce na incidenty, případně ve spolupráci s Úřadem pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví (HERA), mechanismem civilní ochrany Unie (UCPM) nebo Evropskou agenturou pro léčivé přípravky (EMA);
- 5) vypracování bezpečnostních plánů, včetně CBRN-E;
- 6) příklady, scénáře, případové studie, případně ve spolupráci s úřadem HERA, mechanismem civilní ochrany Unie nebo společnou akcí TERROR;
- 7) osobní ochranné prostředky a jejich řádné používání;

- 8) řízení obnovy dat po incidentu nebo útoku při respektování citlivosti nebo klasifikace informací a zásady „vědět jen to nejnnutnější“;
 - 9) posouzení zranitelnosti lokality v oblasti CBRN-E;
 - 10) dekontaminační postupy;
 - 11) provádění ochranných opatření pro veřejnost a zvládání následků (po skončení akce).
20. Vypracovaly nebo zlepšily postupy evakuace a zvládání davu během hromadných akcí včetně sportovních akcí tak, aby zahrnovaly incidenty a útoky CBRN-E.
 21. Zvážily podání žádosti o poradenský program Komise na ochranu bezpečnosti, který by identifikoval bezpečnostní nedostatky a vypracoval doporučení ke zlepšení.

Rada vyzývá Komisi, aby:

22. Provedla analýzu potenciální finanční a technické podpory pro vnitrostátní a mezinárodní projekty související s prováděním těchto závěrů a poskytla o této podpoře informace, zejména pokud jsou výše uvedená opatření prováděna.
23. Zvážila možnost využití prošlých zásob CBRN-E nebo chemických, biologických, radiologických a jaderných materiálů, jejichž doba použitelnosti končí, pro účely odborné přípravy.