



Брюксел, 12 юни 2025 г.
(OR. en)

9908/25

ENFOPOL 193
CT 68
PROCIV 65
SPORT 28
CULT 60
CHIMIE 42
ATO 34
JAI 781

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	12 юни 2025 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8123/25
Относно:	Заклучения на Съвета относно противодействието на рисковете, свързани с химически, биологични, радиологични и ядрени вещества и експлозиви (ХБРЯ-Е) при масови събития, по-специално масови спортни събития - Заклучения на Съвета (12 юни 2025 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно противодействието на рисковете, свързани с химически, биологични, радиологични и ядрени вещества и експлозиви (ХБРЯ-Е) при масови събития, по-специално масови спортни събития, одобрени от Съвета (Правосъдие и вътрешни работи) на неговото 4102-о заседание, проведено на 12 юни 2025 г.

Заклучения на Съвета относно противодействието на рисковете, свързани с химически, биологични, радиологични и ядрени вещества и експлозиви (ХБРЯ-Е) при масови събития, по-специално масови спортни събития

Общи съображения

1. Една от целите на Европейския съюз е постепенното установяване на пространство на свобода, сигурност и правосъдие чрез разработване на общи действия между държавите членки в областта на полицейското сътрудничество и противодействието на заплахи на обществени места в съответствие с разпоредбите на член 3, параграф 2 от Договора за Европейския съюз.
2. Ескалацията на въоръжените конфликти, насилническият екстремизъм, изменящата се картина на престъпността и поляризацията на европейските общества могат да доведат до засилване на заплахите на обществени места и по време на масови събития в държавите от ЕС.
3. Злонамерени участници, включително престъпни организации и самостоятелно действащи лица, се възползват в пълна степен от технологичния напредък, с което създават множество променящи се предизвикателства пред правоприлагащите органи, по-специално чрез опити за придобиване, синтезиране и използване на опасни химични и биологични агенти с цел да причинят вреда на хората, животните и околната среда или да нарушат начина ни на живот.
4. Налице е особена необходимост от наблюдение на нивото на риска и заплахите при масови събития, включително спортни, с оглед на потенциално значителните щети за лица или имущество, които инцидент или атака с ХБРЯ-Е могат да причинят по време на такова събитие.

5. Междуведомствената и многоинституционалната координация и сътрудничество са от съществено значение за провеждането на ефективни разследвания. Правоприлагащите органи, както и всички съответни национални и местни агенции и служби, трябва да разбират по-добре предизвикателствата и да имат по-задълбочена представа за ключовите въпроси, свързани със заплахите от ХБРЯ-Е, в съответствие с приложимото национално законодателство.
6. Устойчивостта на частния сектор по отношение на ХБРЯ-Е заплахите би могла да бъде засилена чрез повишаване на осведомеността и сътрудничество с публичните институции.
7. Целта на настоящите заключения е да се противодейства на заплахите от ХБРЯ-Е при масови събития чрез установяване на ограничен брой конкретни цели по отношение на поддържането на оборудване за противодействие на ХБРЯ-Е (с изключение на въпросите, свързани с качеството, наличността и географското разпределение на европейските резерви от медицински мерки за противодействие за засегнатото население) и развитието на необходимия експертен капацитет в държавите членки, с подкрепата на Европейската комисия, когато е приложимо, и чрез разглеждане на възможности за сътрудничество с частния сектор.
8. В заключенията се подкрепят усилията на Съюза за по-нататъшно развитие на технологичното лидерство и за насърчаване на високите постижения в управлението на риска в областта на ХБРЯ-Е, по-специално чрез насърчаване, в съответствие с целите, изложени в настоящите заключения, на най-високо равнище на защита от ХБРЯ-Е и на ефективна реакция след инциденти.
9. Тези заключения следва да бъдат в съответствие с дейностите, извършвани от Организацията на обединените нации, Организацията за забрана на химическото оръжие и Международната агенция за атомна енергия, и съответното нейно ръководство за прилагане.
10. Тези заключения имат за цел да подобрят и подкрепят научноизследователската и развойната дейност в областта на технологиите и компетентностите, необходими за разработването на планове и процедури за реагиране при инциденти с ХБРЯ-Е, с оглед по-добро осигуряване на безопасността при масови събития.

Съветът приканва Комисията и държавите членки:

11. Да обмислят, при зачитане на принципа на субсидиарност и правомощията на държавите членки, необходимостта от актуализиране на европейските насоки и националните политики, законодателство или най-добри практики по отношение на масовите събития (включително спортни събития), за да се установят ясни стандарти или да се определят минимални изисквания (включително за инфраструктура и оборудване) за мултидисциплинарни планове, процедури и мерки по отношение на предотвратяването, готовността, реагирането и възстановяването от инциденти и атаки с ХБРЯ-Е при масови събития преди, по време и след организирането на такива масови събития. Стандартите и минималните изисквания следва да отчитат различните видове съоръжения за масови събития и да се основават на най-добрите международни практики и специфичните нужди в областта на сигурността на всяка държава или регион.
12. Да насърчават разработването на мултидисциплинарни политики и мерки за изграждане на капацитет, включително използването на национални и европейски съоръжения за обучение, планове и процедури за предотвратяване, подготовка, реагиране и възстановяване от инциденти и атаки с ХБРЯ-Е, в съответствие с основана на разузнавателна информация оценка на заплахите, и за справяне с последиците от такива инциденти и атаки с ХБРЯ-Е при масови събития (включително спортни събития), като същевременно се зачитат принципът на субсидиарност и правомощията на държавите членки по отношение на националната сигурност.

Съветът насърчава държавите членки:

13. Да идентифицират възможни заплахи, да извършват оценки на уязвимостта на съоръжения за масови събития, считани за високорискови, за да се установят точките на уязвимост по отношение на инцидент или атака с ХБРЯ-Е. Въз основа на тази оценка следва да се предприемат действия за подобряване на способността за предвиждане, предотвратяване, защита и реагиране на инциденти и атаки с ХБРЯ-Е.
14. Да извършват наблюдение (и когато е целесъобразно, оценка) на зони и съоръжения, които могат да се използват за масови събития, включително спортни събития (напр. стадиони, спортни зали и др.), за да се постигне устойчивост на инциденти и атаки с ХБРЯ-Е.

15. Да подкрепят трансграничния и междусекторния обмен на опит с цел подобряване на обмена на знания, насърчаване на най-добрите практики и насърчаване на по-задълбочено разбиране на взаимните задачи и отговорности на институциите, управляващи заплахите от ХБРЯ-Е на национално равнище, като обмислят, наред с другото, създаването на платформа на ЕС.
16. Да насърчават сътрудничеството с академичните среди, учени и Съвместния изследователски център (JRC) с цел придобиване на научнообосновани и основани на факти знания. Да използват резултатите от научните изследвания, за да се симулират сценарии, включващи различни вещества, като се подобряват стратегиите за готовност и реагиране при инциденти и атаки с ХБРЯ-Е.
17. Да гарантират, че във всички планове, процедури и мерки се осъществява координация преди и по време на масовото събитие с правоприлагащите органи и други публични и частни заинтересовани страни, включително националните и местните органи, отговарящи за безопасността и защитата в областта на ХБРЯ-Е на съоръженията за масови събития (напр. полиция, противопожарна служба, медицински персонал, общински персонал за спешни случаи, спортни асоциации и др.).
18. Доколкото е възможно, да избягват съхраняването на каквито и да било ХБРЯ-Е в съоръжения за масови събития. Когато съхранението е неизбежно, да осигурят адекватни и ефективни мерки за сигурност (напр. вътрешна система за видеонаблюдение, персонал по сигурността, подходящи обозначения или етикети).

19. Да разработят подходящо обучение по ХБРЯ-Е, като същевременно се взема предвид съществуващото обучение (напр. проектът Melody), за организаторите и операторите на инфраструктура за масови прояви, както и за съответния персонал на спортните съоръжения (всички целеви групи, напр. ръководители, персонал по сигурността и такъв, който не е свързан със сигурността, управители и наематели). Когато е възможно, обучението следва да се организира редовно (напр. веднъж годишно) с участието на съответните европейски и национални центрове за обучение (напр. Централноевропейския център за обучение в областта на ХБРЯ-Е), в сътрудничество с местните органи, отговарящи за безопасността и защитата в областта на ХБРЯ-Е (напр. полиция, противопожарна служба, медицински персонал, общински персонал за спешни случаи, спортни асоциации и др.) и да се координира от националните компетентни органи. Освен това е препоръчително обучението да бъде с практическа насоченост и ориентирано към реални сценарии, с учения и симулации, за да се гарантира бърза и ефективна реакция в случай на инцидент или атака с ХБРЯ-Е. Обучението може да обхваща следните теми:

- 1) процедури за евакуация и управление на тълпи;
- 2) основни познания за мерките в областта на ХБРЯ-Е;
- 3) разпознаване на заплахи от ХБРЯ-Е;
- 4) протоколи или процедури за реагиране при инциденти, когато е целесъобразно в сътрудничество с Органа за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (HERA), Механизма за гражданска защита на Съюза или Европейската агенция по лекарствата (EMA);
- 5) разработване на планове за сигурност, включващи ХБРЯ-Е;
- 6) примери, сценарии, проучвания на конкретни случаи, ако е целесъобразно в сътрудничество с HERA, Механизма за гражданска защита на Съюза или съвместното действие TERROR;
- 7) лични предпазни средства и правилната им употреба;

- 8) управление на възстановяването на данни след инцидент или атака, зачитане на чувствителността или класифицирането на информацията и на принципа „необходимост да се знае“;
 - 9) оценка на уязвимостта по отношение на ХБРЯ-Е на обекта;
 - 10) процедури за обеззаразяване;
 - 11) прилагане на защитни мерки за обществеността и справяне с последиците (след събитието).
20. Да разработят или да подобрят процедурите за евакуация и управление на тълпи по време на масови събития, включително спортни събития, за се включат в тях инциденти и атаки с ХБРЯ-Е.
21. Да обмислят възможността да се поиска от консултативната програма за защита на сигурността на Комисията да установи пропуските в сигурността и да изготви препоръки за подобрения.

Съветът приканва Комисията:

22. Да анализира и предоставя информация за потенциалната финансова и техническа подкрепа за национални и международни проекти, свързани с изпълнението на настоящите заключения, особено ако горепосочените действия са предприети.
23. Да разгледа възможността за използване на запаси от ХБРЯ-Е с изтекъл срок на годност или запаси от ХБРЯ-Е с близък до изтичане срок на годност за целите на обучението.
-