



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 21. toukokuuta 2024
(OR. en)

9908/24

ANTIDISCRIM 84
COCON 24
COHOM 108
COPEN 237
DROIPEN 135
EDUC 173
FREMP 240
JAI 788
MIGR 221
SOC 363
STATIS 68

SAATE

Lähettäjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine
DEPREZ

Saapunut: 21. toukokuuta 2024

Vastaanottaja: Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

Kom:n asiak. nro: COM(2024) 218 final

Asia: Ehdotus – NEUVOSTON PÄÄTÖS naisiin kohdistuvan väkivallan ja
perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan
neuvoston yleissopimuksen osapuolten komitean 16. kokouksessa
Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta viidelle
sopimusvaltiolle osoitettujen yleissopimuksen täytäntöönpanoa
koskevien suositusten ja päätelmien hyväksymiseen unionin
toimielimiin ja julkishallintoon liittyvien asioiden osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 218 final.

Liite: COM(2024) 218 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 21.5.2024
COM(2024) 218 final

2024/0120 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komitean 16. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta viidelle sopimusvaltiolle osoitettujen yleissopimuksen täytäntöönpanoa koskevien suositusten ja päätelmien hyväksymiseen unionin toimielimiin ja julkishallintoon liittyvien asioiden osalta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä 'Istanbulin yleissopimus' tai 'yleissopimus', osapuolten komitean 16. kokouksessa 31. toukokuuta 2024 unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on määrä antaa viidelle sopimusvaltiolle osoitetut yleissopimuksen täytäntöönpanoa koskevat suositusluonnos ja neljä päätelmäluonnosta.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Istanbulin yleissopimus

Istanbulin yleissopimuksen tavoitteena on asettaa kattavat ja yhdenmukaistetut säännöt naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi Euroopassa ja sen ulkopuolella. Yleissopimus tuli voimaan 1. elokuuta 2014.

EU allekirjoitti yleissopimuksen kesäkuussa 2017 ja saattoi liittymismenettelyn päätökseen tallettamalla kaksi hyväksymiskirjaa 28. kesäkuuta 2023. Tämän johdosta yleissopimus tuli EU:n osalta voimaan 1. lokakuuta 2023. EU on liittynyt yleissopimukseen unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvien asioiden osalta, eli sellaisten asioiden osalta, jotka liittyvät unionin toimielimiin ja julkishallintoon¹ sekä rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön, turvapaikanhakuun ja palauttamiskieltoon². Kaikki EU:n jäsenvaltiot ovat allekirjoittaneet yleissopimuksen, mutta vain 22 jäsenvaltiota on ratifioinut sen³.

2.2. Osapuolten komitea

Osapuolten komitea⁴ muodostuu yleissopimuksen osapuolten edustajista. Osapuolten on pyrittävä nimittämään edustajikseen mahdollisimman päteviä naisiin kohdistuvan väkivallan ja lähisuhdeväkivallan ehkäisemisen ja torjunnan asiantuntijoita⁵. Osapuolten komitean tehtävät luetellaan sen työjärjestyksen⁶ 1 artiklassa. EU:sta tuli 1. lokakuuta 2023 Istanbulin yleissopimuksen osapuoli ja osapuolten komitean jäsen (yleissopimuksen 67 artiklan 1 kohta).

¹ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

² Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskielton osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

³ Ratifiointitilanne 21.5.2024: AT (2013); BE (2016); CY (2017); DE (2017); DK (2014); IE (2019); EL (2018); ES (2014); EE (2017); FI (2015); FR (2014); HR (2018); IT (2013); LU (2018); MT (2014); NL (2015); PL (2015); PT (2013); RO (2016); SI (2015); SV (2014); LV (2023).

⁴ [Committee of the Parties - Istanbul Convention Action against violence against women and domestic violence \(coe.int\)](http://coe.int)

⁵ Osapuolten komitean työjärjestyksen sääntö 2.1.b.

⁶ Asiakirja IC-CP(2015)2, hyväksytty 4. toukokuuta 2015.

2.3. Istanbulin yleissopimuksen seurantamekanismi

Istanbulin yleissopimuksella perustetaan seurantamekanismi sen varmistamiseksi, että osapuolet panevat yleissopimuksen määräykset tosiasiallisesti täytäntöön⁷. Tarkoituksena on arvioida, miten yleissopimuksen määräykset pannaan täytäntöön, ja antaa osapuolille ohjeita. Mekanismi muodostuu kahdesta erillisestä, mutta keskenään vuorovaikutuksessa olevasta elimestä: riippumattomasta asiantuntijaelimestä (naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan asiantuntijaryhmä, jäljempänä 'Grevio') ja osapuolten komiteasta.

Grevio on naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan riippumaton ja puolueeton asiantuntijaryhmä, jonka tehtävänä on yleissopimuksen 66 artiklan 1 kohdan nojalla seurata Istanbulin yleissopimuksen täytäntöönpanoa maakohtaisesti. Greviossa on 15 jäsentä, jotka osapuolten komitea valitsee ehdokkaiksi nimettyjen osapuolten kansalaisten keskuudesta neljän vuoden toimikaudeksi, joka voidaan uusia kerran.

Seurantamenettely kuvataan yleissopimuksen 68 artiklassa. Tiivistettynä kunkin osapuolen on toimitettava Grevion laatimaan kyselyyn perustuva kertomus lainsäädäntö- ja muista toimista, joilla yleissopimuksen määräykset pannaan täytäntöön. Näiden tietojen sekä kansalaisyhteiskunnalta, muilta sopimuselimiltä, muilta Euroopan neuvoston elimiltä saatujen ja maavierailujen aikana kerättyjen tietojen perusteella Grevio luonnosteleo kertomuksen toimista, jotka osapuoli on toteuttanut yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanemiseksi, ja esittää ehdotuksia siitä, miten sopimuspuoli voi käsitellä havaittuja ongelmia⁸. Annettuaan osapuolelle mahdollisuuden esittää huomautuksia kertomuksesta Grevio hyväksyy lopullisen kertomuksensa⁹. Kertomuksen päätelmissä tuodaan esiin toimia, jotka asianomaisen osapuolen on toteutettava yleissopimuksen täytäntöönpanemiseksi.

Osapuolten komitea voi yleissopimuksen 68 artiklan 12 kohdan nojalla antaa Grevion kertomusten ja päätelmien perusteella osapuolelle suosituksia yleissopimuksen täytäntöönpanosta ja asettaa määräajan, johon mennessä on annettava tiedot niiden noudattamisesta. Tämän määräyksen perusteella osapuolten komitea hyväksyy sovittuja menettelyjä noudattaen suosituksia, joissa erotetaan toisistaan toimet, jotka kyseisen osapuolen olisi sen mielestä toteutettava mahdollisimman pian ja joista sille on raportoitava kolmen vuoden kuluessa, ja toimet, joiden toteuttaminen ei sen mielestä ole yhtä kiireellistä, vaikka toimet ovatkin tärkeitä¹⁰. Kolmen vuoden kuluttua osapuolen on raportoitava osapuolten komitealle edistymisestä kyseisten toimien toteuttamisessa. Osapuolten komitea hyväksyy näiden tietojen sekä mahdollisten kansalaisjärjestöiltä, kansalaisyhteiskunnalta ja ihmisoikeuksien suojelemiseksi toimivilta kansallisilta elimiltä saatujen lisätietojen perusteella komitean sihteeristön laatimat päätelmät kutakin tarkastelun kohteena olevaa osapuolta koskevien suositusten noudattamisesta¹¹. Tähän asti osapuolten komitean

⁷ Istanbulin yleissopimuksen 1 artiklan 2 kohta.

⁸ Istanbulin yleissopimuksen 68 artiklan 10 kohta.

⁹ Istanbulin yleissopimuksen 68 artiklan 11 kohta.

¹⁰ Osapuolten komitea sopi suositusten antamiseen sovellettavasta menettelystä 30. tammikuuta 2018 pidetyssä neljännessä kokouksessaan, ja sitä kuvataan asiakirjassa "Discussion Paper on the adoption of Recommendations by the Committee of the Parties in light of GREVIO's reports and proposals/suggestions" (tausta-asiakirja suositusten hyväksymisestä osapuolten komiteassa Grevion kertomusten ja ehdotusten perusteella), IC-CP(2018)6.

¹¹ Täytäntöönpanon ja raportoinnin valvontaan sovellettava menettely määritellään osapuolten komitean 13. huhtikuuta 2021 hyväksymässä asiakirjassa "Framework for supervising the implementation of the recommendations addressed to State Parties" (kehys osapuolina oleville valtioille osoitettujen suositusten noudattamisen valvomiseksi), IC-CP/Inf(2021)2, [CoP Supervision Framework adopted \(coe.int\)](https://www.coe.int/en/web/coe-international-law/coe-supervision-framework-adopted).

käytäntönä on ollut hyväksyä suosituksia ja päätelmiä konsensuksen pohjalta kokouksissaan, joita on määrä järjestää pyynnöstä¹², yleensä kahdesti vuodessa.

2.4. Suunnitellut osapuolten komitean säädökset

Osapuolten komitean on määrä hyväksyä 31. toukokuuta 2024 pidettävässä 16. kokouksessaan seuraavat suositus- ja päätelmäluonnokset, jäljempänä ’suunnitellut säädökset’ tai ’suositus- ja päätelmäluonnokset’:

- suositus naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen täytäntöönpanosta Liechtensteinissa [IC-CP(2024)1-prov];
- päätelmät osapuolten komitean antamien Andorraa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)2-prov];
- päätelmät osapuolten komitean antamien Belgiaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)3-prov];
- päätelmät osapuolten komitean antamien Maltaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)4-prov]; ja
- päätelmät osapuolten komitean antamien Espanjaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)5-prov].

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Suunnitellut säädökset on osoitettu viidelle sopimusvaltiolle, ja ne sisältävät suosituksia Istanbulin yleissopimuksen täytäntöönpanemiseksi toteutettavista toimista sekä päätelmät siitä, miten sopimusvaltiot ovat noudattaneet aiempia suosituksia. Ne koskevat asioita, jotka liittyvät yleissopimuksen täytäntöönpanoon toimielimissä ja julkishallinnossa. Unioni on liittynyt yleissopimukseen siltä osin kuin sitä sovelletaan sen toimielimiin ja julkishallintoon, ja sillä on yksinomainen toimivalta hyväksyä yleissopimuksessa määrätyt velvoitteet omien toimielintensä ja julkishallintonsa osalta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 336 artiklan puitteissa. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa unionin puolesta osapuolten komiteassa otettava unionin toimielimiä ja julkishallintoa koskeva kanta, sillä suunnitellut säädökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön, koska ne voivat tulevaisuudessa vaikuttaa yleissopimuksen määräysten tulkintaan.

Suositus- ja päätelmäluonnokset asioista, jotka kuuluvat unionin toimivaltaan sen omien toimielinten ja julkishallinnon osalta, ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia, eivätkä ne aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen. Sen vuoksi ehdotetaan, että unioni ei vastusta suositus- ja päätelmäluonnosten hyväksymistä osapuolten komitean 16. kokouksessa.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on*

¹² Yleissopimuksen 67 artiklan 2 kohta.

annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjät antaa”¹³.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Osapuolten komitea on Istanbulin yleissopimuksella perustettu elin. Suunnitellut säädökset, jotka osapuolten komitean on määrä hyväksyä, ovat säädöksiä, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunnitellut säädökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön, koska ne voivat tulevaisuudessa vaikuttaa Istanbulin yleissopimuksen asiaankuuluvien määräysten tulkintaan. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä saa olla vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Aineellisesta oikeusperustasta todetaan, että EU on liittynyt Istanbulin yleissopimukseen unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvien asioiden osalta, eli sellaisten asioiden osalta, jotka liittyvät unionin toimielimiin ja julkishallintoon¹⁴ sekä rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön, turvapaikanhakuun ja palauttamiskieltoon¹⁵. EU:n liittyminen Istanbulin yleissopimukseen jaettiin kahdeksi erilliseksi neuvoston päätökseksi, jotta voitiin ottaa huomioon Tanskan ja Irlannin erityisasema SEUT-sopimuksen V osaston osalta. Näin ollen myös päätös osapuolten komiteassa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta

¹³ Unionin tuomioistuimen tuomio, 7. lokakuuta 2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

¹⁴ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta, EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1.

¹⁵ Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta, EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4.

on jaettava kahdeksi päätökseksi, kun asiaankuuluvat suositukset tai päätelmät koskevat kumpaakin asiaa.

Tämän päätöksen oikeusperusta koskee unionin toimielimiin ja julkishallintoon liittyviä asioita. Sen vuoksi tämän päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 336 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 336 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

NEUVOSTON PÄÄTÖS

naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komitean 16. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta viidelle sopimusvaltiolle osoitettujen yleissopimuksen täytäntöönpanoa koskevien suositusten ja päätelmien hyväksymiseen unionin toimielimiin ja julkishallintoon liittyvien asioiden osalta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 336 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1075¹ ja rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1076², ja yleissopimus tuli unionin osalta voimaan 1 päivänä lokakuuta 2023.
- (2) Naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan asiantuntijaryhmän, jäljempänä 'Grevio', tehtävänä on yleissopimuksen 66 artiklan 1 kohdan nojalla seurata, miten osapuolet panevat yleissopimuksen täytäntöön. Yleissopimuksen 68 artiklan 11 kohdan mukaan Grevion on määrä antaa kertomuksia ja päätelmiä toimista, joita osapuoli on toteuttanut yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanemiseksi.
- (3) Yleissopimuksen osapuolten komitea voi yleissopimuksen 68 artiklan 12 kohdan nojalla antaa osapuolelle osoitettuja suosituksia. Suositukset perustuvat Grevion kertomuksiin, ja niissä erotetaan toisistaan toimet, jotka kyseisen osapuolen olisi osapuolten komitean mielestä toteutettava mahdollisimman pian ja joista edellytetään raportoitavan osapuolten komitealle kolmen vuoden kuluessa, ja toimet, joiden toteuttaminen ei osapuolten komitean mielestä ole yhtä kiireellistä, vaikka toimet ovatkin tärkeitä. Osapuolen on kolmen vuoden kuluttua raportoitava osapuolten

¹ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

² Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

komitealle toimista, joita se on toteuttanut yleissopimuksen kymmenellä osa-alueella. Osapuolten komitea hyväksyy näiden tietojen sekä mahdollisten kansalaisjärjestöiltä, kansalaisyhteiskunnalta ja ihmisoikeuksien suojelemiseksi toimivilta kansallisilta elimiltä saatujen lisätietojen perusteella komitean sihteeristön laatimat päätelmät suositusten noudattamisesta.

- (4) Osapuolten komitean odotetaan hyväksyvän 31. toukokuuta 2024 pidettävässä 16. kokouksessaan seuraavan suositusluonnoksen ja neljä päätelmäluonnosta, jotka koskevat sitä, miten viisi sopimusvaltiota ovat panneet yleissopimuksen täytäntöön, jäljempänä 'suositus- ja päätelmäluonnokset':
- suositus naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen täytäntöönpanosta Liechtensteinissa [IC-CP(2024)1-prov];
 - päätelmät osapuolten komitean antamien Andorraa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)2-prov];
 - päätelmät osapuolten komitean antamien Belgiaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)3-prov];
 - päätelmät osapuolten komitean antamien Maltaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)4-prov]; ja
 - päätelmät osapuolten komitean antamien Espanjaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)5-prov].
- (5) Unionilla on yksinomainen toimivalta hyväksyä yleissopimuksessa määrättyjä velvoitteita omien toimielintensä ja julkishallintonsa osalta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 336 artiklan puitteissa. Unionin tuomioistuin vahvisti 6 päivänä lokakuuta 2021 antamassaan lausunnossa 1/19 (Istanbulin yleissopimus) (EU:C:2021:832, 305 kohta), että merkittävä osa ennalta ehkäisevien ja suojelevien toimenpiteiden toteuttamista koskevista yleissopimuksen velvoitteista sitoo pääosin unionia myös suhteessa sen hallinnon henkilöstöön sekä suhteessa yleisöön, joka käy sen toimielinten, elinten ja laitosten toimitiloissa ja rakennuksissa. Lisäksi unionin tuomioistuin totesi saman lausunnon 307 kohdassa, että unionin ei tulisi tyytyä ottamaan käyttöön vähimmäisvaatimuksia tai liitännäistoimenpiteitä, vaan sen olisi itse varmistettava, että nämä velvoitteet täytetään kokonaisuudessaan.
- (6) Suositus- ja päätelmäluonnokset koskevat sellaisten yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanoa, joita sovelletaan myös unioniin sen omien toimielinten ja julkishallinnon osalta. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa unionin puolesta osapuolten komiteassa otettava unionin toimielimiin ja julkishallintoon liittyviä asioita koskeva kanta, sillä suunnitellut säädökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön, koska ne voivat tulevaisuudessa vaikuttaa yleissopimuksen asiaankuuluvien määräysten tulkintaan.
- (7) Liechtensteinia koskevaan suositusluonnokseen yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve laatia kattava strategia tai toimintasuunnitelma kaikkien yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien väkivallan muotojen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi (yleissopimuksen 7 artikla), varmistaa sukupuolitietoinen budjetointi ja korvamerkitty rahoitus, jotta voidaan määrittää summat, jotka kaikki asiaankuuluvat instituutiot ovat käyttäneet naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjuntaan (yleissopimuksen 8 artikla), osoittaa yhteensovittamiselimille henkilöstöä ja taloudellisia resursseja (yleissopimuksen 10 artikla), suorittaa väestöpohjaisia tutkimuksia kaikista yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvista väkivallan

muodoista ja edistää naisuhrien tilannetta koskevaa tutkimusta (yleissopimuksen 11 artikla), varmistaa maksuton valtakunnallinen auttava puhelin (yleissopimuksen 24 artikla) ja käyttää lähestymiskieltoja uhrien suojelun varmistamiseksi (yleissopimuksen 52 artikla). Koska näitä asioita koskevat suositukset ovat unionin politiikan ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että Liechtensteinille osoitetun suosituksen hyväksymistä ei vastusteta.

- (8) Andorraa koskeviin päätelmäluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa, että sidosryhmillä on riittävästi henkilöstöä ja taloudellisia resursseja (yleissopimuksen 8 ja 25 artikla), varmistaa yhteensovitettu ja monialainen lähestymistapa naisiin kohdistuvan väkivallan ehkäisemiseen ja torjumiseen (yleissopimuksen 7 artikla), edistää säännöllistä tutkimusta yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien väkivallan muotojen tilanteesta (yleissopimuksen 11 artikla) ja varmistaa, että uhreja voidaan suojella yleissopimuksessa tarkoitetuilla lähestymiskielloilla (yleissopimuksen 52 artikla). Koska näitä asioita koskevat päätelmät ovat unionin politiikan ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että Andorralle osoitettujen päätelmien hyväksymistä ei vastusteta.
- (9) Belgiaa koskeviin päätelmäluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa naisiin kohdistuvaa väkivaltaa koskevan tiedon keruu (yleissopimuksen 11 artikla) ja huolehtia, että erityistukipalvelut saavat rahoitusta siten, että varmistetaan palvelujen jatkuminen (yleissopimuksen 8 ja 25 artikla). Koska näitä asioita koskevat päätelmät ovat unionin politiikan ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että Belgialle osoitettujen päätelmien hyväksymistä ei vastusteta.
- (10) Maltaa koskeviin päätelmäluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve vahvistaa yhteistyötä valtiosta riippumattomien toimijoiden kanssa, erityistukipalvelujen tarjoajat mukaan lukien, ja varmistaa niiden tosiasiallinen osallistuminen politiikan suunnitteluun (yleissopimuksen 7 artikla), varmistaa kattava tiedon keruu kaikista yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvista väkivallan muodoista (yleissopimuksen 11 artikla) ja varmistaa, että lähestymiskieltoja ja suojelumääräyksiä koskeva lainsäädäntö on yleissopimuksen mukaista (yleissopimuksen 52 ja 53 artikla). Koska näitä asioita koskevat päätelmät ovat unionin politiikan ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että Maltalle osoitetun päätelmän hyväksymistä ei vastusteta.
- (11) Espanjaa koskeviin päätelmäluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve yhdenmukaistaa naisuhrien tuen ja suojelun taso koko maassa ja arvioida toimien toteuttamista (yleissopimuksen 10 ja 25 artikla). Koska näitä asioita koskevat päätelmät ovat unionin politiikan ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että Espanjalle osoitettujen päätelmien hyväksymistä ei vastusteta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Yleissopimuksen 67 artiklalla perustetun osapuolten komitean 16. kokouksessa unionin puolesta otettava kanta on olla vastustamatta seuraavien säädösten hyväksymistä:

- 1) suositus naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen täytäntöönpanosta Liechtensteinissa [IC-CP(2024)1-prov];
- 2) päätelmät osapuolten komitean antamien Andorraa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)2-prov];
- 3) päätelmät osapuolten komitean antamien Belgiaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)3-prov];
- 4) päätelmät osapuolten komitean antamien Maltaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)4-prov]; ja
- 5) päätelmät osapuolten komitean antamien Espanjaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)5-prov].

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*