

Bruksela, 1 lipca 2025 r.
(OR. en)

9905/25

ECOFIN 712
UEM 246
SOC 381
EMPL 251
COMPET 491
ENV 474
EDUC 223
ENER 214
JAI 778
GENDER 93
JEUN 123
SAN 298
EIB
ECB

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady
Do: Delegacje

Dotyczy: NOTA WYJAŚNIAJĄCA RADY Dokument towarzyszący zaleceniom Rady dla państw członkowskich w ramach europejskiego semestru 2025

Delegacje otrzymują w załączeniu ostateczną wersję noty wyjaśniającej towarzyszącej zaleceniom Rady dla państw członkowskich w ramach europejskiego semestru 2025.

Nota wyjaśniająca

Dokument towarzyszący zaleceniom Rady

dla państw członkowskich w ramach europejskiego semestru

Art. 29 rozporządzenia 2024/1263 w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 stanowi, że: „oczekuje się, że co do zasady Rada zastosuje się do zaleceń i wniosków Komisji lub publicznie wyjaśni swoje stanowisko”.

Zgodnie z zasadą „przestrzegaj lub wyjaśnij” Rada niniejszym przedstawia następujące wyjaśnienia uzgodnionych zmian – z którymi Komisja się nie zgadza – wprowadzonych do zaleceń Komisji dotyczących zaleceń Rady dla poszczególnych państw członkowskich w kontekście europejskiego semestru 2025.

Rada uzgodniła również – przy pełnym poparciu Komisji – dodanie kilku fragmentów, a także pewne merytoryczne lub techniczne zmiany w zaleceniach.

Fragment zalecenia krajowego nr 1 dla Belgii

Tekst Komisji:

Zracjonalizowanie systemu opieki długoterminowej pod względem kosztów.

Uzgodniony tekst:

Zracjonalizowanie systemu opieki długoterminowej pod względem kosztów, **przy jednoczesnym utrzymaniu przystępnych cen dostępu do opieki i usług.**

Wyjaśnienia:

W motywie 26 wskazano, że „z dostępnych danych wynika, że odsetek osób, które są niezależne lub w niewielkim stopniu zależne od opieki i mieszkają w zakładach pielęgnacyjno-opiekuńczych, był wysoki w Regionie Stołecznym Brukseli i w Walonii. Ponadto odsetek osób starszych umieszczanych niepotrzebnie lub przynajmniej przedwcześnie w zakładach pielęgnacyjno-opiekuńczych utrzymuje się na wysokim poziomie, choć w ostatniej dekadzie obserwowana jest tendencja spadkowa. Federalne organy rządowe rozpoczęły reformy mające na celu zwiększenie opłacalności korzystania z poszczególnych form opieki, w szczególności w celu uniknięcia lub opóźnienia umieszczenia osób w zakładach pielęgnacyjno-opiekuńczych niepotrzebnie lub przedwcześnie. Środki te musiałyby zostać wdrożone za pomocą skutecznych działań, w szczególności w celu osiągnięcia opłacalności niektórych opcji opieki długoterminowej, takich jak opieka instytucjonalna, przy jednoczesnym utrzymaniu przystępnych cen dostępu do opieki i usług.”

Fragment zalecenia krajowego nr 1 dla Włoch

Tekst Komisji:

Łagodzenie wpływu starzenia się społeczeństwa na potencjalny wzrost gospodarczy i stabilność finansów publicznych, w tym przez ograniczenie korzystania z programów wczesnego przechodzenia na emeryturę oraz sprostanie wyzwaniom demograficznym, a także przyciąganie i zatrzymywanie wykwalifikowanej siły roboczej.

Uzgodniony tekst:

Łagodzenie wpływu starzenia się społeczeństwa na potencjalny wzrost gospodarczy i stabilność finansów publicznych, w tym przez **dalsze** ograniczenie korzystania z programów wczesnego przechodzenia na emeryturę oraz sprostanie wyzwaniom demograficznym, a także przyciąganie i zatrzymywanie wykwalifikowanej siły roboczej.

Wyjaśnienia:

Rada uznała wysiłki poczynione przez Włochy, a mianowicie to, że kryteria kwalifikowalności do systemu wczesnych emerytur w ciągu ostatnich dwóch lat były stopniowo ograniczane. Włochy przypomniały w swoim uzasadnieniu, że na mocy ustawy budżetowej na 2025 r. pracowników, którzy spełnią wymogi dotyczące wcześniejszego przejścia na emeryturę do dnia 31 grudnia 2025 r., zachęca się do pozostania na rynku pracy poprzez zwolnienie pracodawców z opłacania składek na ich ubezpieczenie społeczne i wypłacanie tej kwoty bezpośrednio pracownikowi, przy czym kwota ta nie jest uznawana za dochód podlegający opodatkowaniu. Ponadto w przypadku pracowników sektora publicznego zniesiono obowiązek przejścia na emeryturę po osiągnięciu ustawowej granicy wiekowej uprawniającej do wcześniejszej emerytury. Zmiana ta jest zgodna z poprawką do motywu 22.

Fragment zalecenia krajowego nr 4 dla Malty

Tekst Komisji:

Stopniowe wycofywanie dopłat do paliw kopalnych, w tym nadzwyczajnych środków wsparcia w dziedzinie energii.

Uzgodniony tekst:

Stopniowe wycofywanie dopłat do paliw kopalnych [...].

Wyjaśnienia:

Chociaż Rada przyznaje, że zalecenie 4 koncentruje się bardziej szczegółowo na polityce energetycznej, Rada uwzględniła to, by skreślić odniesienie do stopniowego wycofywania nadzwyczajnych środków wsparcia w ramach tego zalecenia, ponieważ podobne odniesienie można znaleźć już w zaleceniu 1 dotyczącym Malty w następującym brzmieniu: „*Wycofanie nadzwyczajnych środków wsparcia w dziedzinie energii*”.

Fragment zalecenia krajowego nr 3 dla Litwy

Tekst Komisji:

Poprawę dostępu do finansowania dla małych i średnich przedsiębiorstw, w tym przez pobudzenie konkurencji w zakresie usług finansowych i uczestnictwa w rynkach finansowych oraz poprzez automatyczne zapisy do systemu emerytalnego drugiego filaru.

Uzgodniony tekst:

Poprawę dostępu do finansowania dla małych i średnich przedsiębiorstw, w tym przez pobudzenie konkurencji w zakresie usług finansowych i uczestnictwa w rynkach finansowych w **drodze ułatwienia wykorzystywania oszczędności do celów inwestycyjnych** [...].

Wyjaśnienia:

Rada zgadza się zalecić Litwie podjęcie w 2025 i 2026 r. działań mających na celu poprawę dostępu małych i średnich przedsiębiorstw do finansowania. Rada zgadza się zalecić poprawę dostępu poprzez pobudzenie konkurencji w zakresie usług finansowych i uczestnictwa w rynkach finansowych. Pobudzenie uczestnictwa w rynkach finansowych wiązałoby się z ułatwianiem wykorzystywania oszczędności do celów inwestycyjnych, co nie wyklucza automatycznego zapisu do systemu emerytalnego drugiego filaru. Rada przyjmuje do wiadomości zastrzeżenia związane z planowanymi zmianami w systemie emerytalnym drugiego filaru, jak wskazano w motywie 26 zaleceń dla Litwy na 2025 r.

Fragment zalecenia krajowego nr 5 dla Luksemburga

Tekst Komisji:

Poprawę odporności systemu ochrony zdrowia przez zapewnienie odpowiedniej dostępności personelu medycznego. Przyspieszenie reform w celu poprawy zarządzania systemem ochrony zdrowia i systemem e-zdrowie.

Uzgodniony tekst:

Poprawę odporności systemu ochrony zdrowia przez **przyspieszenie reform i** zapewnienie odpowiedniej dostępności personelu medycznego. [...]

Wyjaśnienia:

Tekst zalecenia został zmieniony na szczeblu komitetu, aby lepiej odzwierciedlić podział kompetencji między Unią a państwami członkowskimi w zakresie organizacji krajowych systemów ochrony zdrowia, w tym zarządzania nimi. Komitet dążył do wypracowania tekstu kompromisowego w celu zapewnienia zgodności z art. 121 i 148 TFUE, przy pełnym poszanowaniu odpowiedzialności państw członkowskich za określanie ich polityki zdrowotnej oraz organizację i świadczenie usług zdrowotnych i opieki medycznej.

Fragment motywu 35 dla Luksemburga

Tekst Komisji:

Bardziej efektywne wykorzystanie ograniczonych zasobów i lepsze zarządzanie to warunki wstępne wzmocnienia odporności systemu opieki zdrowotnej.

Uzgodniony tekst:

Bardziej efektywne wykorzystanie ograniczonych zasobów i **przyspieszenie reform [...]** to warunki wstępne wzmocnienia odporności systemu opieki zdrowotnej.

Wyjaśnienia:

Tekst motywu 35 został zmieniony na szczeblu komitetu, aby odzwierciedlić brzmienie uzgodnione w zaleceniu krajowym nr 5.