

Bruxelles, 1° luglio 2025
(OR. en)

9905/25

ECOFIN 712
UEM 246
SOC 381
EMPL 251
COMPET 491
ENV 474
EDUC 223
ENER 214
JAI 778
GENDER 93
JEUN 123
SAN 298
EIB
ECB

NOTA

| | |
|---------------|---|
| Origine: | Segretariato generale del Consiglio |
| Destinatario: | Delegazioni |
| Oggetto: | NOTA ESPLICATIVA DEL CONSIGLIO - Documento di accompagnamento delle raccomandazioni del Consiglio agli Stati membri nell'ambito del semestre europeo 2025 |

Si allega per le delegazioni la versione definitiva della nota esplicativa che accompagna le raccomandazioni del Consiglio agli Stati membri nell'ambito del semestre europeo 2025.

Nota esplicativa

Documento di accompagnamento delle raccomandazioni del Consiglio agli Stati membri nell'ambito del semestre europeo

L'articolo 29 del regolamento (UE) 2024/1263 relativo al coordinamento efficace delle politiche economiche e alla sorveglianza di bilancio multilaterale e che abroga il regolamento (CE) n. 1466/97 del Consiglio stabilisce quanto segue: "*Si presume che il Consiglio, di norma, segua le raccomandazioni e le proposte della Commissione o esponga pubblicamente la propria posizione*".

Tenuto conto del suddetto principio "conformità o spiegazione" il Consiglio fornisce con la presente nota le seguenti spiegazioni delle modifiche concordate alle raccomandazioni della Commissione di raccomandazioni specifiche per paese (RSP) agli Stati membri nell'ambito del semestre europeo 2025 su cui la Commissione è in disaccordo.

Il Consiglio ha inoltre convenuto una serie di aggiunte, nonché di modifiche fattuali o tecniche alle raccomandazioni, con il pieno sostegno della Commissione.

Estratto della raccomandazione specifica per paese 1 per il Belgio

Testo della Commissione:

Rendere il sistema di assistenza a lungo termine più efficace sotto il profilo dei costi.

Testo concordato:

Rendere il sistema di assistenza a lungo termine più efficace sotto il profilo dei costi, **mantenendo nel contempo l'accesso all'assistenza e ai servizi a prezzi abbordabili.**

Spiegazione:

Nel considerando 26 il testo sottolinea: "*Dai dati disponibili emerge che la percentuale di persone indipendenti o moderatamente dipendenti dall'assistenza e che vivono in strutture di assistenza residenziale è elevata nella regione di Bruxelles e in Vallonia. Si evince altresì che la percentuale di anziani collocati in una struttura di assistenza residenziale senza che ve ne sia la necessità o almeno in maniera prematura rimane elevata, pur essendo diminuita nel corso dell'ultima decade. Le autorità governative federate hanno avviato riforme per rendere l'uso delle diverse strutture di assistenza più efficace in termini di costi, in particolare per evitare e ritardare collocamenti nelle strutture non necessari o prematuri. Tali misure dovrebbero essere attuate attraverso azioni incisive, in particolare per conseguire l'efficacia in termini di costi di alcune opzioni di assistenza a lungo termine, quali l'assistenza in istituto, mantenendo al contempo l'accesso all'assistenza e ai servizi a prezzi abbordabili."*

Estratto della raccomandazione specifica per paese 1 per l'Italia

Testo della Commissione:

Attuire gli effetti dell'invecchiamento della popolazione sulla crescita potenziale e sulla sostenibilità di bilancio, tra l'altro limitando il ricorso a regimi di prepensionamento e facendo fronte alle sfide demografiche, anche attirando e trattenendo una forza lavoro qualitativamente valida.

Testo concordato:

Attuire gli effetti dell'invecchiamento della popolazione sulla crescita potenziale e sulla sostenibilità di bilancio, tra l'altro limitando **ulteriormente** il ricorso a regimi di prepensionamento e facendo fronte alle sfide demografiche, anche attirando e trattenendo una forza lavoro qualitativamente valida.

Spiegazione:

Il Consiglio ha tenuto conto degli sforzi compiuti dall'Italia, vale a dire che i criteri di ammissibilità al regime di prepensionamento sono stati resi progressivamente più severi negli ultimi due anni. L'Italia ha argomentato che in virtù della legge di bilancio 2025 i lavoratori che soddisfano i requisiti per il prepensionamento entro il 31 dicembre 2025 sono incentivati a rimanere al lavoro rinunciando al versamento della quota di contributi di previdenza sociale da parte del datore di lavoro, che viene invece pagata direttamente al lavoratore senza che tale importo sia considerato reddito imponibile. Inoltre, per i dipendenti del settore pubblico è stato abolito l'obbligo di andare in pensione al raggiungimento del limite di età legale per il prepensionamento. La modifica è in linea con la modifica apportata al considerando 22.

Estratto della raccomandazione specifica per paese 4 per Malta

Testo della Commissione:

Eliminare gradualmente le sovvenzioni ai combustibili fossili, anche rimuovendo le misure di sostegno di emergenza connesse all'energia.

Testo concordato:

Eliminare gradualmente le sovvenzioni ai combustibili fossili [...].

Spiegazione:

Pur riconoscendo che la raccomandazione specifica per paese 4 si concentra più nel dettaglio sulla politica energetica, il Consiglio ha ritenuto di sopprimere il riferimento all'eliminazione graduale delle misure di sostegno di emergenza nel quadro di tale raccomandazione specifica per paese, dal momento che un riferimento analogo è già presente nella raccomandazione specifica per paese 1 per Malta con la seguente formulazione: "*Eliminare gradualmente le misure di sostegno di emergenza connesse all'energia*".

Estratto della raccomandazione specifica per paese 3 per la Lituania

Testo della Commissione:

Migliorare l'accesso ai finanziamenti per le piccole e medie imprese, anche stimolando la concorrenza nei servizi finanziari e la partecipazione ai mercati finanziari e attraverso l'iscrizione automatica al secondo pilastro del sistema pensionistico.

Testo concordato:

Migliorare l'accesso ai finanziamenti per le piccole e medie imprese, anche stimolando la concorrenza nei servizi finanziari e la partecipazione ai mercati finanziari **facilitando l'uso dei risparmi a fini di investimento** [...].

Spiegazione:

Il Consiglio conviene di raccomandare alla Lituania di attivarsi nel 2025 e nel 2026 per migliorare l'accesso ai finanziamenti per le piccole e medie imprese. Il Consiglio conviene di raccomandare di migliorare l'accesso stimolando la concorrenza nei servizi finanziari e la partecipazione ai mercati finanziari. Stimolare la partecipazione ai mercati finanziari significherebbe anche facilitare l'uso dei risparmi a fini di investimento, il che non esclude l'iscrizione automatica al secondo pilastro del sistema pensionistico. Il Consiglio prende atto delle questioni connesse alle modifiche previste al secondo pilastro del sistema pensionistico e illustrate nel considerando 26 delle raccomandazioni specifiche per paese del 2025 rivolte alla Lituania.

Estratto della raccomandazione specifica per paese 5 per il Lussemburgo

Testo della Commissione:

Migliorare la resilienza del sistema sanitario assicurando un'adeguata disponibilità di operatori del settore. Accelerare le riforme per migliorare la governance del sistema sanitario e la sanità digitale.

Testo concordato:

Migliorare la resilienza del sistema sanitario **accelerando le riforme e** assicurando un'adeguata disponibilità di operatori del settore. [...]

Spiegazione:

Il testo della raccomandazione è stato modificato a livello di comitato per rispecchiare meglio la ripartizione delle competenze tra l'Unione e gli Stati membri per quanto riguarda l'organizzazione dei sistemi sanitari nazionali, ivi compresa la loro governance. Il comitato ha cercato un testo di compromesso per garantire la conformità agli articoli 121 e 148 TFUE nel pieno rispetto della responsabilità degli Stati membri di definire la loro politica sanitaria e di organizzare e fornire servizi sanitari e assistenza medica.

Estratto del considerando 35 per il Lussemburgo

Testo della Commissione:

Un uso più efficiente delle risorse limitate e una migliore governance sono una condizione preliminare per rafforzare la resilienza del sistema sanitario.

Testo concordato:

Un uso più efficiente delle risorse limitate **e l'accelerazione delle riforme [...]** sono **condizioni preliminari** per rafforzare la resilienza del sistema sanitario.

Spiegazione:

Il testo del considerando 35 è stato modificato a livello di comitato per rispecchiare la formulazione concordata nella raccomandazione specifica per paese 5.