

**Bruselj, 12. junij 2025
(OR. en)**

9897/25

**ENFOPOL 191
CRIMORG 99
DROIPEN 63
COPEN 167
COSI 110
FREMP 154
SOC 376
EMPL 246
CYBER 159
RELEX 711
MIGR 199
JAIEX 55
JAI 773**

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	12. junij 2025
Prejemnik:	delegacije

Št. predh. dok.:	8724/25
Zadeva:	Sklepi Sveta o boju proti trgovini z ljudmi, s posebnim poudarkom na razmerah, povezanih z vojno agresijo Rusije proti Ukrajini, in zaščiti mladoletnih oseb – sklepi Sveta (12. junij 2025)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o boju proti trgovini z ljudmi, s posebnim poudarkom na razmerah, povezanih z vojno agresijo Rusije proti Ukrajini, in zaščiti mladoletnih oseb; Svet (pravosodje in notranje zadeve) je sklepe odobril na 4102. seji 12. junija 2025.

Sklepi Sveta
o boju proti trgovini z ljudmi, s posebnim poudarkom na razmerah, povezanih z vojno
agresijo Rusije proti Ukrajini, in zaščiti mladoletnih oseb

Uvod

- a) Trgovina z ljudmi je še vedno ena najresnejših groženj varnosti in človekovim pravicam v Evropski uniji ter pomeni hudo kršitev temeljnih pravic.
- b) Direktiva EU o boju proti trgovini z ljudmi¹ je glavni pravni instrument EU za preprečevanje trgovine z ljudmi in boj proti njej ter za zaščito njenih žrtev. Leta 2024 je bila spremenjena, da bi se okrepil boj proti tovrstnemu kriminalu (v nadaljnjem besedilu: revidirana direktiva EU o boju proti trgovini z ljudmi)². Nova pravila izrecno zajemajo nove oblike izkoriščanja, tudi tiste, ki potekajo na spletu, in z njimi je zagotovljeno zgodnje odkrivanje žrtev ter zajamčena višja raven pomoči in podpore žrtvam v skladu s členom 11 revidirane direktive EU o boju proti trgovini z ljudmi.
- c) Komisija je aprila 2021 objavila strategijo EU za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2021–2025 (v nadaljnjem besedilu: strategija EU)³, v kateri je podan celovit odziv na preprečevanje kriminala, zaščito in opolnomočenje žrtev ter privedbo trgovcev z ljudmi pred sodišče. Strategija je tesno povezana s strategijo EU za boj proti organiziranemu kriminalu⁴, saj lahko trgovino z ljudmi izvajajo organizirane kriminalne združbe.

¹ Direktiva 2011/36/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. aprila 2011 o preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej ter zaščiti njenih žrtev in o nadomestitvi Okvirnega sklepa Sveta 2002/629/PNZ (UL L 101, 15.4.2011, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/36/oj>).

² Direktiva (EU) 2024/1712 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o spremembi Direktive 2011/36/EU o preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej ter zaščiti njenih žrtev (UL L, 2024/1712, 24. 6. 2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1712/oj>).

³ 8090/21.

⁴ Sporočilo Komisije o strategiji EU za boj proti organiziranemu kriminalu za obdobje 2021–2025, COM(2021) 170 final (2021), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=celex:52021DC0170>.

- d) Od leta 2022 je zaradi vojne agresije Rusije proti Ukrajini in drugih oboroženih spopadov na sosednjih območjih EU tveganje, da bi osebe, ki zaprosijo za mednarodno zaščito, in razseljene osebe, vključno z ženskami in otroki, postale žrtev trgovine z ljudmi, večje. Zahvaljujoč skupnemu načrtu za boj proti trgovini z ljudmi⁵ in aktivaciji direktive o začasni zaščiti⁶ se je znatno zmanjšala ranljivost tistih, ki bežijo pred invazijo Rusije v Ukrajini. Uporaba direktive o začasni zaščiti je bila podaljšana do marca 2026⁷.
- e) Evropska večdisciplinarna platforma proti grožnjam kriminala (EMPACT) je ključno evropsko orodje za sodelovanje v boju proti trgovini z ljudmi, ki je ena od prednostnih nalog EU na področju kriminala v sedanjem ciklu EMPACT (2022–2025)⁸. Cilj zadevnega operativnega akcijskega načrta EMPACT je razbitje kriminalnih mrež, ki se ukvarjajo s trgovino z ljudmi, namenjeno vsakovrstnemu izkoriščanju, s posebnim poudarkom na mrežah, ki izkoriščajo mladoletne osebe⁹.
- f) Kar zadeva mednarodno sodelovanje, sta Protokol Združenih narodov iz leta 2000 za preprečevanje, zatiranje in kaznovanje trgovine z ljudmi, zlasti ženskami in otroki, ki dopolnjuje Konvencijo Združenih narodov proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu,¹⁰ in Konvencija Sveta Evrope o ukrepanju proti trgovini z ljudmi iz leta 2005¹¹ bistvena ukrepa v procesu krepitve mednarodnega sodelovanja v boju proti trgovini z ljudmi.

⁵ Evropska komisija, *A Common Anti-Trafficking Plan to address the risks of trafficking in human beings and support potential victims among those fleeing the war in Ukraine* (Skupni načrt za boj proti trgovini z ljudmi z namenom obravnavanja tveganj trgovine z ljudmi in podpiranja potencialnih žrtev med osebami, ki bežijo pred vojno v Ukrajini), 11. maj 2022, https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2022-05/Anti-Trafficking%20Plan_en.pdf.

⁶ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2022/382 z dne 4. marca 2022 o ugotovitvi obstoja množičnega prihoda razseljenih oseb iz Ukrajine v smislu člena 5 Direktive 2001/55/ES in z učinkom uvedbe začasne zaščite (UL L 71, 4.3.2022, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/382/oj).

⁷ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1836 z dne 25. junija 2024 o podaljšanju začasne zaščite, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom (EU) 2022/382 (UL L, 2024/1836, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1836/oj).

⁸ 7101/23.

⁹ 7101/23.

¹⁰ Resoluciji Generalne skupščine ZN 55/25 in 55/255 o sprejetju Konvencije Združenih narodov proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu (UNTOC) in njenih protokolov, 15.11.2000.

¹¹ CETS št. 197 z dne 16. maja 2005, <https://rm.coe.int/168008371d>.

- g) V boju proti trgovini z ljudmi bi bilo treba ob podpori koordinatorja EU za boj proti trgovini z ljudmi v celoti izkoristiti vse obstoječe ustrezne instrumente, tudi strategijo EU za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2021–2025, in prejšnje sklepe Sveta¹². Za učinkovit boj proti tovrstnemu kriminalu so potrebna dodatna prizadevanja in ukrepi na ravni EU in nacionalni ravni.

Splošna opažanja

1. Preprečevanje trgovine z ljudmi in boj proti njej ter pomoč in podpora vsem njenim žrtvam so še vedno ena od prednostnih nalog Unije in držav članic.
2. Trgovina z ljudmi, vključno s spolnim izkoriščanjem otrok na spletu in drugje, močno vpliva na družbe in gospodarstva držav članic EU.
3. V Evropski uniji je število žrtev trgovine z ljudmi strmo naraslo. Med letoma 2021 in 2022 se je število registriranih žrtev trgovine z ljudmi v EU v primerjavi z obdobjem 2019–2020 povečalo za 20,5 %.¹³ Več odkritih žrtev je verjetno tudi posledica okrepljenih prizadevanj zadevnih nacionalnih organov in agencij, zlasti organov odkrivanja in pregona ter organizacij civilne družbe, da bi zgodaj odkrili in identificirali žrtve.
4. Otroci so ena od najbolj ranljivih skupin, ki so tarča organiziranih kriminalnih združb, vpletenih v trgovino z ljudmi. Take kriminalne združbe otroke pogosto izkoriščajo tako, da jih novačijo in pozneje uporabijo za izvajanje kriminalnih dejavnosti ali jih primorajo v prisilno poroko ali spolno izkoriščanje. V obdobju 2021–2022 je bilo med otroki, žrtvami trgovine z ljudmi, 81 % državljanov oziroma državljanek EU (2 401 otrok). Ti otroci so predstavljali skoraj petino vseh registriranih žrtev v EU (19 %).¹⁴ Zaradi digitalizacije se je povečalo število primerov spolnega izkoriščanja mladoletnih oseb, ki vodi v trgovino z ljudmi, kar je zaskrbljujoče.¹⁵

¹² Na primer 11838/6/12 in 10024/22.

¹³ 5728/25.

¹⁴ Glej opombo 13.

¹⁵ Glej opombo 13.

5. V EU so se razkriti primeri delovnega izkoriščanja v obdobju 2021–2022 v primerjavi z obdobjem 2019–2020 povečali za 51 %, pri čemer je bil leta 2022 delež žrtev spolnega izkoriščanja enak deležu žrtev delovnega izkoriščanja (41 %). Državljanstvo in profil žrtev sta v veliki meri odvisna od sektorja izkoriščanja. Zaposlovanje pogosto poteka na spletu z zavajajočimi oglasi za delovna mesta in goljufivimi obljubami o dovoljenju. Izvor žrtev se spreminja, in sicer se povečuje število državljanov in državljanek tretjih držav (54 % registriranih žrtev).¹⁶ To je dokaz, da gre za čezmejni in mednarodni pojav ter da je nujno treba zagotoviti ustrezna orodja za zaščito žrtev na podlagi t. i. pristopa celotne poti.
6. Zlasti so tveganju, da postanejo žrtve trgovine z ljudmi, izpostavljeni migranti in migrantke iz držav zunaj EU, med drugim iz Latinske Amerike ter afriških in azijskih držav. Pri iskanju zaposlitve v EU so pogosto znajdejo v ranljivem položaju, zato so bolj dovzetni za prisilno delo, delovno izkoriščanje in spolno izkoriščanje.
7. Zaradi oboroženih spopadov se je povečalo število oseb, ki zaprosijo za mednarodno zaščito v EU, k čemur je znatno prispevala vojna agresija Rusije proti Ukrajini, saj je zaradi nje naraslo število upravičencev in upravičenk iz naslova direktive o začasni zaščiti. Osebe, ki zaprosijo za mednarodno zaščito, ter upravičenci in upravičenke iz naslova direktive o začasni zaščiti, vključno z ženskami in otroki, se zaradi ekonomske stiske in omejenega vključevanja soočajo z različnimi tveganji izkoriščanja.
8. Državljanji in državljanke tretjih držav, ki zaprosijo za mednarodno zaščito, so morda bili žrtev najhujših mednarodnih kaznivih dejanj (npr. vojnih zločinov), še preden so jih začeli izkoriščati ali še preden so bili v sklopu trgovine z ljudmi prepeljeni z območij oboroženih spopadov. To je za organe odkrivanja in pregona ter pravosodne organe dodaten izziv pri identifikaciji in pregonu storilcev več vrst kaznivih dejanj.
9. Nekaterе države EU so uvedle dodatne programe pomoči, vendar so nujno potrebni dodatni ukrepi, povezani na primer z osnovnimi storitvami, kot so nastanitev, izobraževanje in zdravstveno varstvo.

¹⁶ Glej opombo 13.

10. Digitalni prostor (tudi družbeni mediji, takojšnje sporočanje in zaposlitveni portali) je postal eno od glavnih orodij, ki se uporabljajo za novačenje, izkoriščanje in nadzorovanje žrtev trgovine z ljudmi ali njihovo vključevanje v druge vrste kaznivih dejanj. To je še posebej nevarno za mladoletne osebe in osebe v ranljivem položaju.
11. Storilci kaznivih dejanj vse pogostejše uporabljajo šifrirane komunikacijske kanale in kriptovalute, zaradi česar jih organi odkrivanja in pregona ter pravosodni organi težje identificirajo, večje težave pa imajo tudi z zagotavljanjem ustreznih dokazov in razbijanjem kriminalnih mrež.
12. V odziv na to naraščajočo grožnjo se razvijajo analitična orodja, vključno s tistimi, ki temeljijo na umetni inteligenci, kot podpora spremljanju in odkrivanju kriminalnih dejavnosti na internetu.
13. Skupno in usklajeno ukrepanje ter harmonizacija opredelitev in postopkov sta ključna za učinkovit boj proti čezmejni trgovini z ljudmi.

Svet poziva države članice, naj:

14. brez poseganja v neodvisnost sodstva spodbujajo tesnejše usklajevanje med organi odkrivanja in pregona ter pravosodnimi organi, pa tudi organizacijami civilne družbe in zasebnimi subjekti, na primer spletnimi platformami in omrežnimi operaterji, da bi zgodaj odkrivali, identificirali in onemogočali dejavnosti trgovine z ljudmi, s poudarkom na spletnem novačenju in izkoriščanju, ter da bi identificirali in locirali žrtve, ki so bile morda tarča najhujših mednarodnih kaznivih dejanj (npr. vojnih zločinov) ali so jim bile priča, da bi tako ohranili informacije, ki jih imajo morda na voljo;
15. spodbujajo medagencijsko sodelovanje z inšpektorji za delo, organizacijami civilne družbe in drugimi organi na nacionalni ravni, da bi odkrivali žrtve in jim pomagali s pristopom, osredotočenim nanje, preprečevali sekundarno viktimizacijo in dejavno uporabljali upravne pristope;
16. spodbujajo uporabo orodij, ki jih dajo na voljo agencije EU, med drugim Europol, Eurojust, Frontex in CEPOL, pa tudi druge mednarodne organizacije, vključno z Interpolom, da bi se borili proti trgovini z ljudmi;

17. spodbujajo vzpostavljanje javno-zasebnih partnerstev (tudi s spletnimi platformami in omrežnimi operaterji), da bi ustvarjali in uporabljali učinkovita orodja za identifikacijo, preprečevanje in onemogočanje (spletnih in nespletnih) dejavnosti trgovine z ljudmi ter za poročanje o njih;
18. še naprej podpirajo medsebojno sodelovanje in sodelovanje z agencijami EU v okviru EMPACT na področju trgovine z ljudmi;
19. tudi v bodoče pozorno spremljajo obmejna območja in izvajajo dejavnosti, katerih cilj je krepitev zaščitnih ukrepov v sprejemnih okoljih, vključno s preprečevanjem trgovine z ljudmi, identifikacijo žrtev in zaščito ranljivih oseb, po potrebi v sodelovanju z organizacijami civilne družbe in mednarodnimi organizacijami;
20. zagotovijo, da so žrtve trgovine z ljudmi v okviru pristopa, osredotočenega nanje, ustrezno zaščitene, med drugim, če je ustrezno, z omogočanjem dostopa do programov za zaščito prič ali drugih podobnih ukrepov in s preprečevanjem sekundarne viktimizacije.

Svet poziva Komisijo, naj:

21. pravočasno vzpostavi vozlišče za boj proti trgovini z ljudmi, ki bo države članice podpiralo pri izvajanju revidirane direktive EU o boju proti trgovini z ljudmi in zadevne strategije EU, in sicer bo oblikovalo smernice, omogočalo lažjo izmenjavo najboljših praks, spodbujalo dialog med strokovnjaki in strokovnjakinjami za boj proti trgovini z ljudmi in krepilo sodelovanje;
22. države članice podpira pri uvajanju ciljno usmerjenih preventivnih in podpornih programov, povezanih s trgovino z ljudmi, zlasti ženskami in otroki, tudi tistimi, ki bežijo pred vojno agresijo Rusije proti Ukrajini;
23. okrepi čezmejno sodelovanje in partnerstva s tretjimi državami, zlasti državami izvora in državami tranzita pri trgovini z ljudmi, in sicer s skupnimi preventivnimi in preiskovalnimi pobudami, da bi obravnavali problem čeznacionalnih mrež za trgovino z ljudmi in se borili proti njim;
24. spodbuja uporabo finančnih virov in programov, ki so v EU na voljo za boj proti trgovini z ljudmi, s posebnim poudarkom na EMPACT ter zgodnjem odkrivanju žrtev in njihovi napotitvi na specializirane službe;

25. te sklepe upošteva pri oblikovanju strategije EU za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2026–2029 z namenom spoprijemanja z nastajajočimi izzivi in doslednega usmerjanja novih prednostnih nalog;
26. ob podpori koordinatorja EU za boj proti trgovini z ljudmi spodbuja izmenjavo informacij in najboljših praks z nacionalnimi koordinatorji za boj proti trgovini z ljudmi in nacionalnimi poročevalci, agencijami EU ter drugimi pristojnimi mednarodnimi organizacijami;
27. sodeluje z državami članicami pri krepitvi odgovornosti zasebnega sektorja, tudi v okviru internetnega foruma EU, v zvezi z delovnim ali drugimi oblikami izkoriščanja in v zvezi z drugimi dejavnostmi, ki bi lahko še poslabšale pojav trgovine z ljudmi.

Svet poziva Europol, Eurojust, Frontex in CEPOL, naj v okviru svojih pristojnosti:

28. okrepijo strokovno znanje držav članic, vključno z usposabljanjem, in spodbujajo izmenjavo najboljših praks med njimi, da bi bolje odkrivali kazniva dejanja trgovine z ljudmi v kibernetnem prostoru, potencialne žrtve in storilce;
29. spodbujajo obsežno uporabo orodij, ki jih dajo na voljo na področju odkrivanja in pregona ter pravosodnega sodelovanja, izmenjave informacij, kriminalistične analize in krepitve zmogljivosti;
30. podpirajo sodelovanje z zasebnim sektorjem in spodbujajo razvoj javno-zasebnih partnerstev, tudi v sektorju IT in telekomunikacijskem sektorju, da bi razvili orodja za analizo podatkov, tudi takšna, ki temeljijo na umetni inteligenci, ter vzpostavili mehanizme za zgodnje odkrivanje, identifikacijo in onemogočanje dejavnosti trgovine z ljudmi ter hitro poročanje o sumljivih dejavnostih.