

**Bruxelles, 12 iunie 2025
(OR. en)**

9897/25

**ENFOPOL 191
CRIMORG 99
DROIPEN 63
COPEN 167
COSI 110
FREMP 154
SOC 376
EMPL 246
CYBER 159
RELEX 711
MIGR 199
JAIEX 55
JAI 773**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	12 iunie 2025
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8724/25
Subiect:	Concluziile Consiliului privind combaterea traficului de persoane, cu un accent special pe situația legată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și pe protecția minorilor - Concluziile Consiliului (12 iunie 2025)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind combaterea traficului de persoane, cu un accent special pe situația legată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și pe protecția minorilor, aprobate de Consiliu (Justiție și Afaceri Interne) în cadrul celei de a 4102-a reuniuni a sale, care a avut loc la 12 iunie 2025.

Concluziile Consiliului**privind combaterea traficului de persoane, cu un accent special pe situația legată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și pe protecția minorilor****Introducere**

- a) Traficul de persoane rămâne una dintre cele mai grave amenințări la adresa securității și a drepturilor omului în Uniunea Europeană și reprezintă o încălcare gravă a drepturilor fundamentale.
- b) Directiva UE privind combaterea traficului de persoane¹ este principalul instrument juridic al UE pentru prevenirea și combaterea traficului de persoane și pentru protejarea victimelor acestuia. Directiva a fost modificată în 2024 pentru a consolida lupta împotriva acestei infracțiuni („Directiva revizuită a UE privind combaterea traficului de persoane”)². Noile norme acoperă în mod explicit noi forme de exploatare, inclusiv pe cele care au loc online, asigură depistarea timpurie a victimelor și garantează un nivel mai ridicat de asistență și sprijin pentru victime, în conformitate cu articolul 11 din Directiva revizuită a UE privind combaterea traficului de persoane.
- c) Strategia UE privind combaterea traficului de persoane 2021-2025 (denumită în continuare „strategia UE”)³ a fost publicată de Comisie în aprilie 2021. Ea oferă un răspuns cuprinzător pentru prevenirea acestei infracțiuni, protejarea victimelor, consolidarea capacității de acțiune a victimelor și aducerea traficantilor în fața justiției. Această strategie este strâns legată de Strategia UE de combatere a criminalității organizate⁴, având în vedere că traficul de persoane poate fi comis de grupuri infracționale organizate.

¹ Directiva 2011/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2011 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, precum și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/629/JAI a Consiliului, JO L 101, 15.4.2011, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/36/oj>.

² Directiva (UE) 2024/1712 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2024 de modificare a Directivei 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, JO L, 2024/1712, 24.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1712/oj>.

³ 8090/21.

⁴ Comunicarea Comisiei referitoare la Strategia UE de combatere a criminalității organizate 2021-2025, COM(2021) 170 final (2021), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex:52021DC0170>.

- d) Începând din 2022, războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și alte conflicte armate din regiunile învecinate ale UE au crescut riscul de trafic în rândul persoanelor care solicită protecție internațională și al persoanelor strămutate, inclusiv al femeilor și copiilor. Planul comun de combatere a traficului de persoane⁵ și activarea Directivei privind protecția temporară⁶ au redus considerabil vulnerabilitățile celor care au fugit din calea invaziei Rusiei în Ucraina. Aplicarea Directivei privind protecția temporară a fost prelungită până în martie 2026⁷.
- e) Platforma multidisciplinară europeană împotriva amenințărilor infracționale (EMPACT) este un instrument-cheie de cooperare europeană pentru combaterea traficului de persoane, aceasta din urmă fiind una dintre prioritățile UE în domeniul criminalității în actualul ciclu EMPACT (2022-2025)⁸. Scopul planului de acțiune operațional aferent din cadrul EMPACT este de a neutraliza rețelele infracționale implicate în traficul de persoane pentru toate formele de exploatare, cu un accent deosebit pe cele care exploatează minori⁹.
- f) În ceea ce privește cooperarea internațională, Protocolul din 2000 al Organizației Națiunilor Unite privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de persoane, în special de femei și copii, adițional la Convenția Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate¹⁰, precum și Convenția din 2005 a Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane¹¹ sunt etape cruciale în procesul de consolidare a cooperării internaționale împotriva traficului de persoane.

⁵ Comisia Europeană, „Un plan comun de combatere a traficului de persoane pentru a aborda riscurile de trafic de persoane și pentru a sprijini potențialele victime din rândul celor care fug din calea războiului din Ucraina”, 11 mai 2022, https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2022-05/Anti-Trafficking%20Plan_en.pdf.

⁶ Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflus masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare, JO L 71, 4.3.2022, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/382/oj.

⁷ Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1836 a Consiliului din 25 iunie 2024 de prelungire a protecției temporare, astfel cum a fost introdusă prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382, JO L, 2024/1836, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1836/oj.

⁸ 7101/23.

⁹ 7101/23.

¹⁰ Rezoluțiile 55/25 și 55/255 ale Adunării Generale a ONU de adoptare a Convenției Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate (UNTOC) și a protocoalelor la aceasta, 15.11.2000.

¹¹ Seria de tratate ale Consiliului Europei (CETS) nr. 197 din 16.5.2005, <https://rm.coe.int/168008371d>.

- g) Cu sprijinul coordonatorului UE pentru combaterea traficului de persoane, ar trebui să se utilizeze pe deplin în acest domeniu toate instrumentele relevante existente, inclusiv Strategia UE privind combaterea traficului de persoane 2021-2025 și concluziile anterioare ale Consiliului¹². Sunt necesare eforturi și măsuri suplimentare la nivelul UE și la nivel național pentru a combate în mod eficace această infracțiune.

Considerente de ordin general

1. Prevenirea și combaterea traficului de persoane și acordarea de asistență și sprijin tuturor victimelor acestuia rămân o prioritate pentru Uniune și pentru statele membre.
2. Traficul de persoane, inclusiv exploatarea sexuală a copiilor online și offline, are un impact profund asupra societăților și economiilor statelor membre ale UE.
3. S-a înregistrat o creștere semnificativă a numărului de victime ale traficului de persoane în Uniunea Europeană. În perioada 2021-2022, numărul de victime înregistrate ale traficului de persoane în UE a crescut cu 20,5 % față de perioada 2019-2020¹³. Această creștere în materie de depistare a victimelor este probabil și rezultatul intensificării eforturilor depuse de organisme și agențiile naționale relevante, în special de autoritățile de aplicare a legii și de organizațiile societății civile, în vederea depistării și identificării timpurii a victimelor.
4. Copiii sunt unul dintre cele mai vulnerabile grupuri vizate de grupurile infracționale organizate implicate în traficul de persoane. Astfel de grupuri infracționale exploatează adeseori copii, recrutându-i și folosindu-se ulterior de ei pentru a comite infracțiuni sau impunându-le căsătorii forțate sau exploatare sexuală. În 2021-2022, 81 % dintre copiii victime erau cetățeni ai UE (2 401 copii). Copiii victime au constituit aproape o cincime din totalul victimelor înregistrate în UE (19 %)¹⁴. Digitalizarea a dus la o creștere îngrijorătoare a cazurilor de exploatare sexuală a minorilor care conduc la trafic de persoane¹⁵.

¹² Cum ar fi 11838/6/12 și 10024/22.

¹³ 5728/25.

¹⁴ A se vedea nota de subsol 13.

¹⁵ A se vedea nota de subsol 13.

5. În UE, cazurile depistate de exploatare prin muncă au crescut cu 51 % în 2021-2022 comparativ cu perioada 2019-2020, în timp ce în anul 2022 ponderea exploatării sexuale și cea a exploatării prin muncă au fost egale (41 %). Cetățenia și profilul victimelor depind în mare măsură de sectorul exploatării. Recrutarea se face adesea online prin anunțuri de angajare înșelătoare și promisiuni frauduloase de obținere a unui permis. Structura este în curs de schimbare în ceea ce privește originea victimelor, numărul resortisanților țărilor terțe fiind în creștere (54 % din victimele înregistrate)¹⁶. Acest lucru subliniază caracterul transfrontalier și internațional al fenomenului și importanța deosebită a asigurării instrumentelor adecvate pentru protejarea victimelor pe baza abordării la nivelul întregii rute.
6. Migranții din afara UE, inclusiv din America Latină și din țările africane și asiatice, sunt deosebit de expuși riscului de a deveni victime ale traficului. Aceștia se află adesea în situații vulnerabile atunci când caută un loc de muncă în UE, fiind astfel mai susceptibili de a fi supuși muncii forțate, exploatării prin muncă și exploatării sexuale.
7. Conflictele armate au condus la o creștere a numărului de persoane care solicită protecție internațională în UE, războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei contribuind în mod semnificativ la această creștere din cauză că a condus la un număr mai mare de beneficiari ai Directivei privind protecția temporară. Persoanele care solicită protecție internațională și beneficiarii Directivei privind protecția temporară, inclusiv femeile și copiii, se confruntă cu diverse riscuri de exploatare din cauza greutăților economice și a integrării limitate.
8. Înainte de a fi exploatați sau traficați din zonele de conflict armat, este posibil ca resortisanții țărilor terțe care solicită protecție internațională să fi devenit victime ale celor mai grave crime internaționale (de exemplu, crime de război). Acest lucru creează o provocare suplimentară pentru autoritățile de aplicare a legii și autoritățile judiciare de a-i identifica și de a-i urmări penal pe autori în cazul mai multor tipuri de infracțiuni.
9. Unele țări ale UE au introdus programe de asistență suplimentare, dar există o nevoie urgentă de și mai multe măsuri, care să fie legate, de exemplu, de serviciile de bază, cum ar fi locuințele, educația și îngrijirile de sănătate.

¹⁶ A se vedea nota de subsol 13.

10. Spațiul digital (inclusiv mijloacele de comunicare socială, mesageria instantanee, portalurile de locuri de muncă) a devenit unul dintre principalele mijloace folosite pentru a recruta, a exploata și a controla victimele traficului de persoane sau pentru a le implica în calitate de colaboratori în alte tipuri de infracțiuni. Acest lucru este deosebit de periculos pentru minori și pentru persoanele aflate într-o situație vulnerabilă.
11. Infractorii utilizează din ce în ce mai mult canale de comunicare criptate și criptomonede, ceea ce face ca autoritățile de aplicare a legii și autoritățile judiciare să întâmpine mai multe dificultăți în a identifica autorii infracțiunilor, a obține probe relevante și a destructura rețelele infracționale.
12. Ca răspuns la această amenințare tot mai mare, sunt în curs de elaborare instrumente analitice, inclusiv bazate pe inteligența artificială, pentru a sprijini monitorizarea internetului și depistarea activităților infracționale pe internet.
13. Acțiunile comune și coordonate și armonizarea definițiilor și a procedurilor sunt esențiale pentru combaterea eficace a traficului transfrontalier de persoane.

Consiliul invită statele membre:

14. Fără a aduce atingere independenței sistemului judiciar, să promoveze o coordonare mai strânsă între autoritățile de aplicare a legii și autoritățile judiciare, precum și cu organizațiile societății civile și cu părțile private, cum ar fi platformele online și operatorii de rețea, pentru a depista, a identifica și a bloca din timp activitățile de trafic de persoane, cu accent pe recrutarea și exploatarea online, precum și pentru a identifica și a localiza persoanele care este posibil să fi fost victime sau martore ale unor crime internaționale dintre cele mai grave (de exemplu, crime de război), în vederea păstrării informațiilor pe care este posibil să le dețină.
15. Să promoveze cooperarea interinstituțională cu inspectorii de muncă, cu organizațiile societății civile și cu alte autorități de la nivel național pentru a depista victimele și a le acorda asistență printr-o abordare centrată pe acestea, pentru a evita victimizarea secundară și pentru a utiliza în mod activ abordările administrative.
16. Să promoveze utilizarea instrumentelor puse la dispoziție de agențiile UE, inclusiv Europol, Eurojust, Frontex și CEPOL, precum și de alte organizații internaționale, inclusiv Interpol, pentru a combate traficul de persoane.

17. Să promoveze dezvoltarea de parteneriate public-privat (inclusiv cu platformele online și cu operatorii de rețea) pentru a crea și a pune în aplicare instrumente eficace de identificare, raportare, prevenire și neutralizare (online și offline) a activităților de trafic de persoane.
18. Să sprijine în continuare cooperarea dintre statele membre și cu agențiile UE în contextul EMPACT în domeniul combaterii traficului de persoane.
19. Să continue să monitorizeze îndeaproape zonele de frontieră și să desfășoare activități menite să consolideze măsurile de protecție în mediile de primire, inclusiv prevenirea traficului de persoane, identificarea victimelor și protecția persoanelor vulnerabile, în cooperare, după caz, cu organizațiile societății civile și cu organizațiile internaționale.
20. Să asigure faptul că victimele traficului de persoane primesc protecție adecvată în cadrul unei abordări centrate pe victimă, inclusiv prin accesul acestora, după caz, la programe de protecție a martorilor sau la alte măsuri similare, precum și prin evitarea victimizării secundare.

Consiliul invită Comisia:

21. Să lanseze în timp util centrul de combatere a traficului de persoane, care va sprijini statele membre în punerea în aplicare a Directivei revizuite a UE privind combaterea traficului de persoane și a strategiei UE, prin elaborarea de orientări, facilitarea schimbului de bune practici, promovarea dialogului între profesioniștii din acest domeniu și consolidarea cooperării.
22. Să sprijine statele membre pentru a introduce programe specifice de prevenire și de sprijin legate de traficul de persoane, în special de femei și de copii, printre care se numără și persoanele care fug din calea războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei.
23. Să consolideze cooperarea transfrontalieră și parteneriatele cu țări terțe, în special cu țările de origine și de tranzit în materie de trafic, prin inițiative comune de prevenire și de investigare, pentru a viza și a combate rețelele de trafic transnaționale.
24. Să încurajeze utilizarea surselor și programelor de finanțare disponibile în UE pentru combaterea traficului de persoane, cu un accent deosebit pe EMPACT și pe identificarea timpurie a victimelor și îndrumarea acestora către servicii specializate.

25. Să țină seama de prezentele concluzii atunci când elaborează Strategia UE privind combaterea traficului de persoane 2026-2029, pentru a aborda provocările emergente și a orienta noile priorități într-un mod coerent.
26. Să promoveze, cu sprijinul coordonatorului UE pentru combaterea traficului de persoane, schimbul de informații și de bune practici cu coordonatorii naționali pentru combaterea traficului de persoane și cu raportorii naționali, cu agențiile UE, precum și cu alte organizații internaționale competente.
27. Să coopereze cu statele membre, inclusiv în cadrul Forumului UE pentru internet, pentru a consolida responsabilitatea sectorului privat față de exploatarea prin muncă sau alte forme de exploatare, precum și alte activități care ar putea agrava fenomenul traficului de persoane.

Consiliul invită Europol, Eurojust, Frontex și CEPOL ca, în limitele mandatului lor:

28. Să consolideze expertiza în statele membre, inclusiv prin formare, și să încurajeze schimbul de bune practici între acestea în vederea unei mai bune identificări a infracțiunilor de trafic de persoane în spațiul cibernetic, precum și a potențialelor victime și a autorilor infracțiunilor.
29. Să promoveze utilizarea pe scară largă a instrumentelor pe care le pun la dispoziție în domeniul aplicării legii și al cooperării judiciare, al schimbului de informații, al analizei informațiilor privind criminalitatea și al consolidării capacităților.
30. Să încurajeze cooperarea cu sectorul privat și să promoveze dezvoltarea de parteneriate public-privat, inclusiv în sectorul informatic și în cel al telecomunicațiilor, în scopul de a elabora instrumente de analiză a datelor, inclusiv bazate pe IA, și de a crea mecanisme pentru detectarea, identificarea și blocarea timpurie a activităților de trafic și pentru raportarea rapidă a activităților suspecte.