



Brüsszel, 2025. június 12.
(OR. en)

9897/25

ENFOPOL 191
CRIMORG 99
DROIPEN 63
COPEN 167
COSI 110
FREMP 154
SOC 376
EMPL 246
CYBER 159
RELEX 711
MIGR 199
JAIEX 55
JAI 773

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2025. június 12.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	8724/25
Tárgy:	A Tanács következtetései az emberkereskedelem elleni küzdelemről, különös tekintettel az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújával kapcsolatos helyzetre és a kiskorúak védelmére – A Tanács következtetései (2025. június 12.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak „Az emberkereskedelem elleni küzdelem, különös tekintettel az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújával kapcsolatos helyzetre és a kiskorúak védelmére” című tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács (Bel- és Igazságügy) a 2025. június 12-i 4102. ülésén jóváhagyott.

**A Tanács következtetései
az emberkereskedelem elleni küzdelemről, különös tekintettel az Oroszország Ukrajna elleni
agressziós háborújával kapcsolatos helyzetre és a kiskorúak védelmére**

Bevezetés

- a) Az emberkereskedelem továbbra is az egyik legkomolyabb fenyegetés az Európai Unióban a biztonságra és az emberi jogokra nézve, és súlyosan sérti az alapvető jogokat.
- b) Az EU legfontosabb jogi eszközét az emberkereskedelem megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre, valamint az emberkereskedelem áldozatainak védelmére az emberkereskedelem elleni uniós irányelv¹ jelenti. Az irányelvet a jogalkotó 2024-ben módosította az e bűncselekmény elleni küzdelem megerősítése érdekében (a továbbiakban: az emberkereskedelem elleni módosított uniós irányelv)². Az új szabályok az emberkereskedelem elleni módosított uniós irányelv 11. cikkével összhangban kifejezetten kiterjednek a kizsákmányolás új formáira, beleértve az online kizsákmányolást is, biztosítják az áldozatok korai felderítését, valamint magasabb szintű segítséget és támogatást biztosítanak az áldozatoknak.
- c) A Bizottság 2021 áprilisában kiadta az emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló, a 2021–2025-ös időszakra vonatkozó uniós stratégiát (a továbbiakban: az uniós stratégia)³. A stratégia átfogó válaszingedményekről ír elő a bűncselekmény megelőzése, az áldozatok védelme és helyzetük megerősítése, valamint az emberkereskedők bíróság elé állítása céljából. Emellett szorosan kapcsolódik a szervezett bűnözés elleni küzdelemre irányuló uniós stratégiához⁴, hiszen szervezett bűnözői csoportok is követhetnek el emberkereskedelmet.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2011/36/EU irányelve (2011. április 5.) az emberkereskedelem megelőzéséről és az ellene folytatott küzdelemről, az áldozatok védelméről, valamint a 2002/629/IB tanácsi kerethatározat felváltásáról, HL L 101., 2011.4.15., [ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/36/oj](http://data.europa.eu/eli/dir/2011/36/oj).

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1712 irányelve (2024. június 13.) az emberkereskedelem megelőzéséről és az ellene folytatott küzdelemről, valamint az áldozatok védelméről szóló 2011/36/EU irányelv módosításáról, HL L, 2024/1712, 2024.6.24., [ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1712/oj](http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1712/oj).

³ 8090/21.

⁴ A Bizottság közleménye a szervezett bűnözés elleni küzdelemre irányuló uniós stratégiáról (2021–2025), COM(2021) 170 final (2021), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=celex:52021DC0170>.

- d) 2022 óta úgy az Oroszország által Ukrajna ellen folytatott agressziós háború, mint az EU-val szomszédos régiókban zajló egyéb fegyveres konfliktusok növelték az emberkereskedelem kockázatát a nemzetközi védelmet kérelmező személyek és a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek, köztük a nők és a gyermekek körében. Az Ukrajna elleni orosz invázió elől menekülők sebezhetősége jelentősen csökkent az emberkereskedelem elleni közös tervnek⁵ és az átmeneti védelemről szóló irányelv⁶ aktiválásának köszönhetően. Az átmeneti védelemről szóló irányelv alkalmazását az EU 2026 márciusáig meghosszabbította⁷.
- e) Az emberkereskedelem elleni küzdelem terén folytatott európai együttműködés egyik legfontosabb eszközét a Bűnügyi Fenyegetség Ellenl Európai Multidiszciplináris Platform (EMPACT) jelenti: a jelenlegi EMPACT-ciklus (2022–2025) egyik uniós bűnüldözési prioritása az emberkereskedelem elleni küzdelem⁸. Az EMPACT vonatkozó operatív cselekvési terve arra irányul, hogy a kizsákmányolás minden formája tekintetében felszámolja az emberkereskedelemben részt vevő bűnözői hálózatokat, különös tekintettel a kiskorúakat kizsákmányoló hálózatokra⁹.
- f) Ami a nemzetközi együttműködést illeti, az Egyesült Nemzetek keretében létrejött, a nemzetközi szervezett bűnözés elleni egyezménynek az emberkereskedelem, különösen a nők és gyermekek kereskedelme megelőzéséről, visszaszorításáról és büntetéséről szóló 2000. évi jegyzőkönyve¹⁰ és az Európa Tanács emberkereskedelem elleni fellépéséről szóló, 2005. évi egyezménye¹¹ alapvetően fontos lépést jelentettek az emberkereskedelem elleni nemzetközi együttműködés előmozdításának folyamatában.

⁵ Európai Bizottság, *A Common Anti-Trafficking Plan to address the risks of trafficking in human beings and support potential victims among those fleeing the war in Ukraine* (Az emberkereskedelem kockázatainak kezelésére és az ukrajnai háború elől menekülő potenciális áldozatok támogatására irányuló közös terv), 2022. május 11., https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2022-05/Anti-Trafficking%20Plan_en.pdf.

⁶ A Tanács (EU) 2022/382 végrehajtási határozata (2022. március 4.) a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek Ukrajnából való tömeges beáramlása tényének a 2001/55/EK irányelv 5. cikke értelmében történő megállapításáról és átmeneti védelem bevezetéséről, HL L 71., 2022.3.4., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/382/oj.

⁷ A Tanács (EU) 2024/1836 végrehajtási határozata (2024. június 25.) az (EU) 2022/382 végrehajtási határozattal bevezetett átmeneti védelem meghosszabbításáról, HL L 2024/1836., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1836/oj.

⁸ 7101/23.

⁹ 7101/23.

¹⁰ Az ENSZ Közgyűlésének – az Egyesült Nemzetek keretében létrejött, a nemzetközi szervezett bűnözés elleni egyezmény (UNTOC) és jegyzőkönyvei elfogadásáról szóló – 55/25. és 55/255. sz. határozata (2000.11.15.).

¹¹ CETS 197. sz., 2005.5.16., <https://rm.coe.int/168008371d>.

- g) Az emberkereskedelem elleni küzdelem során – az emberkereskedelem elleni küzdelem uniós koordinátorának támogatásával – maradéktalanul alkalmazni kell az összes meglévő releváns eszközt, többek között az emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló, a 2021–2025-ös időszakra vonatkozó uniós stratégiát és a korábbi tanácsi következtetéseket¹². Emellett úgy uniós, mint nemzeti szinten további erőfeszítésekre és intézkedésekre van szükség ahhoz, hogy hatékonyan fel lehessen lépni e bűncselekménnyel szemben.

Általános megfontolások

1. Az emberkereskedelem megelőzése és az ellene folytatott küzdelem, valamint az emberkereskedelem minden áldozatának segítése és támogatása továbbra is prioritást jelent az Unió és a tagállamok számára.
2. Az emberkereskedelem – ideértve a gyermekek online és offline szexuális kizsákmányolását is – jelentős hatást gyakorol az uniós tagállamok társadalmaira és gazdaságaira.
3. Az Európai Unióban nagymértékben nőtt az emberkereskedelem áldozatainak száma. 2021 és 2022 között az emberkereskedelem regisztrált áldozatainak száma 20,5 %-kal nőtt az EU-ban a 2019–2020-as időszakhoz képest¹³. Az, hogy több áldozatot sikerült felderíteni, valószínűleg annak az eredménye is, hogy az érintett nemzeti szervek és ügynökségek – különösen a bűnüldöző hatóságok és a civil társadalmi szervezetek – fokozott erőfeszítéseket tesznek az áldozatok korai felderítése és azonosítása érdekében.
4. A gyermekek az emberkereskedelemben részt vevő szervezett bűnözői csoportok egyik legkiszolgáltatottabb célcsoportját alkotják. Az ilyen bűnözői csoportok körében gyakori a gyermekek kizsákmányolása: e csoportok gyermekeket toboroznak, majd később bűncselekmények elkövetésére használják őket, vagy kényszerházasságra kényszerítik, illetve szexuális kizsákmányolás tárgyává teszik őket. 2021–2022-ben a gyermek áldozatok 81 %-a uniós polgár volt (2401 gyermek). Az Unióban regisztrált összes áldozat közel egyötöde gyermek áldozat volt (19 %)¹⁴. A digitalizáció következtében aggasztó mértékben nőtt azoknak az eseteknek a száma, amelyekben kiskorúak emberkereskedelemhez vezető szexuális kizsákmányolás áldozataivá váltak¹⁵.

¹² Lásd például a 11838/6/12 és a 10024/22 dokumentumot.

¹³ 5728/25.

¹⁴ Lásd a 13. lábjegyzetet.

¹⁵ Lásd a 13. lábjegyzetet.

5. Az EU-ban 2021–2022-ben 51 %-kal nőtt a munkaerő-kizsákmányolás felderített eseteinek száma a 2019–2020-as időszakhoz képest, 2022-ben pedig a szexuális kizsákmányolás és a munkaerő-kizsákmányolás aránya egyenlő volt (41 %). Az áldozatok állampolgársága és profilja nagymértékben függ a kizsákmányolás által érintett ágazattól. A toborzás gyakran online történik, megtévesztő álláshirdetésekkkel és engedélyek csalárd ígéretével. Az áldozatok származása változó struktúrát mutat: egyre több a harmadik országbeli állampolgár (a regisztrált áldozatok 54 %-a)¹⁶. Ez rávilágít a jelenség határokon átnyúló és nemzetközi jellegére, valamint arra, hogy rendkívül fontos az útvonal egészére kiterjedő megközelítés alapján biztosítani a megfelelő eszközöket az áldozatok védelmére.
6. Az EU-n kívülről – többek között Latin-Amerikából, valamint afrikai és ázsiai országokból – érkező migránsok különösen ki vannak téve az emberkereskedelem áldozatává válás kockázatának. Mivel gyakran kiszolgáltatott helyzetben vannak, amikor az EU-ban keresnek munkát, nagyobb eséllyel válnak kényszermunka, munkaerő-kizsákmányolás és szexuális kizsákmányolás áldozatává.
7. A fegyveres konfliktusok miatt megnőtt az EU-ban nemzetközi védelmet kérelmező személyek száma, Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja pedig jelentősen hozzájárult ehhez a növekedéshez, hiszen a háború nyomán nőtt az átmeneti védelemről szóló irányelv alapján védelemben részesülők száma. A nemzetközi védelmet kérelmező személyek és az átmeneti védelemben részesülők, köztük a nők és a gyermekek a gazdasági nehézségek és a korlátozott integráció miatt a kizsákmányolás különböző kockázatainak vannak kitéve.
8. Előfordulhat, hogy a nemzetközi védelemért folyamodó, harmadik országbeli állampolgárok azt megelőzően, hogy kizsákmányolás áldozataivá vagy fegyveres konfliktusok által érintett területekről kiinduló emberkereskedelem áldozataivá váltak, a legsúlyosabb nemzetközi bűncselekmények (pl. háborús bűncselekmények) áldozatai is voltak. Ez további kihívást jelent a bűnüldöző és igazságügyi hatóságok számára a tekintetben, hogy azonosítsák és büntetőeljárás alá vonják a különböző típusú bűncselekmények elkövetőit.
9. Néhány uniós ország kiegészítő segítségnyújtási programokat vezetett be, de sürgősen további intézkedésekre van szükség például az alapvető szolgáltatásokhoz, többek között a lakhatáshoz, az oktatáshoz és az egészségügyi ellátáshoz kapcsolódóan.

¹⁶ Lásd a 13. lábjegyzetet.

10. A digitális tér (beleértve a közösségi médiát, az azonnali üzenetküldést, az állásportálokat) lett az emberkereskedők egyik fő eszköze arra, hogy áldozatokat toborozzanak, kizsákmányoljanak, és ellenőrzést gyakoroljanak felettük, illetve bevonják őket együttműködőként más típusú bűncselekményekbe. Ez különösen veszélyes a kiskorúakra és a kiszolgáltatott helyzetben lévő személyekre nézve.
11. A bűnözők egyre gyakrabban használnak titkosított kommunikációs csatornákat és kriptovalutákat, ami megnehezíti a bűnüldöző és az igazságügyi hatóságok számára az elkövetők azonosítását, a releváns bizonyítékok megszerzését és a bűnözői hálózatok felszámolását.
12. E növekvő veszélyre válaszul folyamatban van olyan, többek között a mesterséges intelligencián alapuló elemzési eszközök fejlesztése, amelyek támogatást nyújtanak az internet monitorozásához és a bűncselekmények felderítéséhez.
13. A határokon átnyúló emberkereskedelem elleni hatékony küzdelemhez kulcsfontosságú a közös, koordinált fellépés, valamint a definíciók és az eljárások harmonizálása.

A Tanács felkéri a tagállamokat az alábbiakra:

14. az igazságszolgáltatás függetlenségének sérelme nélkül mozdítsák elő a szorosabb koordinációt a bűnüldöző és az igazságügyi hatóságok között, valamint a civil társadalmi szervezetekkel és a magánfelekkel – például az online platformokkal és a hálózatüzemeltetőkkel – annak érdekében, hogy mielőbb fel lehessen deríteni, azonosítani lehessen és meg lehessen akadályozni az emberkereskedelemmel kapcsolatos tevékenységeket, különös figyelmet fordítva az online toborzásra és kizsákmányolásra; továbbá azonosítsák azokat, illetve derítsék fel azoknak a hollétét, akik súlyos nemzetközi bűncselekmények (pl. háborús bűncselekmények) áldozataivá válhattak vagy ilyenek tanúi lehettek, hogy meg lehessen óvni az esetlegesen a birtokukban lévő információkat;
15. mozdítsák elő a munkaügyi felügyelőkkel, a civil társadalmi szervezetekkel és más hatóságokkal nemzeti szinten folytatott, ügynökségközi együttműködést annak érdekében, hogy áldozatközpontú megközelítést alkalmazva felderítsék az áldozatokat és támogatást nyújtsanak számukra, elkerüljék a másodlagos viktimizációt, továbbá aktívan alkalmazzák az adminisztratív megközelítéseket;
16. mozdítsák elő az uniós ügynökségek – többek között az Europol, az Eurojust, a Frontex és a CEPOL –, valamint más nemzetközi szervezetek, köztük az Interpol által rendelkezésre bocsátott eszközök használatát az emberkereskedelem elleni küzdelem érdekében;

17. mozdítsák elő a köz- és magánszféra közötti (többek között az online platformokkal és a hálózatüzemeltetőkkel kialakított) partnerségek fejlesztését annak érdekében, hogy hatékony eszközöket hozzanak létre és alkalmazzanak az emberkereskedelemmel kapcsolatos (online és offline) tevékenységek azonosításához, bejelentéséhez, megelőzéséhez és felszámolásához;
18. továbbra is támogassák az EMPACT keretében a tagállamok között és az uniós ügynökségekkel az emberkereskedelem elleni küzdelem területén folytatott együttműködést;
19. továbbra is szorosan kövessék figyelemmel a határ menti területeket, és – szükség esetén a civil társadalmi szervezetekkel és a nemzetközi szervezetekkel együttműködve – folytassák a védelmi intézkedések megerősítését célzó tevékenységeket a befogadóhelyeken, beleértve az emberkereskedelem megelőzését, az áldozatok azonosítását és a kiszolgáltatott személyek védelmét;
20. gondoskodjanak arról, hogy az emberkereskedelem áldozatai áldozatközpontú megközelítés keretében megfelelő védelemben részesüljenek, így többek között adott esetben hozzáférjenek a tanúvédelmi programokhoz vagy más hasonló intézkedésekhez, és elkerülhető legyen esetükben a másodlagos viktimizáció.

A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy:

21. időben indítsa el az emberkereskedelem elleni küzdelemmel foglalkozó uniós központ működését, amely támogatást fog nyújtani a tagállamok számára az emberkereskedelem elleni küzdelemről szóló, módosított uniós irányelv és az uniós stratégia végrehajtásában iránymutatások kidolgozásával, a bevált gyakorlatok megosztásának elősegítésével, az emberkereskedelem elleni küzdelemmel foglalkozó szakemberek közötti párbeszéd előmozdításával és az együttműködés megerősítésével;
22. nyújtson támogatást a tagállamoknak a különösen a nőket és gyermekeket, beleértve többek között – de nem kizárólagosan – az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja elől menekülőket érintő emberkereskedelemmel kapcsolatos, célzott megelőzési és támogatási programok bevezetéséhez;
23. fokozza a harmadik országokkal – különösen az emberkereskedelem kiindulási és tranzitországaival – folytatott, határokon átnyúló együttműködést és partnerségeket közös megelőzési és nyomozási kezdeményezések indításával, a transznacionális emberkereskedő hálózatokkal szembeni fellépés és az ellenük folytatandó küzdelem céljából;
24. ösztönözze az EU-ban rendelkezésre álló finanszírozási források és programok igénybevételét az emberkereskedelem elleni küzdelemhez, különös figyelmet fordítva az EMPACT-ra, valamint az áldozatok korai azonosítására és szakszolgálatokhoz való átirányítására;

25. a felmerülő kihívások kezelése és az új prioritások koherens irányvonalának kialakítása céljából vegye figyelembe ezeket a következtetéseket az emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló, a 2026–2029-es időszakra vonatkozó uniós stratégia kidolgozása során;
26. az emberkereskedelem elleni küzdelem európai uniós koordinátorának támogatásával mozgítsa elő az információk és a bevált gyakorlatok megosztását az emberkereskedelem elleni küzdelem nemzeti koordinátoraival és az emberkereskedelemmel foglalkozó nemzeti előadókkal, az uniós ügynökségekkel, valamint más illetékes nemzetközi szervezetekkel;
27. működjön együtt a tagállamokkal a magánszektor elszámoltathatóságának megerősítésében – többek között az uniós internetforum keretében –, a munkaerő-kizsákmányolást, illetve más kizsákmányolási formákat érintően, valamint az emberkereskedelem jelenségét esetlegesen súlyosbító egyéb tevékenységekkel kapcsolatban.

A Tanács felkéri az Europolt, az Eurojustot, a Frontextet és a CEPOL-t, hogy megbízatásuk keretein belül:

28. fokozzák a tagállamok szakértelmét, többek között képzések révén, és segítsék elő a bevált gyakorlatok tagállamok közötti megosztását, hogy a tagállamok megfelelőbben tudják azonosítani a kibertérben elkövetett, emberkereskedelemmel kapcsolatos bűncselekményeket, a potenciális áldozatokat és az elkövetőket;
29. mozgítsák elő a bűnüldözési és igazságügyi együttműködés, az információcsere, a bűnügyi elemzés és a kapacitásépítés területén általuk rendelkezésre bocsátott eszközök széles körű használatát;
30. segítsék elő az együttműködést a magánszektorral, valamint mozgítsák elő a köz- és magánszféra közötti partnerségek fejlesztését – többek között az informatikai és a távközlési ágazatban – adatelemzési eszközök, köztük a mesterséges intelligencián alapuló eszközök kifejlesztése céljából, valamint olyan mechanizmusok kialakítása érdekében, amelyek lehetővé teszik az emberkereskedelemmel kapcsolatos tevékenységek mielőbbi felderítését, azonosítását és megakadályozását, valamint a gyanús tevékenységek gyors bejelentését.