

Brusel 12. června 2025
(OR. en)

9897/25

ENFOPOL 191
CRIMORG 99
DROIPEN 63
COPEN 167
COSI 110
FREMP 154
SOC 376
EMPL 246
CYBER 159
RELEX 711
MIGR 199
JAIEX 55
JAI 773

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	12. června 2025
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8724/25
Předmět:	Závěry Rady o boji proti obchodování s lidmi, se zvláštním důrazem na situaci v souvislosti s válečnou agresí Ruska vůči Ukrajině a ochranou nezletilých osob – závěry Rady (12. června 2025)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o boji proti obchodování s lidmi, se zvláštním důrazem na situaci v souvislosti s válečnou agresí Ruska vůči Ukrajině a ochranou nezletilých osob, které schválila Rada pro spravedlnost a vnitřní věci na svém 4102. zasedání konaném dne 12. června 2025.

Závěry Rady

**o boji proti obchodování s lidmi, se zvláštním důrazem na situaci v souvislosti s válečnou
agresí Ruska vůči Ukrajině a ochranou nezletilých osob**

Úvod

- a) Obchodování s lidmi je stále jednou z nejzávažnějších hrozeb pro bezpečnost a lidská práva v Evropské unii a představuje hrubé porušení základních práv.
- b) Hlavním právním nástrojem EU pro prevenci obchodování s lidmi, boj proti němu a ochranu jeho obětí je směrnice EU o boji proti obchodování s lidmi¹. Tato směrnice byla v roce 2024 pozměněna s cílem posílit boj proti této trestné činnosti („revidovaná směrnice EU o boji proti obchodování s lidmi“)². Nová pravidla se výslovně vztahují na nové formy vykořisťování včetně těch, k nimž dochází online, zajišťují včasné odhalování obětí a zaručují vyšší úroveň pomoci a podpory obětem v souladu s článkem 11 revidované směrnice EU o boji proti obchodování s lidmi.
- c) V dubnu 2021 vydala Komise Strategii EU pro boj proti obchodování s lidmi na období 2021–2025 (dále jen „strategie EU“)³. Ve strategii se stanoví komplexní reakce, pokud jde o předcházení trestné činnosti, ochranu obětí a posílení jejich postavení a pohnání obchodníků s lidmi před soud. Tato strategie úzce souvisí se strategií EU pro boj proti organizované trestné činnosti⁴ vzhledem k tomu, že obchodování s lidmi se mohou dopouštět organizované zločinecké skupiny.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/36/EU ze dne 5. dubna 2011 o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2002/629/SVV, Úř. věst. L 101, 15.4.2011, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/36/oj>.

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1712 ze dne 13. června 2024, kterou se mění směrnice 2011/36/EU o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí, Úř. věst. L, 2024/1712, 24.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1712/oj>.

³ Dokument 8090/21.

⁴ Sdělení Komise o strategii EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025, COM(2021) 170 final (2021), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex:52021DC0170>.

- d) Válečná agrese Ruska vůči Ukrajině a další ozbrojené konflikty v regionech sousedících s EU zvyšují od roku 2022 riziko obchodování s lidmi u osob žádajících o mezinárodní ochranu a vysídlených osob, včetně žen a dětí. Zranitelnost osob prchajících před ruskou invází na Ukrajinu se výrazně snížila díky společnému plánu boje proti obchodování s lidmi⁵ a aktivaci směrnice o dočasné ochraně⁶. Použitelnost směrnice o dočasné ochraně byla prodloužena do března 2026⁷.
- e) Evropská multidisciplinární platforma pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti (EMPACT) je klíčovým nástrojem evropské spolupráce v boji proti obchodování s lidmi, jež je jednou z priorit EU stávajícího cyklu EMPACT (2022–2025) v oblasti boje proti trestné činnosti⁸. Cílem příslušného operačního akčního plánu platformy EMPACT je rozbít zločinecké sítě zapojené do obchodování s lidmi, jehož účelem jsou veškeré formy vykořisťování, a věnovat přitom zvláštní pozornost těm, které zneužívají nezletilé⁹.
- f) Pokud jde o mezinárodní spolupráci, zásadními kroky v procesu posilování mezinárodní spolupráce v oblasti boje proti obchodování s lidmi je Protokol OSN o předcházení, potlačování a trestání obchodování s lidmi, zejména se ženami a dětmi, doplňující Úmluvu OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu z roku 2000¹⁰, a Úmluva Rady Evropy o opatřeních proti obchodování s lidmi z roku 2005¹¹.

⁵ Evropská komise, „Společný plán boje proti obchodování s lidmi s cílem řešit rizika obchodování s lidmi a podpořit potenciální oběti z řad osob prchajících před válkou na Ukrajině“, 11. května 2022, https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2022-05/Anti-Trafficking%20Plan_en.pdf.

⁶ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2022/382 ze dne 4. března 2022, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice 2001/55/ES, a kterým se zavádí jejich dočasná ochrana, Úř. věst. L 71, 4.3.2022, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/382/oj.

⁷ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1836 ze dne 25. června 2024 o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382, Úř. věst. L, 2024/1836, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1836/oj.

⁸ Dokument 7101/23.

⁹ Dokument 7101/23.

¹⁰ Rezoluce Valného shromáždění OSN 55/25 a 55/255 o přijetí Úmluvy Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu (UNTOC) a jejích protokolů, 15.11.2000.

¹¹ CETS č. 197 ze dne 16. května 2005, <https://rm.coe.int/168008371d>.

- g) V boji proti obchodování s lidmi by za podpory koordinátora EU pro boj proti obchodování s lidmi měly být plně využívány všechny stávající příslušné nástroje, včetně Strategie EU pro boj proti obchodování s lidmi na období 2021–2025 a předchozích závěrů Rady¹². V zájmu účinného boje proti této trestné činnosti je třeba vyvinout na úrovni EU i na vnitrostátní úrovni další úsilí a přijmout další opatření.

Obecná východiska

1. Prevence obchodování s lidmi, boj proti němu a poskytování pomoci a podpory všem obětem obchodování s lidmi zůstávají pro Unii a členské státy prioritou.
2. Obchodování s lidmi, včetně pohlavního vykořisťování dětí online a offline, má hluboký dopad na společnosti a ekonomiky členských států EU.
3. V Evropské unii se počet obětí obchodování s lidmi výrazně zvýšil. V letech 2021 a 2022 vzrostl počet registrovaných obětí obchodování s lidmi v EU oproti období 2019–2020 o 20,5 %¹³. Je pravděpodobné, že nárůst počtu zjištěných obětí je rovněž výsledkem zvýšeného úsilí příslušných vnitrostátních orgánů a agentur, zejména donucovacích orgánů a organizací občanské společnosti, v oblasti včasného odhalování a identifikace obětí.
4. Děti představují jednu z nejzranitelnějších skupin, na něž se organizované zločinecké skupiny zapojené do obchodování s lidmi zaměřují. Tyto zločinecké skupiny často vykořisťují děti tím, že je najímají a později využívají k páchání trestné činnosti nebo je zneužívají k nuceným sňatkům nebo pohlavnímu vykořisťování. V letech 2021–2022 tvořili 81 % dětských obětí občané EU (2 401 dětí). Dětské oběti tvořily téměř pětinu všech registrovaných obětí v EU (19 %)¹⁴. Digitalizace vedla ke znepokojivému nárůstu případů pohlavního vykořisťování nezletilých vedoucího k obchodování s lidmi¹⁵.

¹² Například dokumenty 11838/6/12 a 10024/22.

¹³ Dokument 5728/25.

¹⁴ Viz poznámka pod čarou 13.

¹⁵ Viz poznámka pod čarou 13.

5. Počet zjištěných případů pracovního vykořisťování v EU v letech 2021–2022 vzrostl ve srovnání s lety 2019–2020 o 51 %, přičemž podíl pohlavního a pracovního vykořisťování byl v roce 2022 vyrovnaný (41 %). Státní příslušnost a profil obětí do značné míry závisí na odvětví vykořisťování. Nábor často probíhá online prostřednictvím podvodných pracovních inzerátů a falešných slibů ohledně získání povolení. Struktura původu obětí se mění, přičemž se zvyšuje počet státních příslušníků třetích zemí (54 % registrovaných obětí)¹⁶. To podtrhuje přeshraniční a mezinárodní povahu tohoto jevu a velký význam zajištění vhodných nástrojů na ochranu obětí na základě přístupu zaměřeného na celou migrační trasu.
6. Riziku, že se stanou obětí obchodování s lidmi, jsou vystaveni zvláště migranti ze zemí mimo EU, včetně Latinské Ameriky a afrických a asijských zemí. Často se při hledání zaměstnání v EU nacházejí ve zranitelném postavení, a jsou tak náchylnější k nucené práci a pracovnímu a pohlavnímu vykořisťování.
7. Ozbrojené konflikty vedly v rámci EU ke zvýšení počtu osob žádajících o mezinárodní ochranu, přičemž válečná agrese Ruska proti Ukrajině k tomuto nárůstu významně přispěla zvýšením počtu osob požívajících mezinárodní ochrany podle směrnice o dočasné ochraně. Osoby žádající o mezinárodní ochranu a osoby požívající dočasné ochrany, včetně žen a dětí, jsou v důsledku tíživé ekonomické situace a omezené integrace vystaveny různým rizikům vykořisťování.
8. Dříve než se státní příslušníci třetích zemí žádající o mezinárodní ochranu stali obětí vykořisťování nebo byli za účelem obchodování s lidmi odvezeni z oblastí ozbrojených konfliktů, mohli být obětí nejzávažnějších mezinárodních zločinů (např. válečných zločinů). To pro donucovací a justiční orgány vytváří další výzvu při identifikaci a stíhání pachatelů několika druhů trestných činů.
9. Některé země EU zavedly dodatečné programy pomoci, je však naléhavě zapotřebí přijmout další opatření související například se základními službami, jako je bydlení, vzdělávání a zdravotní péče.

¹⁶ Viz poznámka pod čarou 13.

10. Jedním z hlavních nástrojů používaných k náboru, vykořisťování a kontrole obětí obchodování s lidmi nebo k jejich zapojení jako osob napomáhajících při jiných druhých trestné činnosti se stal digitální prostor (včetně sociálních médií, výměny rychlých zpráv a pracovních portálů). Tato situace je obzvláště nebezpečná pro nezletilé osoby a osoby ve zranitelném postavení.
11. Pachatelé trestné činnosti stále častěji používají šifrované komunikační kanály a kryptoměny, což donucovacím a justičním orgánům ztěžuje identifikaci pachatelů, zajišťování příslušných důkazů a rozbíjení zločineckých sítí.
12. V reakci na tuto rostoucí hrozbu jsou vyvíjeny analytické nástroje, včetně nástrojů založených na umělé inteligenci, pro podporu monitorování internetu a odhalování trestné činnosti.
13. Klíčem k účinnému boji proti přeshraničnímu obchodování s lidmi jsou společná, koordinovaná opatření a harmonizace definic a postupů.

Rada vyzývá členské státy, aby:

14. prosazovaly užší koordinaci mezi donucovacími a justičními orgány, jakož i s organizacemi občanské společnosti a soukromými subjekty, jako jsou online platformy a provozovatelé sítí, s cílem včas odhalovat, identifikovat a blokovat obchodování s lidmi s důrazem na nábor a vykořisťování on-line, aniž by tím byla dotčena nezávislost soudnictví; identifikovaly a lokalizovaly rovněž oběti, které mohly zažít nejzávažnější mezinárodní zločiny (např. válečné zločiny) nebo jich být svědkem, s cílem uchovat informace, které mohou mít k dispozici;
15. podporovaly meziagenturní spolupráci s inspektory práce, organizacemi občanské společnosti a dalšími orgány na vnitrostátní úrovni s cílem odhalovat oběti a v rámci přístupu zaměřeného na oběti jim pomáhat, předcházet sekundární viktimizaci a aktivně využívat správní přístupy;
16. prosazovaly využívání nástrojů, které pro účely boje proti obchodování s lidmi poskytují agentury EU včetně Europolu, Eurojustu, Frontexu a CEPOLu, jakož i další mezinárodní organizace včetně Interpolu;

17. podporovaly rozvoj partnerství veřejného a soukromého sektoru (včetně partnerství s on-line platformami a provozovateli sítí) s cílem vytvořit a zavést účinné nástroje pro identifikaci, oznamování, prevenci a narušování (online i offline) obchodování s lidmi;
18. nadále podporovaly spolupráci mezi členskými státy a s agenturami EU v rámci platformy EMPACT, pokud jde o oblast obchodování s lidmi;
19. nadále pozorně monitorovaly pohraniční oblasti a prováděly činnosti zaměřené na posílení ochranných opatření v přijímacím prostředí, včetně předcházení obchodování s lidmi, identifikace obětí a ochrany zranitelných osob, v případě potřeby ve spolupráci s organizacemi občanské společnosti a mezinárodními organizacemi;
20. zajistily, aby se obětem obchodování s lidmi v rámci přístupu zaměřeného na oběti dostalo odpovídající ochrany, případně také zajištěním programů na ochranu svědků nebo jiných podobných opatření a zabráněním sekundární viktimizaci.

Rada vyzývá Komisi, aby:

21. včas zahájila činnost Centra pro boj proti obchodování s lidmi, které bude členské státy podporovat při provádění revidované směrnice EU o boji proti obchodování s lidmi a související strategie EU, a to vypracováním pokynů, usnadněním výměny osvědčených postupů, podporou dialogu mezi odborníky v oblasti boje proti obchodování s lidmi a posílením spolupráce;
22. podporovala členské státy při zavádění cílených programů prevence a podpory souvisejících s obchodováním s lidmi, zejména se ženami a dětmi, mimo jiné včetně osob přecházejících před válečnou agresí Ruska vůči Ukrajině;
23. posílila přeshraniční spolupráci a partnerství se třetími zeměmi, zejména se zeměmi původu a tranzitu, pokud jde o obchodování s lidmi, s cílem zaměřit se na nadnárodní síť obchodníků s lidmi a bojovat proti nim prostřednictvím společných iniciativ v oblasti prevence a vyšetřování;
24. podporovala využívání zdrojů a programů financování, které jsou v EU k dispozici pro boj proti obchodování s lidmi, se zvláštním zaměřením na platformu EMPACT a včasnou identifikaci obětí a jejich předání specializovaným službám;

25. zohlednila tyto závěry při vypracovávání strategie EU pro boj proti obchodování s lidmi na období 2026–2029 s cílem řešit nově se objevující výzvy a soudržným způsobem se držet nových priorit;
26. prosazovala výměnu informací a osvědčených postupů s národními koordinátory pro boj proti obchodování s lidmi a národními zpravodaji, agenturami EU, jakož i s dalšími příslušnými mezinárodními organizacemi, a to za podpory koordinátora EU pro boj proti obchodování s lidmi;
27. spolupracovala s členskými státy při posilování odpovědnosti soukromého sektoru, a to i v rámci internetového fóra EU, pokud jde o pracovní či jiné formy vykořisťování, jakož i o další činnosti, které by případně mohly problém obchodování s lidmi zhoršovat.

Rada vyzývá Europol, Eurojust, Frontex a CEPOL, aby v rámci svého mandátu:

28. posilovaly odborné znalosti členských států včetně odborné přípravy a podporovaly výměnu osvědčených postupů mezi nimi s cílem lépe identifikovat trestné činy obchodování s lidmi v kyberprostoru, potenciální oběti a pachatele;
29. prosazovaly rozsáhlé využívání nástrojů, které zpřístupnily v oblasti prosazování práva a justiční spolupráce, výměny informací, analýzy trestné činnosti a budování kapacit;
30. podporovaly spolupráci se soukromým sektorem a prosazovaly rozvoj partnerství veřejného a soukromého sektoru, a to i v odvětví IT a telekomunikací, s cílem vyvinout nástroje pro analýzu dat, včetně nástrojů založených na umělé inteligenci, a vytvořit mechanismy pro včasné odhalování, identifikaci a blokování obchodování s lidmi a rychlé oznamování podezřelé činnosti.