



Bruxelles, 13 iunie 2022
(OR. fr)

9895/22

LIMITE

ENV 577
MI 447
RELEX 744
CODEC 854

**Dosar interinstituțional:
2021/0367 (COD)**

NOTĂ

| | |
|-------------|---|
| Sursă: | Secretariatul General al Consiliului |
| Destinatar: | Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul |
| Subiect: | Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind expedierile de deșeuri și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1257/2013 și (UE) 2020/1056 – Raport intermediar |

I. INTRODUCERE

- Scopul raportului de față este de a prezenta stadiul actual al lucrărilor și o imagine de ansamblu a progreselor înregistrate cu privire la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind expedierile de deșeuri și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1257/2013 și (UE) 2020/1056. Propunerea urmărește să înlocuiască actualul regulament privind transferurile transfrontaliere de deșeuri și să modifice Regulamentul privind reciclarea navelor. Aceasta are ca obiectiv general o mai bună protecție a mediului și a sănătății publice împotriva impactului transferurilor transfrontaliere necorespunzătoare de deșeuri, pune în aplicare dispozițiile Convenției de la Basel și integrează normele OCDE.

2. La 17 noiembrie 2021, Comisia Europeană a publicat o propunere de reformare a Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 din 14 iunie 2006 privind transferurile de deșeuri. Acest regulament se referă la transferurile de deșeuri în interiorul UE și către țări terțe (membre ale OCDE și alte țări). Propunerea face parte din punerea în aplicare a Pactului verde european și, mai precis, a Planului de acțiune privind economia circulară și a Planului de acțiune privind reducerea la zero a poluării, precum și a Strategiei de combatere a criminalității organizate 2021-2025. Propunerea a fost însoțită de o comunicare a Comisiei intitulată „Asumarea responsabilității pentru deșeurile produse: expedierile de deșeuri într-o economie curată și mai circulară”.
3. Comisia propune utilizarea unei combinații de măsuri care se consolidează reciproc și care se axează pe elementele de mai jos:
- a) facilitarea transportului de deșeuri în interiorul UE în vederea reciclării și reutilizării;
 - b) exigențe mai stricte pentru exportul de deșeuri în afara Uniunii Europene;
 - c) consolidarea luptei împotriva traficului ilegal de deșeuri.
4. Propunerea de regulament cuprinde 82 de articole și 16 anexe. Ca organizare, regulamentul conține 8 titluri, iar 3 dintre acestea prezintă dispoziții complet noi în comparație cu versiunea actuală. Astfel, titlul II conține dispoziții privind expedierile de deșeuri în interiorul Uniunii cu sau fără tranzit prin țări terțe. Titlul IV conține dispoziții privind exporturile din Uniune către țări terțe. În cele din urmă, titlul VII conține dispoziții privind asigurarea respectării prezentului regulament. Au fost create totodată anexele VIII și X, în coroborare cu dispozițiile titlului IV. Astfel, anexa X specifică criteriile ce trebuie îndeplinite pentru a se putea demonstra că instalațiile de tratare din țările terțe care preiau deșeurile sunt gestionate rațional din punct de vedere ecologic.

Anexa VIII prezintă formularul de cerere de includere pe lista țărilor către care este autorizat exportul din Uniunea Europeană de deșeuri nepericuloase destinate valorificării.

5. În cadrul Parlamentului European, propunerea a fost examinată de către Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară. Proiectul de raport a fost publicat la 11 aprilie 2022. Data la care se va vota asupra raportului nu este încă cunoscută. Au fost propuse în total 599 de modificări.
6. Au fost consultate Comitetul Regiunilor și Comitetul Economic și Social European. Comitetul Regiunilor a renunțat să emită un aviz. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat raportul la 23 februarie 2022.

II. LUCRĂRILE DESFĂȘURATE LA NIVELUL CONSILIULUI

7. În cadrul Consiliului, grupul de lucru însărcinat cu examinarea propunerii este Grupul de lucru pentru chestiuni de mediu. Propunerea de regulament și evaluarea impactului acesteia au fost prezentate de Comisie în cadrul unei videoconferințe informale a membrilor Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu din 6 decembrie 2021. Comisia și-a prezentat, de asemenea, propunerea în cadrul Consiliului Mediu din 20 decembrie 2021.
8. Revizuirea Regulamentului privind expedierile de deșeuri a fost una dintre principalele priorități ale președinției franceze, scopul fiind examinarea tuturor articolelor propunerii ca primă abordare. În timpul președinției franceze, șapte reuniuni ale Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu (din 14 și 28 ianuarie, 4 februarie, 10 și 28 martie, 12 aprilie și 17 mai) și o videoconferință informală a aceluiași grup din 27 aprilie au fost dedicate discuțiilor cu privire la această propunere. Dispozițiile privind rolul Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF) au fost prezentate și Grupului de lucru pentru combaterea fraudei cu ocazia reuniunii sale din 20 mai 2022. În plus, au fost primite numeroase observații scrise din partea delegațiilor. Aceste reuniuni au permis o primă discuție a tuturor dispozițiilor regulamentului, precum și analizarea unei prime propuneri de compromis a președinției cu privire la titlurile I și II. Principalele puncte ale discuției sunt abordate în cele ce urmează.

Expedierile de deșuri în interiorul Uniunii

9. Principala noutate a normelor privind expedierile de deșuri în interiorul UE privește introducerea unui sistem electronic care ar urma să faciliteze comunicarea între actorii și autoritățile implicate. Introducerea unui sistem electronic a fost sprijinită de toate delegațiile. Discuțiile au demonstrat un interes puternic pentru o mai bună înțelegere a funcționalităților exacte ale acestui sistem și a modului în care acesta ar putea fi conectat la sistemele existente în unele state membre.
10. Întrucât principalul obiectiv al introducerii sistemului electronic este de a scurta procedurile de acordare a consimțământului pentru expedierile de deșuri, Comisia a propus termene mai scurte de procesare pentru autoritățile competente și pentru notificatori. Acest lucru a generat preocupări în rândul delegațiilor, care, în majoritatea cazurilor, au exprimat rezerve cu privire la termenele mai scurte, considerând că termenele propuse ar putea pune în pericol timpul necesar pentru dialogul dintre părți.
11. Propunerea de interzicere a expedierii de deșuri destinate eliminării a primit girul majorității delegațiilor. Cu toate acestea, delegațiile nu au uitat să sublinieze aspectele practice și punerea în aplicare a dispozițiilor propuse. Astfel, au fost formulate întrebări cu privire la interpretarea condițiilor de acordare a unor scutiri, precum și la particularitățile statelor membre mici și ale regiunilor transfrontaliere.
12. În special, noua abordare privind consimțământul tacit al autorității competente de expediere a făcut obiectul a numeroase observații.

Dispoziții privind exporturile de deșuri către țări terțe

13. În general, delegațiile au salutat propunerea Comisiei de a introduce un regim mai strict pentru exportul de deșuri către țări terțe. Mai multe delegații au subliniat necesitatea de a se asigura că toate deșeurile exportate către țări terțe trebuie să fie gestionate într-un mod durabil din punctul de vedere al mediului.

14. Propunerea Comisiei prevede că exportul de deșeuri către țări care nu fac parte din OCDE va fi, în principiu, interzis, cu excepția cazului în care țara în cauză a notificat Comisiei intenția sa de a primi deșeuri din UE și și-a demonstrat capacitatea de a gestiona deșeurile în mod durabil. Această abordare a Comisiei privind stabilirea unei liste a țărilor care nu fac parte din OCDE și care și-au exprimat intenția de a primi deșeuri din UE a fost primită cu interes de delegații, același lucru fiind valabil și pentru propunerea de a solicita societăților exportatoare de deșeuri să verifice dacă amplasamentele care primesc deșeuri fac obiectul unui audit independent. În același timp, au fost puse numeroase întrebări cu privire la aspectele practice ale efectuării auditurilor.
15. Unele delegații au declarat că dispozițiile regulamentului nu ar trebui să afecteze în mod negativ statele mici, care depind în mare măsură de exporturi pentru tratarea și, în special, eliminarea deșeurilor pe care le produc.

Consolidarea controlului fluxurilor ilegale de deșeuri și a rolului OLAF

16. Delegațiile s-au pronunțat, în general, în favoarea consolidării măsurilor de control. Cu toate acestea, noul rol al Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), precum și dispozițiile privind sancțiunile administrative și penale au generat întrebări din partea delegațiilor.
17. O videoconferință informală a membrilor Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu din 27 aprilie a permis un schimb de opinii axat strict pe dispozițiile referitoare la rolul OLAF. Statele membre au adresat numeroase întrebări cu privire la mandatul agenției, la rolul acesteia în raport cu alte organisme, cum ar fi Interpolul și Europolul, și la mijloacele sale de acțiune pentru lansarea de investigații în statele membre. De asemenea, au fost adresate întrebări cu privire la personalul și capacitatea OLAF, la practicile concrete în ceea ce privește cooperarea cu autoritățile naționale sau inspecțiile pe teren.
18. În ceea ce privește sancțiunile, delegațiile au exprimat ezitări legate de relația dintre sancțiunile administrative și cele penale, precum și legate de posibilitatea de a adopta sancțiuni mai stricte decât cele prevăzute în regulament.

19. Multe delegații au solicitat menținerea grupului corespondenților în forma sa actuală și au solicitat clarificări privind grupul de experți prevăzut în propunerea de regulament.

III. LUCRĂRILE PRESEDINȚIEI

20. Pe baza discuțiilor și a observațiilor scrise, președinția a pregătit propuneri de compromis cu privire la titlul I din propunerea de regulament, care se referă la scopul și domeniul de aplicare ale actului legislativ, precum și la definiții. De asemenea, președinția a revizuit titlul II referitor la expedierile de deșuri în interiorul Uniunii Europene, introducând modificări pe care le consideră acceptabile pentru delegații. Cu toate acestea, președinția consideră că sunt încă necesare discuții suplimentare.
21. Propunerea președinției referitoare la titlul I vizează dispozițiile generale privind scopul, domeniul de aplicare și definițiile propunerii. Aceasta ține cont de corecturile propuse și de unele dintre observațiile delegațiilor. Astfel, au fost clarificate multe definiții și a fost adăugată o definiție a „persoanei care organizează expedierea”. Cu ocazia reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu din 17 mai, discuția nu a scos la iveală elemente în plus față de observațiile care determinaseră președinția să formuleze aceste propuneri.
22. Titlul II a fost modificat pentru a încorpora corecturile formulate de delegații și propunerile de modificări asupra cărora există un consens. Acestea din urmă se referă în special la termenele de procesare a notificării generale și la procedura de consimțământ prealabil.

Delegațiile și-au exprimat numeroase preocupări în această privință în cursul discuțiilor, considerând că noile norme sunt prea restrictive. Mai multe state membre au exprimat opinia comună potrivit căreia utilizarea unui nou sistem electronic nu ar rezolva problema timpului necesar pentru schimburile dintre părți, nici problema timpului necesar pentru ca autoritățile competente să proceseze dosarul și pentru ca notificatorii să transmită documentele solicitate.

Președinția a considerat chestiunea drept o prioritate, deoarece această procedură se află în centrul revizuirii regulamentului în ceea ce privește sarcinile autorităților competente responsabile cu aplicarea acestuia. Proiectul de compromis pregătit cu privire la titlul II este în conformitate cu acest obiectiv.

În plus, președinția consideră că următoarele puncte necesită discuții suplimentare:

- pentru a face posibile mai multe runde de schimburi cu notificatorul, precum și pentru a nu crește volumul de muncă cu care se confruntă diferiții actori, decizia de a nu continua procedura ar putea fi o opțiune oferită autorității competente, iar nu o obligație care îi este impusă;
- pentru a nu crește volumul de muncă prin depunerea de dosare succesive, ar putea fi avută în vedere reducerea probabilității deciziilor de a nu se continua procesarea în cazul unei solicitări rămase nesatisfăcute, rezervând astfel de decizii numai autorităților de expediere și de destinație;
- în cele din urmă, consimțământul tacit al autorității competente de expediere ar putea fi considerat drept acordat dacă se respectă două condiții cumulative: emiterea în prealabil de către autoritatea respectivă a unei decizii adecvate și aprobarea de către aceasta a garanției financiare sau a asigurării echivalente.

Astfel, propunerile pe care președinția le va transmite cu privire la titlurile I și II trebuie înțelese doar ca fiind contribuții la lucrările privind proiectul de regulament, care vor trebui să continue în timpul președinției cehe.

IV. CONCLUZIE

23. Președinția consideră că activitatea desfășurată în cursul mandatului său a contribuit la furnizarea unor clarificări importante la propunerea de regulament privind expedierile de deșuri și ar putea servi drept bază pentru o discuție aprofundată cu privire la propunere.

24. Președinția franceză se angajează să colaboreze îndeaproape cu viitoarea președinție cehă pentru a asigura continuarea lucrărilor. Președinția ar dori, de asemenea, să mulțumească Comisiei pentru excelența sa cooperare și susținere, precum și pentru documentele neoficiale furnizate, și statelor membre pentru angajamentul și cooperarea lor.
25. În concluzie, Comitetul Reprezentaților Permanenți este invitat să ia act de prezentul raport intermediar al președinției și să îl transmită Consiliului (Mediu) din 28 iunie 2022.
