



Brussel, 13 juni 2022
(OR. fr)

9895/22

LIMITE

ENV 577
MI 447
RELEX 744
CODEC 854

Interinstitutioneel dossier:
2021/0367(COD)

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de overbrenging van afvalstoffen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1257/2013 en (EU) 2020/1056 – Voortgangsverslag

I. INLEIDING

1. Doel van dit verslag is de algemene stand van zaken van de werkzaamheden op te maken en een overzicht te geven van de vooruitgang die is geboekt met betrekking tot het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de overbrenging van afvalstoffen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1257/2013 en (EU) 2020/1056. Dit voorstel strekt ertoe de huidige verordening betreffende de grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen te vervangen en de verordening inzake scheepsrecycling te wijzigen. Het heeft als algemeen doel het milieu en de volksgezondheid beter te beschermen tegen de gevolgen van onverantwoorde grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen, geeft uitvoering aan de bepalingen van het Verdrag van Basel en voorziet in de integratie van de OESO-regels.

2. Op 17 november 2021 publiceerde de Europese Commissie een voorstel voor een herschikking van Verordening (EG) nr. 1013/2006 van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen. Deze verordening heeft betrekking op de overbrenging van afvalstoffen binnen de EU en naar derde landen (OESO- en andere landen). Het voorstel maakt deel uit van de uitvoering van de Europese Green Deal en meer bepaald van het actieplan voor de circulaire economie, het actieplan om de verontreiniging tot nul terug te dringen en de strategie tegen de georganiseerde misdaad 2021-2025. Het voorstel ging vergezeld van een mededeling van de Commissie, getiteld "Ons afval, onze verantwoordelijkheid: overbrenging van afval in een schone en meer circulaire economie".
3. De Commissie stelt voor gebruik te maken van een mix van elkaar versterkende beleidsmaatregelen, rond de volgende thema's:
- a) het vervoer van afvalstoffen binnen de EU voor recycling- en hergebruikdoeleinden vergemakkelijken;
 - b) strengere eisen stellen voor de uitvoer van afvalstoffen naar landen buiten de Europese Unie;
 - c) de strijd tegen de illegale handel in afvalstoffen opvoeren.
4. Het verordeningvoorstel telt 82 artikelen en 16 bijlagen. Het is opgebouwd uit 8 titels waarvan er 3 volledig nieuwe bepalingen bevatten ten opzichte van de huidige versie. Zo bevat titel II bepalingen inzake overbrengingen binnen de EU, al dan niet met doorvoer door derde landen. Titel IV bevat bepalingen inzake de uitvoer uit de EU naar derde landen. Tot slot bevat titel VII bepalingen inzake de handhaving van deze verordening. Ook de bijlagen VIII en X zijn nieuw opgesteld in samenhang met de bepalingen van titel IV. Zo worden in bijlage X de criteria gespecificeerd voor het aantonen van milieuhygiënisch verantwoord beheer in ontvangende verwerkingsinstallaties in derde landen.
- Bijlage VIII bevat het aanvraagformulier voor opname in de lijst van landen waarnaar de uitvoer, vanuit de Europese Unie, van niet-gevaarlijk afval voor nuttige toepassing is toegestaan.

5. In het Europees Parlement werd het voorstel bestudeerd door de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid. Het ontwerpverslag werd op 11 april 2022 uitgebracht. De datum voor de stemming over het verslag is nog niet bekend. In totaal zijn er 599 amendementen voorgesteld.
6. Het Comité van de Regio's en het Economisch en Sociaal Comité zijn geraadpleegd. Het Comité van de Regio's heeft besloten geen advies uit te brengen. Het Economisch en Sociaal Comité heeft op 23 februari 2022 advies uitgebracht.

II. BESPREKINGEN IN DE RAAD

7. In de Raad buigt de Groep milieu zich over het voorstel. De Commissie heeft op 6 december 2021 het verordeningvoorstel en de effectbeoordeling ervan voorgesteld tijdens een informele videoconferentie met de leden van de Groep milieu. De Commissie heeft het voorstel ook voorgesteld tijdens de zitting van de Raad Milieu van 20 december 2021.
8. De herziening van de verordening betreffende de overbrenging van afvalstoffen was een van de belangrijkste prioriteiten van het Franse voorzitterschap met het oog op de bespreking van alle artikelen van het voorstel in eerste lezing. Tijdens het Franse voorzitterschap zijn er 7 vergaderingen van de Groep milieu (14 en 28 januari, 4 februari, 10 en 28 maart, 12 april en 17 mei) en een informele videoconferentie van de Groep milieu (27 april) gewijd aan de bespreking van dit voorstel. De bepalingen over de rol van het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) zijn op 20 mei 2022 ook aan de Groep fraudebestrijding voorgesteld. Daarnaast werden van de delegaties veel schriftelijke opmerkingen ontvangen. Tijdens deze vergaderingen konden alle bepalingen van de verordening een eerste keer worden besproken en werd een eerste compromisvoorstel van het voorzitterschap over de titels I en II bestudeerd. De belangrijkste discussiepunten worden hieronder besproken.

Overbrenging van afvalstoffen binnen de Unie

9. De voornaamste nieuwigheid van de regels voor de overbrenging van afvalstoffen binnen de EU is de invoering van een digitaal systeem om de communicatie tussen de betrokken actoren en autoriteiten te vergemakkelijken. Alle delegaties steunden de invoering van dat digitale systeem. Uit de besprekingen is gebleken dat er grote belangstelling bestaat voor een beter begrip van de precieze functionaliteiten van het systeem en van de wijze waarop het aan de bestaande systemen in sommige lidstaten kan worden gekoppeld.
10. Aangezien het hoofddoel van de invoering van het digitale systeem erin bestaat de toestemmingsprocedures voor de overbrenging van afvalstoffen te verkorten, heeft de Commissie kortere behandelingstermijnen voor bevoegde autoriteiten en kennisgevers voorgesteld. Dit gaf aanleiding tot bezwaren van de delegaties, meestal tegen de voorgestelde kortere termijnen, die volgens hen onvoldoende tijd voor dialoog tussen de partijen zouden laten.
11. Het voorstel om de overbrenging van voor verwijdering bestemd afval te verbieden werd door een meerderheid van de delegaties positief onthaald. De delegaties legden echter de nadruk op de praktische aspecten en de uitvoering van de voorgestelde bepalingen. Zo werden er vragen gesteld over de interpretatie van de voorwaarden voor vrijstelling en over de specifieke kenmerken van kleine lidstaten en grensoverschrijdende regio's.
12. Met name over de nieuwe benadering van de stilzwijgende instemming van de bevoegde autoriteit van verzending werden talrijke opmerkingen gemaakt.

Bepalingen inzake de uitvoer van afvalstoffen naar derde landen

13. De delegaties steunden over het algemeen het voorstel van de Commissie om een strengere regeling voor de uitvoer van afvalstoffen naar derde landen in te voeren. Meerdere delegaties benadrukten dat moet worden gewaarborgd dat alle naar derde landen uitgevoerde afvalstoffen op een ecologisch duurzame wijze worden beheerd.

14. Het voorstel van de Commissie voorziet in een principieel verbod op de uitvoer van afvalstoffen naar niet-OESO-landen, tenzij het betrokken land de Commissie te kennen heeft gegeven dat het afval uit de EU wenst te ontvangen en heeft aangetoond dat het in staat is afvalstoffen duurzaam te beheren. De delegaties waren ingenomen met de aanpak van de Commissie om een lijst op te stellen van niet-OESO-landen die te kennen hebben gegeven afval van de EU te willen ontvangen, evenals met het voorstel om van afvalexporterende bedrijven te verlangen dat zij controleren of de locaties die afval ontvangen aan een onafhankelijke audit worden onderworpen. Tegelijkertijd werden er veel vragen gesteld over de praktische uitvoering van de audits.
15. Sommige delegaties benadrukten dat de bepalingen van de verordening geen negatieve gevolgen mogen hebben voor de kleine lidstaten die sterk afhankelijk zijn van uitvoer voor de verwerking en met name de verwijdering van hun afval.

Aanscherpen van de controles op illegale afvalstromen en de rol van OLAF

16. De delegaties waren er in het algemeen voorstander van de controlemaatregelen aan te scherpen. De nieuwe rol van het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en de bepalingen inzake administratieve en strafrechtelijke sancties deden bij de delegaties echter vragen rijzen.
17. Tijdens de informele videoconferentie van de Groep milieu van 27 april konden de leden specifiek van gedachten wisselen over de bepalingen betreffende de rol van OLAF. De lidstaten stelden talrijke vragen over het mandaat van het bureau, zijn rol ten opzichte van andere organen als Interpol en Europol, en zijn actiemiddelen om binnen de lidstaten onderzoeken te voeren. Er werden ook vragen gesteld over het personeel en de capaciteit van OLAF, de specifieke praktijken op het gebied van samenwerking met nationale autoriteiten of inspecties ter plaatse.
18. Inzake sancties vroegen de delegaties zich af hoe de administratieve sancties zich verhouden tot de strafrechtelijke sancties en of het mogelijk is strengere sancties toe te passen dan die waarin de verordening voorziet.

19. Vele delegaties vroegen om een voortzetting van de groep van correspondenten in haar huidige vorm en verzochten om verduidelijking door de deskundigengroep waarin het verordeningsvoorstel voorziet.

III. WERKZAAMHEDEN VAN HET VOORZITTERSCHAP

20. Op basis van de besprekingen en schriftelijke opmerkingen heeft het voorzitterschap compromisvoorstellen opgesteld voor titel I van het verordeningsvoorstel, die betrekking heeft op het doel, het toepassingsgebied en de definities. Het voorzitterschap heeft ook titel II betreffende de overbrenging van afvalstoffen binnen de Europese Unie herwerkt, met wijzigingen die het aanvaardbaar acht voor de delegaties. Niettemin is het voorzitterschap van oordeel dat verdere besprekingen nodig zijn.
21. Het voorstel van het voorzitterschap voor titel I heeft betrekking op de algemene bepalingen inzake het doel, het toepassingsgebied en de definities van het voorstel. Er is rekening gehouden met de voorgestelde correcties en enkele opmerkingen van de delegaties. Veel definities zijn verduidelijkt en er is een definitie toegevoegd voor "de opdrachtgever voor de overbrenging". De bespreking tijdens de vergadering van de Groep milieu van 17 mei heeft geen elementen toegevoegd aan de opmerkingen die het voorzitterschap ertoe hebben gebracht deze voorstellen te doen.
22. Titel II is bijgewerkt aan de hand van de door de delegaties voorgestelde correcties en van voorstellen voor overeengekomen wijzigingen. Die voorstellen hebben met name betrekking op de termijnen voor het onderzoek van de algemene kennisgeving en die voor de procedure van voorafgaande goedkeuring.

De delegaties hadden in dit verband tijdens de besprekingen veel bedenkingen geuit omdat zij de nieuwe regels te strikt vonden. Meerdere lidstaten waren het erover eens dat het gebruik van een nieuw elektronisch systeem geen oplossing zou bieden wat betreft de tijd die nodig is voor uitwisselingen tussen de partijen, voor de bevoegde autoriteiten om het dossier te onderzoeken en voor de kennisgevers om de gevraagde documenten te overleggen.

Dit was voor het voorzitterschap een prioriteit, aangezien deze procedure de kern vormt van de herziening van de verordening in verband met de taken van de bevoegde autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de toepassing ervan. Het voor titel II opgestelde ontwerp-compromis spoort met deze doelstelling.

Voorts is het voorzitterschap van mening dat de volgende punten verder moeten worden besproken:

- om niet alleen meerdere uitwisselingen met de kennisgever mogelijk te maken, maar ook om de werklast van de verschillende actoren niet te verhogen, zou het besluit om de procedure niet voort te zetten voor de bevoegde autoriteit een optie kunnen zijn in plaats van een verplichting;
- om te voorkomen dat de werklast toeneemt als gevolg van de indiening van opeenvolgende verzoeken, zou kunnen worden overwogen de kans op besluiten tot stopzetting van het onderzoek in geval van een afgewezen verzoek te verkleinen door die besluiten voor te behouden aan de autoriteiten van verzending en die van bestemming;
- ten slotte kan de stilzwijgende toestemming van de bevoegde autoriteit van verzending worden geacht te zijn verkregen onder twee cumulatieve voorwaarden: voorafgaande afgifte van het formele besluit en validering van de borgsom of gelijkwaardige waarborg.

De voorstellen die het voorzitterschap over de titels I en II zal verspreiden, moeten dus enkel worden opgevat als bijdragen aan de werkzaamheden voor de ontwerpverordening, die onder het Tsjechische voorzitterschap zullen moeten worden voortgezet.

IV. CONCLUSIE

23. Het voorzitterschap is van oordeel dat de werkzaamheden die tijdens zijn ambtstermijn zijn verricht, hebben bijgedragen tot belangrijke verduidelijkingen in het voorstel voor een verordening betreffende de overbrenging van afvalstoffen en als basis kunnen dienen voor een diepgaande bespreking van het voorstel.

24. Het Franse voorzitterschap heeft toegezegd nauw samen te werken met het aankomende Tsjechische voorzitterschap om de continuïteit van de werkzaamheden te waarborgen. Het voorzitterschap dankt de Commissie ook voor haar uitstekende samenwerking en steun en voor de verstrekte non-papers, en de lidstaten voor hun inzet en samenwerking.
25. Tot slot wordt het Comité van permanente vertegenwoordigers verzocht nota te nemen van dit voortgangsverslag van het voorzitterschap en het toe te zenden aan de Raad Milieu op 28 juni 2022.
-