



Bruxelles, den 13. juni 2022
(OR. fr)

9895/22

LIMITE

ENV 577
MI 447
RELEX 744
CODEC 854

**Interinstitutionel sag:
2021/0367(COD)**

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Vedr.: Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om
overførsel af affald og om ændring af forordning (EU) nr. 1257/2013 og
(EU) 2020/1056
– Situationsrapport

I. INDLEDNING

1. Formålet med denne rapport er at gøre generel status over og give en oversigt over de hidtidige fremskridt med forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om overførsel af affald og om ændring af forordning (EU) nr. 1257/2013 og (EU) 2020/1056. Formålet med dette forslag er at erstatte den nuværende forordning om grænseoverskridende overførsel af affald og ændre forordningen om ophugning af skibe. Det overordnede mål er at øge beskyttelsen af miljøet og menneskers sundhed mod virkningerne af uforsvarlige grænseoverskridende overførsler af affald og gennemføre Baselkonventionens bestemmelser og indarbejde OECD's regler.

2. Den 17. november 2021 offentliggjorde Europa-Kommissionen et forslag til omarbejdning af forordning (EF) nr. 1013/2006 af 14. juni 2006 om overførsel af affald. Denne forordning omhandler overførsel af affald inden for EU og til tredjelande (OECD-lande og andre lande). Forslaget er et led i gennemførelsen af den europæiske grønne pagt og mere specifikt handlingsplanen for den cirkulære økonomi og handlingsplanen for nulforurening samt strategien til bekæmpelse af organiseret kriminalitet 2021-2025. Forslaget blev ledsaget af en meddelelse fra Kommissionen med titlen "Vores affald, vores ansvar: overførsel af affald i en renere og mere cirkulær økonomi".
3. Kommissionen foreslår at anvende en gensidigt forstærkende kombination af foranstaltninger, der er centreret om nedenstående elementer:
- a) lettere transport af affald i Unionen bestemt til genanvendelse og genbrug
 - b) strengere krav til eksport af affald til lande uden for Den Europæiske Union
 - c) styrket bekæmpelse af ulovlig handel med affald..
4. Den foreslåede forordning indeholder 82 artikler og 16 bilag. Den er opdelt i otte afsnit, og tre af disse indeholder helt nye bestemmelser i forhold til den nuværende udgave. Afsnit II indeholder således bestemmelser om overførsler inden for Unionen med eller uden transit gennem tredjelande. Afsnit IV indeholder bestemmelser om eksport fra Unionen til tredjelande. Endelig indeholder afsnit VII bestemmelser om håndhævelse af denne forordning. Der er også blevet udarbejdet bilag VIII og X i forbindelse med bestemmelserne i afsnit IV. Bilag X indeholder således kriterier til påvisning af en miljømæssigt forsvarlig forvaltning i de modtagende behandlingsanlæg i tredjelande.

Bilag VIII indeholder formularen for anmodning om optagelse på listen over lande, hvortil eksport fra Den Europæiske Union af ikkefarligt affald bestemt til nyttiggørelse tillades.

5. I Europa-Parlamentet blev forslaget analyseret af Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed. Udkastet til betænkning blev udsendt den 11. april 2022. Datoen for afstemningen om betænkningen kendes endnu ikke. Der blev foreslået i alt 599 ændringsforslag.
6. Regionsudvalget og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg er blevet hørt. Regionsudvalget gav afkald på at afgive udtalelse. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse den 23. februar 2022.

II. ARBEJDET I RÅDET

7. I Rådet er Miljøgruppen ansvarlig for behandlingen af forslaget. Kommissionen forelagde forslaget til forordning og dets konsekvensanalyse på en uformel videokonference mellem Miljøgruppens medlemmer den 6. december 2021. Kommissionen forelagde også forslaget på samlingen i Rådet (miljø) den 20. december 2021.
8. Revisionen af forordningen om overførsel af affald har været en af det franske formandskabs vigtigste prioriteter med henblik på at behandle alle forslagens artikler i første omgang. Der var syv møder i Miljøgruppen under det franske formandskab – den 14. og 28. januar, den 4. februar, den 10. og 28. marts, den 12. april og den 17. maj – og en uformel videokonference i Miljøgruppen den 27. april, som var afsat til drøftelserne om dette forslag. Bestemmelserne om Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svigs (OLAF's) rolle blev også forelagt Gruppen vedrørende Bekæmpelse af Svig på mødet den 20. maj 2022. Desuden indkom der mange skriftlige bemærkninger fra delegationerne. Disse møder gav mulighed for en første drøftelse af alle forordningens bestemmelser og gennemgangen af formandskabets første kompromisforslag vedrørende afsnit I og II. De vigtigste diskussionspunkter var som følger:

Overførsel af affald inden for Unionen

9. Den vigtigste nyhed i reglerne for overførsel af affald inden for EU er indførelsen af et digitalt system, der vil lette kommunikationen mellem de berørte aktører og myndigheder. Alle delegationer støttede indførelsen af det digitale system. Drøftelserne viste, at der var stor interesse for bedre at forstå systemets nøjagtige funktioner, og hvordan det kan forbindes med eksisterende systemer i nogle medlemsstater.
10. Da hovedformålet med indførelsen af det digitale system er at afkorte godkendelsesprocedurerne for overførsel af affald, har Kommissionen foreslået kortere frister for kompetente myndigheder og anmeldere. Dette vakte bekymring blandt delegationerne, som i de fleste tilfælde anfægtede de kortere frister, da de foreslåede frister kunne indebære, at den nødvendige tid for parternes dialog bringes i fare.
11. Forslaget om at forbyde overførsel af affald til bortskaffelse blev modtaget positivt af et flertal af delegationerne. Delegationerne fokuserede imidlertid på de praktiske aspekter og gennemførelsen af de foreslåede bestemmelser. Der er f.eks. blevet rejst spørgsmål om fortolkningen af betingelserne for fritagelse samt de særlige forhold, der gør sig gældende for små medlemsstater og grænseoverskridende regioner.
12. Navnlig har der været talrige bemærkninger til den nye tilgang til stiltiende samtykke fra den kompetente afsendelsesmyndighed.

Bestemmelser om eksport af affald til tredjelande

13. Delegationerne så generelt positivt på Kommissionens forslag om at indføre en strengere ordning for eksport af affald til tredjelande. Adskillige delegationer understregede behovet for at sikre, at alt affald, der eksporteres til tredjelande, håndteres på en miljømæssigt bæredygtig måde.

14. Ifølge Kommissionens forslag vil eksport af affald til ikke-OECD-lande principielt være forbudt, medmindre det pågældende land har meddelt Kommissionen, at det ønsker at modtage affald fra EU, og har vist, at det er i stand til at håndtere affald på en bæredygtig måde. Denne tilgang fra Kommissionen, som går ud på at opstille en liste over de ikke-OECD-lande, der har tilkendegivet, at de ønsker at modtage affald fra EU, blev hilst velkommen af delegationerne, og det samme blev forslaget om at kræve, at affaldseksporterende virksomheder kontrollerer, at anlæg, der modtager affald, er genstand for en uafhængig audit. Samtidig blev der rejst mange spørgsmål om den praktiske gennemførelse af auditten.
15. Nogle delegationer mente, at forordningens bestemmelser ikke bør have en negativ indvirkning på små stater, der er stærkt afhængige af eksport med henblik på behandling og navnlig bortskaffelse af deres affald.

Styrkelse af kontrollen med ulovlige affaldsstrømme og OLAF's rolle

16. Delegationerne var generelt tilhængere af styrkede kontrolforanstaltninger. Ikke desto mindre blev Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svigs (OLAF's) nye rolle og bestemmelserne om administrative og strafferetlige sanktioner genstand for spørgsmål fra delegationerne.
17. På en uformel videokonference mellem Miljøgruppens medlemmer den 27. april var der mulighed for en specifik udveksling om bestemmelserne vedrørende OLAF's rolle. Medlemsstaterne har rejst en lang række spørgsmål om agenturets mandat, dets rolle i forhold til andre organer såsom INTERPOL og Europol og dets midler til at iværksætte efterforskninger i medlemsstaterne. Der var også spørgsmål om OLAF's personale og kapacitet, den konkrete praksis med hensyn til samarbejde med de nationale myndigheder eller inspektioner på stedet.
18. Hvad angår sanktioner, spurgte delegationerne ind til forholdet mellem administrative og strafferetlige sanktioner samt muligheden for at vedtage strengere sanktioner end dem, der er fastsat i forordningen.

19. En lang række delegationer opfordrede til, at gruppen af kontaktorganer fortsætter i sin nuværende form, og anmodede om en præcisering med den ekspertgruppe, der er omhandlet i den foreslåede forordning.

III. FORMANDSKABETS ARBEJDE

20. På grundlag af drøftelserne og de skriftlige bemærkninger har formandskabet udarbejdet kompromisforslag til afsnit I i forslaget til forordning, som vedrører formål, anvendelsesområde og definitioner. Formandskabet har også omarbejdet afsnit II om overførsel af affald inden for Den Europæiske Union og indført ændringer, som det mener, at delegationerne kan acceptere. Ifølge formandskabet kræves der dog fortsat flere drøftelser.
21. Formandskabets forslag vedrørende afsnit I indeholder generelle bestemmelser om forslagens formål, anvendelsesområde og definitioner. Det tager hensyn til de foreslåede korrektioner og nogle af delegationernes bemærkninger. Mange definitioner er således blevet præciseret, og der er tilføjet en definition af "den person, der står for overførslen". Den foreslåede forordning blev forelagt på Miljøgruppens møde den 17. maj, og drøftelserne herom førte ikke til supplerende elementer til de bemærkninger, som fik formandskabet til at fremsætte disse forslag.
22. Der er blevet arbejdet på afsnit II for at indarbejde de korrektioner, som delegationerne har fremlagt, og forslag til konsensuelle ændringer. Sidstnævnte vedrører navnlig fristerne for den samlede anmeldelse og for proceduren for forudgående samtykke.

Delegationerne havde i den henseende mange betænkeligheder under drøftelserne, da de fandt de nye regler for restriktive. Flere medlemsstater var enige om, at anvendelsen af et nyt elektronisk system hverken løser behovet for mere tid til udveksling mellem parterne eller behovet for, at de kompetente myndigheder undersøger dossieret, og for at anmelderne fremsender de ønskede dokumenter.

Formandskabet prioriterede dette spørgsmål, da denne procedure er helt central for revisionen af forordningen for så vidt angår opgaverne for de kompetente myndigheder, der er ansvarlige for dens anvendelse. Det udarbejdede udkast til kompromis vedrørende afsnit II opfylder dette mål.

I øvrigt mener formandskabet, at følgende punkter kræver yderligere drøftelse:

- for at give mulighed for flere udvekslingsrunder med anmelderen og for ikke at øge arbejdsbyrden for de forskellige aktører kunne man give den kompetente myndighed mulighed for at beslutte ikke at fortsætte proceduren, så det ikke er en forpligtelse, som den pålægges
- for at undgå en øget arbejdsbyrde som følge af, at der indgives flere på hinanden følgende anmodninger, kan det overvejes, om man ved at overlade en sådan beslutning udelukkende til afsendelses- og bestemmelsesmyndighederne mindsker sandsynligheden for en beslutning om ikke at fortsætte undersøgelsen i tilfælde af en forgæves anmodning
- endelig kan den kompetente afsendelsesmyndigheds stiltiende samtykke anses for at være opnået på to kumulative betingelser: forudgående udstedelse af dens formelle beslutning og dens validering af den finansielle garanti eller tilsvarende forsikring.

De forslag, som formandskabet skal udsende om afsnit I og II, skal således kun forstås som bidrag til arbejdet med udkastet til forordning, som fortsætter under det tjekkiske formandskab.

IV. **KONKLUSION**

23. Formandskabet mener, at det arbejde, der er udført i løbet af dets mandatperiode, har bidraget betydeligt til at præcisere forslaget til forordning om overførsel af affald og kan danne grundlag for en indgående drøftelse af forslaget.

24. Det franske formandskab er fast besluttet på at arbejde tæt sammen med det kommende tjekkiske formandskab for at sikre, at arbejdet fortsætter. Formandskabet vil også gerne takke Kommissionen for dens fremragende samarbejde og støtte samt for de fremlagte uofficielle dokumenter og medlemsstaterne for deres engagement og samarbejde.
25. Som konklusion opfordres De Faste Repræsentanternes Komité til at notere sig formandskabets situationsrapport og fremsende den til samlingen i Rådet (miljø) den 28. juni 2022.
-