



9895/22

LIMITE

ENV 577
MI 447
RELEX 744
CODEC 854

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно превози на отпадъци и за изменение на регламенти (ЕС) № 1257/2013 и (ЕС) 2020/1056 – Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. Целта на настоящия доклад е да представи цялостното състояние и да направи преглед на постигнатия напредък по предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно превозите на отпадъци и за изменение на регламенти (ЕС) № 1257/2013 и (ЕС) 2020/1056. Въпросното предложение има за цел да замени настоящия регламент относно трансграничните превози на отпадъци и да измени регламента относно рециклирането на кораби. Общата цел е да се повиши равнището на опазване на околната среда и общественото здраве от въздействието на неотговарящи на изискванията трансгранични превози на отпадъци, като се прилагат разпоредбите на Базелската конвенция и се интегрират правилата на ОИСР.

2. На 17 ноември 2021 г. Европейската комисия публикува предложение за преработване на Регламент (ЕО) № 1013/2006 от 14 юни 2006 г. относно превозите на отпадъци. Посоченият регламент обхваща превозите на отпадъци в рамките на ЕС и към трети държави (членки на ОИСР и други държави). Предложението е част от изпълнението на Европейския зелен пакт, и по-специално на Плана за действие относно кръговата икономика и на плана за действие за нулево замърсяване, както и на стратегията за борба с организираната престъпност за периода 2021–2025 г. Предложението беше придружено от съобщение на Комисията, озаглавено „Нашите отпадъци — наша отговорност: превозите на отпадъци в една чиста и по-ефективна кръгова икономика“.
3. Комисията предлага да се използва комбинация от взаимно подсилващи се мерки, съсредоточена върху следните елементи:
- а) улесняване на транспортирането на отпадъци в рамките на ЕС за рециклиране и повторна употреба;
 - б) по-строги изисквания за износа на отпадъци извън Европейския съюз;
 - в) засилване на борбата с контрабандата на отпадъци.
4. Предложеният регламент съдържа 82 члена и 16 приложения. Той е организиран под формата на 8 дяла, като 3 от тях съдържат изцяло нови разпоредби в сравнение с настоящата версия. Дял II, например, съдържа разпоредби относно превозите в рамките на Съюза, със или без транзитно преминаване през трети държави. Дял IV съдържа разпоредби относно износа от Съюза за трети държави. И накрая дял VII съдържа разпоредби относно правоприлагането на регламента. Създадени са и приложения VIII и X във връзка с разпоредбите на дял IV. Така в приложение X са посочени критериите за доказване на екологосъобразно управление в приемащите съоръжения за третиране на отпадъци на трети държави.

В приложение VIII се съдържа формулярът за искане за включване в списъка на държавите, до които е разрешен износът от Европейския съюз на неопасни отпадъци, предназначени за оползотворяване.

5. В Европейския парламент предложението беше анализирано от комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните. Проектът за доклад беше публикуван на 11 април 2022 г. Датата на гласуването на доклада все още не е известна. Бяха предложени общо 599 изменения.
6. Беше проведена консултация с Комитета на регионите и Европейския икономически и социален комитет. Комитетът на регионите реши да не представя становище. Европейският икономически и социален комитет прие доклада си на 23 февруари 2022 г.

II. ДЕЙНОСТ В РАМКИТЕ НА СЪВЕТА

7. В рамките на Съвета работната група, която отговаря за разглеждането на предложението, е работна група „Околна среда“. Предложението за регламент и оценката на въздействието му бяха представени от Комисията на неформална видеоконференция на членовете на работна група „Околна среда“ на 6 декември 2021 г. Комисията представи предложението и на заседанието на Съвета по околна среда от 20 декември 2021 г.
8. Преразглеждането на регламента относно превозите на отпадъци беше един от основните приоритети на френското председателство с оглед на разглеждането, като начало, на всички членове от предложението. По време на френското председателство 7 заседания на работна група „Околна среда“ - на 14 и 28 януари, 4 февруари, 10 и 28 март, 12 април и 17 май - и неформална видеоконференция на работна група „Околна среда“ на 27 април бяха посветени на обсъжданията на това предложение. Разпоредбите относно ролята на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) също бяха представени на работна група „Борба с измамите“ на заседанието ѝ от 20 май 2022 г. Освен това бяха получени много писмени бележки от делегациите. Тези заседания дадоха възможност за първо обсъждане на всички разпоредби на регламента, както и за обсъждане на първото компромисно предложение на председателството относно дялове I и II. Основните точки за обсъждане са изложени по-долу.

Превози на отпадъци в рамките на Съюза

9. Основната новост в правилата за превозите на отпадъци в рамките на ЕС е въвеждането на цифрова система, която би улеснила комуникацията между участниците и съответните органи. Въвеждането на цифровата система беше подкрепено от всички делегации. Обсъжданията показаха силен интерес към разбирането на точните функционални възможности на тази система и на начина, по който тя може да бъде свързана със съществуващите системи в някои държави членки.
10. Тъй като основната цел на въвеждането на цифровата система е да се съкратят процедурите за съгласие за превоз на отпадъци, Комисията предложи по-кратки срокове за компетентните органи и уведомителите. Това породило опасения сред делегациите, които в повечето случаи поставиха под въпрос по-кратките срокове, като се има предвид, че предложените срокове биха могли да застрашат времето, необходимо за диалог между страните.
11. Предложението за забрана на превозите на отпадъци за обезвреждане беше приветствано от мнозинството от делегациите. При все това делегациите поставиха акцента върху практическите аспекти и прилагането на предложените разпоредби. Например бяха повдигнати въпроси по отношение на тълкуването на условията за освобождаване, както и на особеностите на малките държави членки и трансграничните региони.
12. По-специално, новият подход към мълчаливото съгласие на компетентния орган по изпращането беше предмет на редица коментари.

Разпоредби относно износа на отпадъци към трети държави

13. Като цяло делегациите приветстваха предложението на Комисията за въвеждане на по-строг режим за износа на отпадъци към трети държави. Няколко делегации изтъкнаха необходимостта да се гарантира, че всички отпадъци, изнасяни към трети държави, ще се управляват по екологично устойчив начин.

14. Предложението на Комисията предвижда, че износът на отпадъци към държави, които не са членки на ОИСР, ще бъде принципно забранен, освен ако въпросната държава не е уведомила Комисията за желанието си да получава отпадъци от ЕС и не е доказала способността си да управлява отпадъците по устойчив начин. Този подход на Комисията за изготвяне на списък на държавите, които не са членки на ОИСР и които са заявили желанието си да получават отпадъци от ЕС, беше приветстван от делегациите, както и предложението да се изисква от дружествата — износители на отпадъци, да проверяват дали обектите, приемащи отпадъци, подлежат на независим одит. В същото време бяха повдигнати много въпроси относно практическото изпълнение на одитите.
15. Някои делегации изтъкнаха, че разпоредбите на регламента не следва да оказват отрицателно въздействие върху малките държави, силно зависими от износа за третирането и по-специално обезвреждането на отпадъците си.

Засилване на контрола върху незаконните потоци от отпадъци и ролята на OLAF

16. Като цяло делегациите подкрепиха засилването на мерките за контрол. При все това новата роля на Европейската служба за борба с измамите (OLAF), както и разпоредбите относно административните и наказателните санкции, породиха въпроси от страна на делегациите.
17. Неформална видеоконференция на членовете на работна група „Околна среда“ от 27 април даде възможност за специален обмен на мнения относно разпоредбите за ролята на OLAF. Държавите членки повдигнаха многобройни въпроси относно мандата на агенцията, нейната роля във връзка с други органи като Интерпол и Европол и инструментариума за започване на разследвания в държавите членки. Бяха повдигнати и въпроси относно персонала и капацитета на OLAF, конкретните практики по отношение на сътрудничеството с националните органи или инспекциите на място.
18. Що се отнася до санкциите, делегациите поставиха под въпрос връзката между административните и наказателните санкции, както и възможността за приемане на по-строги санкции от предвидените в регламента.

19. Редица делегации призоваха за продължаване на работата на групата на кореспондентите в настоящия ѝ вид и поискаха разяснения от експертната група, предвидена в предложението за регламент.

III. ДЕЙНОСТ ОТ СТРАНА НА ПРЕДСЕДАТЕЛСТВОТО

20. Въз основа на обсъжданията и писмените бележки председателството изготви компромисни предложения по дял I от предложението за регламент, които се отнасят до целта, обхвата и определенията. Председателството също така преработи дял II относно превозите на отпадъци в рамките на Европейския съюз с изменения, които счита за приемливи за делегациите. Въпреки това председателството смята, че все още са необходими допълнителни обсъждания.
21. Предложението на председателството по отношение на дял I се отнася до общите разпоредби относно целта, обхвата и определенията в предложението. В него са взети предвид предложените корекции и някои от коментарите на делегациите. По този начин бяха изяснени много определения и беше добавено определение за „лицето, което организира прехвърлянето“. На заседанието на работна група „Околна среда“ от 17 май обсъжданията не доведоха до допълнителни елементи към бележките, които накараха председателството да направи тези предложения.
22. Дял II беше преработен, за да бъдат включени корекциите, направени от делегациите, и предложенията за изменения с консенсус. Те се отнасят по-специално до сроковете за проучване на общата нотификация и процедурата за предварително съгласие.

Делегациите изразиха много опасения в това отношение по време на обсъжданията, като считат новите правила за твърде ограничаващи. Редица държави членки споделиха мнението, че използването на нова електронна система няма да реши необходимостта от време за обмен на информация между страните или необходимостта компетентните органи да проучат досието и уведомителите да предадат исканите документи.

Председателството счете този въпрос за приоритетен, тъй като тази процедура е в основата на преразглеждането на регламента по отношение на задачите на компетентните органи, отговарящи за неговото прилагане. Проектът за компромис, изготвен по дял II, е в съответствие с тази цел.

Освен това председателството счита, че следните точки се нуждаят от допълнително обсъждане:

- за да се даде възможност не само за няколко кръга на обмен на информация с уведомятеля, но и за да не се увеличи натовареността на различните участници, решението да не продължи процедурата би могло да бъде възможност за компетентния орган, а не задължение, което му е наложено;
- за да не се увеличава работното натоварване чрез подаване на последователни писма, би могло да се обмисли намаляване на вероятността от решения за непродължаване на разследването в случай на неудовлетворително искане, като те бъдат запазени само за органите по изпращането и местоназначението;
- и накрая, мълчаливото съгласие на компетентния орган по изпращането може да се счита за получено при две кумулативни условия: предварителното издаване на подходящо решение и утвърждаването на финансовата гаранция или еквивалентната застраховка.

Ето защо предложенията, които председателството ще разпространи по дялове I и II, следва да се разбират само като принос към работата по проекта за регламент, която ще трябва да продължи по време на чешкото председателство.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23. Председателството счита, че работата, извършена по време на неговия мандат, е спомогнала за предоставянето на важни разяснения във връзка с предложението за регламент относно превозите на отпадъци и би могла да послужи като основа за задълбочено обсъждане на предложението.

24. Френското председателство се ангажира да работи в тясно сътрудничество с встъпващото чешко председателство, за да се гарантира продължаването на работата. Председателството би искало също така да благодари на Комисията за отличното ѝ сътрудничество и подкрепа, както и за предоставените неофициални документи, и на държавите членки за тяхната ангажираност и сътрудничество.
25. В заключение Комитетът на постоянните представители се приканва да вземе под внимание доклада на председателството за напредъка и да го предаде на Съвета по околна среда на 28 юни 2022 г.
-