



Brüsszel, 2025. június 5.
(OR. en)

9894/25

ECOFIN 705
UEM 238
SOC 374
EMPL 244
COMPET 485
ENV 468
EDUC 217
ENER 208
JAI 771
GENDER 87
JEUN 117
SAN 292
ECB
EIB

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. június 4.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2025) 226 final
Tárgy:	Ajánlás A TANÁCS AJÁNLÁSA Finnország gazdaság-, szociális, foglalkoztatás-, strukturális és költségvetési politikájáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 226 final.

Melléklet: COM(2025) 226 final

Brüsszel, 2025.6.4.
COM(2025) 226 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Finnország gazdaság-, szociális, foglalkoztatás-, strukturális és költségvetési politikájáról

{SWD(2025) 226 final}

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Finnország gazdaság-, szociális, foglalkoztatás-, strukturális és költségvetési politikájáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2024. április 29-i (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 3. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira,

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

mivel:

Általános szempontok

- (1) A 2024. április 30-án hatályba lépett (EU) 2024/1263 rendelet rögzíti, hogy a gazdasági kormányzási keret célkitűzése a rendezett és fenntartható államháztartás, a fenntartható és inkluzív növekedés, a reziliencia reformok és beruházások révén történő előmozdítása, valamint a túlzott költségvetési hiányok kialakulásának megelőzése. A rendelet értelmében a Tanács és a Bizottság az Európai Unió működéséről szóló szerződésben meghatározott célkitűzésekkel és követelményekkel összhangban többoldalú felügyeletet végez az európai szemeszter keretében. Az európai szemeszter mindenekelőtt az országspecifikus ajánlások megfogalmazását és végrehajtásának felügyeletét foglalja magában. A rendelet továbbá előmozdítja a költségvetési politikával kapcsolatos nemzeti felelősségvállalást, fokozott hangsúlyt helyez a középtávra, emellett hatékonyabb és következetesebb végrehajtást irányoz elő. Minden tagállamnak be kell nyújtania a Tanács és a Bizottság számára egy nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervet, amely a nemzeti jogalkotási ciklus hosszától függően egy négy- vagy ötéves időszak költségvetési, reform- és beruházási

¹ HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/OJ>.

kötelezettségvállalásait tartalmazza. A tervben foglalt nettó kiadási² pályának meg kell felelnie a rendelet követelményeinek, többek között arra vonatkozóan, hogy az államadósságot a kiigazítási időszak végére megalapozottan csökkenő pályára kell állítani, vagy ilyen pályán kell tartani, vagy annak a bruttó hazai termék (GDP) 60 %-a alatti prudens szinten kell maradnia, továbbá az államháztartási hiányt középtávon a Szerződés által a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá kell csökkenteni, illetve az alatt kell tartani. Amennyiben egy tagállam elkötelezi magát a rendeletben meghatározott kritériumoknak megfelelő releváns reformok és beruházások mellett, a kiigazítási időszak legfeljebb három évvel meghosszabbítható.

- (2) Az (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendelet³, amely létrehozta a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt (a továbbiakban: RRF), 2021. február 19-én hatályba lépett. Az RRF reformok és beruházások végrehajtásához nyújt pénzügyi támogatást a tagállamoknak, az Unió által finanszírozott fiskális impulzust biztosítva. A gazdaságpolitikai koordináció európai szemeszterének prioritásaival összhangban az RRF elősegíti a gazdasági és társadalmi helyreállítást, egyúttal fenntartható reformokat és beruházásokat mozdít elő, mindenekelőtt a zöld és a digitális átállás ösztönzése, valamint a tagállamok gazdaságának reziliensebbé tétele terén. Közép- és hosszú távon szintén segít megerősíteni az államháztartás helyzetét, valamint fellendíteni a növekedést és a munkahelyteremtést, javítani az Unión belüli területi kohéziót, és támogatni a szociális jogok európai pillérének további végrehajtását.
- (3) A 2023. február 27-én elfogadott (EU) 2023/435 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴ (a továbbiakban: REPowerEU-rendelet) célja fokozatosan megszüntetni az Unió függőségét az orosz fossziliztüzelőanyag-behozattól. Ez segít megerősíteni az energiabiztonságot és diverzifikálni az Unió energiaellátását, ugyanakkor hozzájárul a megújuló energiaforrások elterjedéséhez, valamint az energiatárolási kapacitások és az energiahatékonyság növeléséhez. Finnország új REPowerEU-fejezettel egészítette ki a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét olyan kulcsfontosságú reformok és beruházások finanszírozása érdekében, amelyek segíteni fogják a REPowerEU célkitűzéseinek elérését.
- (4) Finnország 2021. május 27-én az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikkének (1) bekezdésével összhangban benyújtotta nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét a Bizottságnak. Az említett rendelet 19. cikkének megfelelően a Bizottság – az V. mellékletben foglalt értékelési iránymutatásokkal összhangban – értékelte a helyreállítási és rezilienciaépítési terv relevanciáját, eredményességét, hatékonyságát és következetességét. A Tanács 2021. október 29-én elfogadta a Finnország helyreállítási és rezilienciaépítési tervének értékelését jóváhagyó végrehajtási

² Az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkének 2. pontjában meghatározott „nettó kiadás”: i. a kamatkidadások, ii. a diszkrecionális bevételi intézkedések, iii. az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, iv. az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, v. a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint vi. az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított kormányzati kiadás.

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/241 rendelete (2021. február 12.) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 17. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/435 rendelete (2023. február 27.) az (EU) 2021/241 rendeletnek a helyreállítási és rezilienciaépítési tervbe beillesztendő REPowerEU-fejezet tekintetében történő módosításáról, valamint az 1303/2013/EU rendelet, az (EU) 2021/1060 rendelet és az (EU) 2021/1755 rendelet, valamint a 2003/87/EK irányelv módosításáról (HL L 63., 2023.2.28., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj>).

határozatát⁵, amelyet a 18. cikk (2) bekezdése alapján 2023. december 8-án módosítottak a vissza nem térítendő pénzügyi támogatásra vonatkozó maximális pénzügyi hozzájárulás aktualizálása, valamint a REPowerEU-fejezet beillesztése céljából⁶. A részletek folyósításának feltétele, hogy a Bizottság – a 24. cikk (5) bekezdésével összhangban – határozatot fogadjon el, amely megállapítja, hogy Finnország kielégítően teljesítette a tanácsi végrehajtási határozatban meghatározott releváns mérföldköveket és célokat. A teljesítés akkor tekinthető kielégítőnek, ha az egyes reformok vagy beruházások korábbi mérföldköveinek és céljainak elérése terén nem történt visszalépés.

- (5) A Tanács 2025. január 21-én a Bizottság ajánlása alapján ajánlást⁷ fogadott el, amelyben jóváhagyta Finnország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervét. Az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikkével és 36. cikke (1) bekezdésének a) pontjával összhangban benyújtott terv a 2025–2028-as időszakra vonatkozik, és hét évre elosztott költségvetési kiigazítást mutat be.
- (6) 2024. november 26-án a Bizottság elfogadta a Finn Köztársaság 2025. évi költségvetés-tervezésére vonatkozó véleményét. A Bizottság ugyanezen a napon – az 1176/2011/EU rendelet alapján – elfogadta a riasztási mechanizmus keretében készült 2025. évi jelentést, amelyben Finnországot nem sorolta azon tagállamok közé, amelyek vonatkozásában részletes felülvizsgálatra van szükség. A Bizottság az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló tanácsi ajánlásra vonatkozó ajánlást is elfogadott és a 2025. évi együttes foglalkoztatási jelentésre vonatkozó javaslatot, amely elemzi a foglalkoztatási iránymutatások és a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek végrehajtását. A Tanács 2025. május 13-án elfogadta az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló ajánlást⁸ és 2025. március 10-én az együttes foglalkoztatási jelentést.
- (7) A Bizottság 2025. január 29-én közzétette a versenyképességi iránytűt, azaz az EU globális versenyképességének felfrissítését célzó, a következő öt évre szóló stratégiai keretet. A versenyképességi iránytű meghatározza a fenntartható gazdasági növekedés három transzformatív tényezőjét: i. innováció; ii. dekarbonizáció és versenyképesség; és iii. biztonság. Az innovációs szakadék megszüntetése érdekében az EU az ipari innováció ösztönzésére, az induló innovatív vállalkozások növekedésének támogatására – például az induló és növekvő innovatív vállalkozásokra vonatkozó uniós stratégiához hasonló kezdeményezések révén –, valamint a mesterséges intelligenciához és a kvantumszámításhoz hasonló fejlett technológiák alkalmazásának előmozdítására törekszik. A zöldebb gazdaság érdekében a Bizottság felvázolta a megfizethető energiára vonatkozó átfogó cselekvési tervet és a tisztaipar-megállapodást, amelyek biztosítják, hogy a tiszta energiára való átállás költséghatékony és a versenyképességet elősegítő maradjon, különösen az energiaigényes ágazatokban, és ösztönözze a növekedést. A túlzott függőségek csökkentése és a biztonság növelése érdekében az Unió eltökélt szándéka, hogy

⁵ A Tanács végrehajtási határozata (2021. október 29.) Finnország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról (12524/2021).

⁶ A Tanács végrehajtási határozata (2023. december 8.) a Finnország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2021. október 29-i végrehajtási határozat módosításáról (15836/2023).

⁷ A Tanács ajánlása (2025. január 21.) Finnország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról, (HL C, C/2025/656, 2025.2.10.).

⁸ A Tanács ajánlása (2025. május 13.) az euroövezet gazdaságpolitikájáról (HL C, C/2025/2782, 2025.5.22., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/2782/oj>).

megegerősítse a globális kereskedelmi partnerségeket, diverzifikálja az ellátási láncokat, és biztosítsa a kritikus fontosságú nyersanyagokhoz és a tiszta energiaforrásokhoz való hozzáférést. E prioritások megvalósítását olyan horizontális támogató eszközök segítik, mint például a szabályozás egyszerűsítése, az egységes piac elmélyítése, a versenyképesség finanszírozása, a megtakarítási és beruházási unió, a készségek és a minőségi munkahelyek előmozdítása, valamint az uniós szakpolitikák jobb összehangolása. A versenyképességi iránytű igazodik az európai szemeszterhez, biztosítva, hogy a tagállamok gazdaságpolitikája összhangban álljon a Bizottság stratégiai céljaival, így egységes megközelítésbe helyezve a gazdasági kormányzást, amely Uniószerint előmozdítja a fenntartható növekedést, az innovációt és a rezilienciát.

- (8) 2025-ben a gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere továbbra is az RRF végrehajtásával párhuzamosan valósul meg. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervek teljes körű végrehajtása továbbra is elengedhetetlen az európai szemeszter szerinti szakpolitikai prioritások teljesítéséhez, mivel a tervek segítenek hatékonyan kezelni az elmúlt években kiadott releváns országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességét vagy jelentős részét. Ezek az országspecifikus ajánlások ugyanúgy relevánsak maradnak az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikkével összhangban módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervek értékelésének tekintetében is.
- (9) A 2019–2024-es országspecifikus ajánlásokban azonosított releváns kihívásokat is figyelembe véve a 2025. évi országspecifikus ajánlások azokkal a legfontosabb gazdaságpolitikai kihívásokkal foglalkoznak, amelyeket a helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben foglalt intézkedések nem kezelnek kielégítően.
- (10) 2025. június 4-én a Bizottság közzétette a Finnországra vonatkozó, 2025. évi országjelentést. Ebben értékelte a releváns országspecifikus ajánlások végrehajtása terén Finnország által elért eredményeket, és számba vette a helyreállítási és rezilienciaépítési terv Finnország általi végrehajtását. Ezen elemzés alapján a Bizottság az országjelentésben azonosította a Finnország előtt álló legsürgetőbb kihívásokat. Emellett a jelentésben a Bizottság értékelte a Finnország által a szociális jogok európai pillérének végrehajtása, valamint a foglalkoztatásra, a készségekre és a szegénység csökkentésére vonatkozó kiemelt uniós célok elérése, továbbá az Egyesült Nemzetek Szervezete fenntartható fejlődési céljainak megvalósítása terén elért eredményeket is.

Az elért eredményekről szóló éves jelentés értékelése

- (11) A Tanács 2025. január 21-én Finnország esetében a nettó kiadások alábbi maximális növekedési rátáit ajánlotta: 2025-ben 1,6 %, 2026-ban 1,9 %, 2027-ben 2,6 % és 2028-ban 2,6 %, ami a 2023-as referenciaévhez viszonyítva a következő kumulatív maximális növekedési rátáknak felel meg: 2025-ben 5,3 %, 2026-ban 7,4 %, 2027-ben 10,1 % és 2028-ban 13,0 %. Finnország 2025. április 30-án benyújtotta az elért eredményekről szóló éves jelentését⁹ a nettó kiadások ajánlott maximális növekedési rátáinak való megfelelésről, a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások végrehajtásáról, valamint az európai szemeszter országspecifikus ajánlásaiban azonosított fő kihívásokra reagáló reformok és beruházások végrehajtásáról. Finnországnak az elért eredményekről szóló éves

⁹ Az elért eredményekről szóló 2025. évi jelentések a következő internetcímen érhetők el: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en

jelentésébe a helyreállítási és rezilienciaépítési terv megvalósítása terén tett előrehaladról – az (EU) 2021/241 rendelet 27. cikkével összhangban – készített féléves jelentések is beépülnek.

- (12) Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja és annak következményei egzisztenciális kihívást jelentenek az Európai Unió számára. A védelmi kiadások gyors és jelentős növelésére irányuló uniós erőfeszítések támogatása érdekében a Bizottság a Stabilitási és Növekedési Paktum nemzeti mentesítési rendelkezésének összehangolt aktiválását ajánlotta, és ezt a javaslatot az Európai Tanács a 2025. március 6-i ülésén üdvözölte. Finnország 2025. április 30-i kérése nyomán a Tanács a Bizottság ajánlása alapján [dátum -án/-én] ajánlást¹⁰ fogadott el, amelyben engedélyezte Finnország számára, hogy eltérjen a nettó kiadások ajánlott maximális növekedési rátájától, és túllépje azt.
- (13) Az Eurostat által hitelesített adatok¹¹ alapján Finnország GDP-arányos költségvetési hiánya a 2023. évi 3,0 %-ról 2024-ben 4,4 %-ra nőtt, míg a GDP-arányos államadósság a 2023. év végi 77,5 %-ról 2024 végére 82,1 %-ra emelkedett. A Bizottság számításai szerint ezek a fejlemények 2024 vonatkozásában a nettó kiadások 3,1 %-os növekedésének felelnek meg. Az elért eredményekről szóló éves jelentésben Finnország a nettó kiadások 2024. évi növekedését 3,2 %-ra becsüli. A Bizottság becslései alapján a nemzeti és az uniós finanszírozású kiadásokat egyaránt magában foglaló költségvetési irányvonal¹² 2024-ben expanzív volt, a GDP 0,6 %-ának megfelelő mértékben. A Bizottság 2025. június 4-én az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentést¹³ fogadott el. A jelentés megvizsgálta Finnország költségvetési helyzetét, mivel az államháztartási hiány 2024-ben meghaladta a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket. A jelentés arra a következtetésre jutott, hogy ezen értékelés fényében, valamint a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság EUMSZ 126. cikkének (4) bekezdése szerinti véleményének mérlegelését követően a Bizottság ebben a szakaszban nem szándékozik júniusban javaslatot tenni a túlzothány-eljárás megindítására.
- (14) Az elért eredményekről szóló éves jelentés szerint a Finnország költségvetési előrejelzéseit alátámasztó makrogazdasági forgatókönyv 2025-ben a reál-GDP 1,3 %-os növekedésével számol, míg a HICP-infláció 2025-ben 1,9 % lesz. A Bizottság 2025. tavaszi előrejelzése szerint a reál-GDP 2025-ben 1,0 %-kal, 2026-ban pedig 1,3 %-kal nő, a HICP-infláció pedig 2025-ben 1,7 %, 2026-ban pedig 1,5 % lesz.
- (15) Az elért eredményekről szóló éves jelentés szerint az államháztartási hiány 2025-ben várhatóan a GDP 3,8 %-ára csökken, míg a GDP-arányos államadósság 2025 végére 85,3 %-ra nő. Ezek a fejlemények azt jelentik, hogy a nettó kiadások 2025-ben 1,6 %-

¹⁰ A Tanács ajánlása, amely lehetővé teszi Finnország számára az ajánlott nettó kiadási pályától való eltérést és annak túllépését (a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása) ([Kitöltendő: HL C/2025/xxx, 2025.x.x.]).

¹¹ Eurostat – Euromutatók, 2025.4.22.

¹² A költségvetési irányvonal az államháztartás mögöttes költségvetési pozíciójában bekövetkezett éves változás mérőszáma, amely a nemzeti és az uniós finanszírozású költségvetési intézkedések összesített hatásából eredő gazdasági impulzust tükrözi. A költségvetési irányvonal i. a középtávú potenciális növekedés és ii. a diszkrecionális bevételi intézkedéseket nem tartalmazó elsődleges kiadások változása közötti különbözetként mérhető, de az elsődleges kiadások tartalmazzák a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből és más uniós alapokból nyújtott vissza nem térítendő támogatások (grants) által finanszírozott kiadásokat.

¹³ A Bizottság jelentése – Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentés, 2025. június 4., COM(2025) 615 final.

kal nőnek. A Bizottság 2025. tavaszi előrejelzése 2025-re a GDP 3,7 %-ának megfelelő költségvetési hiánnyal számol. A hiány 2025. évi csökkenése főként a javuló gazdasági feltételeket, valamint a kormány által 2023-ban és 2024-ben végrehajtott konszolidációs intézkedések hatását tükrözi. A Bizottság számításai szerint ezek a fejlemények 2025 vonatkozásában a nettó kiadások 1,3 %-os növekedésének felelnek meg. A Bizottság becslései alapján a nemzeti és az uniós finanszírozású kiadásokat egyaránt magában foglaló költségvetési irányvonal 2025-ben restriktív lesz, a GDP 0,6 %-ának megfelelő mértékben. A GDP-arányos államadósság 2025 végére várhatóan 85,6 %-ra nő.

- (16) A Bizottság 2025. tavaszi előrejelzése szerint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből származó vissza nem térítendő támogatásokból finanszírozott államháztartási kiadások nagysága 2025-ben a GDP 0,2 %-a lesz, szemben a 2024. évi 0,1 %-kal. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz vissza nem térítendő támogatásaival finanszírozott kiadások magas színvonalú beruházásokat és termelékenységnövelő reformokat tesznek lehetővé anélkül, hogy közvetlen hatást gyakorolnának Finnország államháztartási egyenlegére vagy államadósságára.
- (17) Finnország védelmi kiadásai 2021-ben a GDP 1,2 %-át, 2022-ben a GDP 1,2 %-át, 2023-ban pedig a GDP 1,4 %-át tették ki¹⁴. A Bizottság 2025. tavaszi előrejelzése szerint a védelmi kiadások 2024-ben a GDP 1,5 %-át, 2025-ben pedig a GDP 2,1 %-át teszik ki. Ez 2021-hez képest GDP-arányosan 0,9 százalékpontos növekedésnek felel meg. A nemzeti mentesítési rendelkezés aktivált időszaka (2025–2028) lehetővé teszi Finnország számára, hogy felülvizsgálja a kormányzati kiadások prioritási sorrendjét vagy növelje az államháztartási bevételeket annak érdekében, hogy a védelmi kiadások tartós megemelése középtávon ne veszélyeztesse a költségvetési fenntarthatóságot.
- (18) A Bizottság 2025. tavaszi előrejelzése szerint Finnországban a nettó kiadások 2025-ben várhatóan 1,3 %-kal, 2024-ben és 2025-ben pedig összesen 4,4 %-kal nőnek. A Bizottság 2025. tavaszi előrejelzése alapján Finnország nettó kiadásainak növekedése 2025-ben várhatóan nem éri el az ajánlott maximális növekedési rátát, sem évente, sem pedig 2024-et és 2025-öt együttesen véve.
- (19) Az elért eredményekről szóló éves jelentés nem tartalmaz a 2025 utáni időszakra vonatkozó költségvetési előrejelzéseket. Az előrejelzés zárónapján ismert gazdaságpolitikai intézkedések alapján a Bizottság 2025 tavaszi előrejelzése 2026-ban a GDP 3,4 %-ának megfelelő költségvetési hiányt valószínűsít. A hiány 2026-os csökkenése főként az erősebb gazdasági növekedésnek (amelyet azonban várhatóan részben ellensúlyoznak a tervezett adócsökkentések) és a csökkenő elsődleges kiadásoknak köszönhető bevételelnövekedést tükrözi. Ezek a fejlemények azt jelentik, hogy a nettó kiadások 2026-ban 1,5 %-kal nőnek. A Bizottság becslései alapján a nemzeti és az uniós finanszírozású kiadásokat egyaránt magában foglaló költségvetési irányvonal 2026-ban restriktív lesz, a GDP 0,5 %-ának megfelelő mértékben. A GDP-arányos államadósság a Bizottság szerint 2026 végére várhatóan 87,5 %-ra nő.
- (20) A Finnország középtávú tervét jóváhagyó ajánlás meghatározza a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformokat és beruházásokat, valamint végrehajtásuk ütemtervét. Ezek közé tartoznak a helyreállítási és rezilienciaépítési terv meglévő és megerősített intézkedései, például a foglalkoztatási szolgáltatások skandináv modelljének bevezetése, az energetikai infrastrukturális beruházások, a digitális innováció bevezetése a szociális és az egészségügyi ellátásban, valamint további

¹⁴

Eurostat, Kormányzati kiadások a kormányzati funkciók osztályozása (COFOG) szerint.

reformok és beruházások, például az általános szociális biztonsági modellt bevezető reform és a szociális segítségnyújtás reformja a zöld átállással, az innovációval, a munkaerőpiaccal, valamint az egészségügyi és a szociális ellátással kapcsolatban. Figyelembe véve a Finnország által az elért eredményekről szóló éves jelentésében szolgáltatott információkat, a Bizottság megállapítja, hogy a meghosszabbítást alátámasztó, 2025. április 30-ig esedékes valamennyi reformot és beruházást végrehajtották.

A legjelentősebb szakpolitikai kihívások

- (21) Finnországban az elmúlt évtizedben folyamatosan államháztartási hiányt regisztráltak, és a GDP százalékában kifejezett államadósság emelkedő tendenciát mutat. 2023-ban és 2024-ben a kormány 9 milliárd EUR (a GDP mintegy 3 %-a) összegű költségvetési konszolidációs csomagot fogadott el, amelynek célja az államháztartás fenntartható pályára állítása. 2024-ben azonban – részben a kedvezőtlen makrogazdasági feltételek miatt – az államháztartási hiány a 2023. évi 3,0 %-hoz képest elérte a GDP 4,4 %-át, míg az államadósság a 2023. évi 77,5 %-ról 82 %-ra nőtt. Ezért további intézkedésekre lehet szükség a közkiadások hatékonyságának javítása, és ezáltal a költségvetési mozgástér visszanyerése érdekében. Erre különösen azért van szükség, hogy elegendő teret hagyjanak a szükséges állami beruházásoknak, és az államháztartás gyengítése nélkül elégítsék ki az idősödő társadalom szükségleteit. A kormány 2023-ban hajtott végre legutóbb átfogó kiadási felülvizsgálatot, és a költségvetési folyamat támogatása érdekében elindította a kiadások éves felülvizsgálatát. Finnország átfogó, de összetett társadalombiztosítási rendszerrel rendelkezik, amely munkavállalást ösztönző csapdákat is magában foglal, és ezáltal terhet ró az államháztartásra. A rendszer megreformálása érdekében 2023 óta számos változtatást bevezettek, és 2025-ben is két jelentős csomagot nyújtanak be a Parlamentnek. A szociális segítségnyújtás változásai megerősítik a kedvezményezettek kötelezettségeit és a támogatás végső segítségként betöltött szerepét. Az általános szociális ellátás felé tett első lépés egyszerűsíti a minimáljövedelem védelmét azáltal, hogy a meglévő munkanélküli ellátásokat egyetlen alkalmazási keretben egyesíti. A szociális ellátórendszer hatékonyságának növelése és a munkavállalás ösztönzésének javítása elősegítené a szociális biztonsági rendszer költségvetési fenntarthatóságát. Emellett a reformok várhatóan kezelni fogják a kiszolgáltatott csoportok, köztük a munkaerőpiachoz korlátozottan hozzáférő csoportok szükségleteit.
- (22) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének b) pontjával és V. mellékletének 2.2. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv 2026-ig végrehajtandó, egymást kölcsönösen erősítő reformok és beruházások széles körét tartalmazza. Ezek várhatóan segítenek kezelni a releváns országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások mindegyikét vagy jelentős részét. A REPowerEU-fejezetet is tartalmazó helyreállítási és rezilienciaépítési terv e szoros időkereten belüli eredményes végrehajtása kulcsfontosságú ahhoz, hogy a zöld és a digitális átállás nyomán – a társadalmi méltányosság megőrzése mellett – javuljon Finnország hosszú távú versenyképessége. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv sikeres végrehajtásához alapvető fontosságú a helyi és regionális hatóságok, a szociális partnerek, a civil társadalom szereplői és más releváns érdekelt felek szisztematikus bevonása a széles körű felelősségvállalás biztosítása érdekében.
- (23) Finnországban felgyorsult a kohéziós politikai programok végrehajtása, azaz az Európai Regionális Fejlesztési Alapból (ERFA), az Igazságos Átmenet Alapból (IÁA) és az Európai Szociális Alap Pluszból (ESZA+) nyújtott támogatásokból finanszírozott programok végrehajtása. Továbbra is törekedni kell a programok gyors végrehajtására,

ugyanakkor ügyelni kell a gyakorlati hatásuk maximalizálására is. Finnország a kohéziós politikai programjai keretében már jelenleg is tesz lépéseket a versenyképesség javítása és a növekedés fellendítése érdekében. Ugyanakkor Finnország továbbra is kihívásokkal néz szembe, többek között azzal, hogy elő kell mozdítani a versenyképességet, valamint a gazdasági és társadalmi rezilienciát olyan kérdésekben, mint a strukturális munkaerőhiány, a strukturális munkanélküliség, valamint a szociális és egészségügyi szolgáltatások nyújtása, különös tekintettel a keleti határ menti régiókra. Az (EU) 2021/1060 rendelet 18. cikkével összhangban Finnországnak a kohéziós politikai alapok félidős felülvizsgálatának részeként felül kell vizsgálnia az egyes programokat, figyelembe véve többek között a 2024. évi országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívásokat. A Bizottság 2025. április 1-jén elfogadott javaslata¹⁵ értelmében 2025. március 31. utánra tolódott az a határidő, amelyen belül az egyes programok tekintetében esedékes félidős felülvizsgálat eredményeinek értékelését be kell nyújtani. A javaslat emellett rugalmassági mechanizmusokat biztosít a programok végrehajtásának felgyorsításához, valamint ösztönzőket ad a tagállamoknak ahhoz, hogy kohéziós politikai forrásokat különítsenek el öt, uniós szinten kiemelt stratégiai területre, nevezetesen a stratégiai technológiai versenyképességre, a védelemre, a lakhatásra, a vízgazdálkodás rezilienciájára és az energetikai átállásra.

- (24) A Stratégiai Technológiák Európai Platformja (STEP) lehetőséget kínál az egyik legfontosabb uniós stratégiai prioritásba történő beruházásra, és ezáltal az EU versenyképességének fokozására. A STEP végrehajtása 11 meglévő uniós alap keretében valósul meg. A tagállamok az InvestEU programhoz is hozzájárulhatnak a kiemelt területeken megvalósuló beruházások támogatása céljából. Finnország élhetne az ezen kezdeményezések nyújtotta lehetőségekkel a kritikus technológiák – többek között a tiszta és erőforrás-hatékony technológiák – fejlesztésének vagy gyártásának támogatására.
- (25) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv és más uniós alapok által kezelt gazdasági és társadalmi kihívásokon túl Finnország számos további kihívással néz szembe az innováció elüzlésedése, a dekarbonizáció, a foglalkoztatás és készségek, valamint a szociális és egészségügyi szolgáltatások reformjának végrehajtása terén.
- (26) Finnország az innováció terén az EU vezető szereplői közé tartozik, az új termékeket fejlesztő és forgalmazó cégek nagy aránya, valamint amiatt, hogy a lakosság széles körben használ digitális eszközöket. Emellett a K+F-re fordított kiadások növelése – a kormány 2030-ra a GDP 4 %-át tűzi ki célul –, valamint a támogató üzleti környezet is hozzájárul az innováció ösztönzéséhez. Ezen erős innovációs teljesítmény ellenére a termelékenység az elmúlt évtizedben stagnált, részben az olyan örökölt hatások miatt, mint az elektronikai ágazat 2010-es évek elején bekövetkezett hanyatlása. Ráadásul a legtermelékenyebb vállalkozások nem elég nagyok ahhoz, hogy növeljék az összesített termelékenységet. Az elmúlt években csökkent a felsőoktatási vagy kutatóintézetekkel együttműködő vállalatok száma, ami valószínűleg hátráltatja az innováció kereskedelmi hasznosítását. Emellett a kutatási eredmények gyakran az egyetemeken belül maradnak, mivel a kutatók nem rendelkeznek vállalkozói készségekkel és iránymutatással ahhoz, hogy eredményeiket piacképes termékekkel alakítsák át. Ezért a 2030-as K+F-cél felé való elmozdulás során előnyös lenne megkészserezni az arra

¹⁵ Javaslat – Az Európai Parlament és Tanács rendelete az (EU) 2021/1058 és az (EU) 2021/1056 rendeletnek a félidős felülvizsgálat keretében egyes stratégiai kihívások kezelésére irányuló egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról, COM(2025) 123 final.

irányuló erőfeszítéseket, hogy további ösztönzőket biztosítsanak a tudományos élet és a vállalkozások közötti együttműködéshez, és támogassák a kutatókat a vállalkozói készségek elsajátításában, ezáltal javítva az innováció kereskedelmi hasznosítását.

- (27) Finnország bővelkedik tiszta, alacsony költségű energiában. Ez jelentős versenyelőnynek bizonyulhat az ipar számára, amely 2023-ban Finnország teljes végsőenergia-fogyasztásának 44 %-áért felelt. Ezt az előnyt teljes mértékben ki kell aknázni az ipar villamosításának és dekarbonizációjának további növelésével az ipari üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentésének felgyorsítása érdekében. A környezetvédelmi engedélyezési eljárások folyamatban lévő reformja várhatóan elősegíti a megújuló energiába és a dekarbonizációba történő jelentős beruházások felgyorsítását.
- (28) A közlekedés továbbra is kulcsfontosságú ágazat Finnország számára az éghajlat-politikai céljainak elérésében, és jelentős potenciállal rendelkezik a további kibocsátáscsökkentésre. A fosszilis tüzelőanyagoktól mentes közlekedésre vonatkozó nemzeti ütemterve révén Finnország jogszabályi változtatásokat, ösztönző programokat és beruházásokat terjesztett elő. A tervezett intézkedések bevezetése kulcsfontosságú lesz az ország ambiciózus céljainak eléréséhez. Az olyan területeken történő beruházások felgyorsítása, mint a magángépjárművek villamosítása, a tömegközlekedési összeköttetések az autófüggőség csökkentése érdekében, valamint a távolsági közlekedés versenyelőnyt biztosíthat Finnország számára, miközben társadalmilag igazságos és inkluzív módon támogatja az ágazat dekarbonizációját.
- (29) A zöld technológiákba, többek között a szárazföldi és tengeri szélenergiába, valamint a zöld kutatásba és fejlesztésbe történő beruházások fellendítése erősítené Finnország versenyképességét. Egy a körforgásos gazdaságról szóló ambiciózus jogszabály elfogadása az ipari hulladék csökkentése, valamint az ipari folyamatokban az újrafelhasználási és újrafeldolgozási arányok növelése révén hozzájárulhat az ipar hatékonyságának javításához. Ez hozzájárulhat ahhoz is, hogy Finnország kevésbé függjön az importált nyersanyagoktól és a félkész termékektől.
- (30) A GDP két egymást követő évi csökkenését (2023-ban -1 %, 2024-ben pedig -0,1 %) követően Finnországban a munkanélküliségi ráta a 2023. évi 7,2 %-ról 2024-ben meredeken, 8,4 %-ra nőtt. A foglalkoztatási ráta a 2023. évi 78,2 %-ról 2024-ben 77,0 %-ra csökkent, ami veszélyezteti Finnország azon képességét, hogy 2030-ra elérje a 80 %-os nemzeti célját. 2025. január 1-jén az önkormányzatok és a települési foglalkoztatási területek hatáskörébe került az állami foglalkoztatási szolgálatok megszervezésének feladata, ideértve a foglalkoztatási szolgálatok skandináv modelljének alkalmazását is, amelynek célja, hogy aktív munkaerőpiaci politikák révén támogassa az álláskeresőket. A strukturális munkaerőhiány, vagyis az, hogy az üres álláshelyeket nem lehet olyan munkavállalókkal betölteni, akik rendelkeznek a munkáltatók által megkövetelt készségekkel, különösen az egészségügyben jelent kihívást, ahol a munkavállalók iránti kereslet a népesség előregedésével várhatóan növekedni fog. Emellett a zöld átállás szempontjából releváns területeken tapasztalható konkrét szakemberhiány azzal a kockázattal jár, hogy korlátozza Finnországnak a 2035-re előirányzott karbonsemlegességre vonatkozó éghajlat-politikai célkitűzése felé tett előrelépését. A szakemberhiány Finnország versenyképességét és hosszú távú növekedését is veszélyezteti. 2024-ben Finnországban 39,1 % volt a felsőfokú végzettséggel rendelkezők aránya, ami alacsonyabb, mint a 44,2 %-os uniós átlag és a 45 %-os uniós szintű cél, és messze elmarad a 2030-ra kitűzött 50 %-os finn célkitűzéstől. A felsőfokú végzettséggel rendelkezők számának növelése és a felsőoktatási kínálatnak a munkaerőpiaci

kereslethez szorosan igazodó bővítése elengedhetetlen a szakemberhiány hosszú távú kezeléséhez.

- (31) Finnországban az egészségügyi ellátás iránti, teljesítetlen igényről (saját bevallás szerint) beszámoló személyek aránya a 2023. évi 7,9 %-ról 2024-ben 8,5 %-ra nőtt, jóval meghaladva a 2,5 %-os uniós átlagot. A finn szociális és egészségügyi rendszert 2023-ban alapvetően átalakították a „jólléti szolgáltatásokat nyújtó megyék” létrehozásával, amelyek regionális szinten felelősek a szociális, egészségügyi és mentési szolgáltatások megszervezéséért. Két évvel létrehozásuk után a jólléti szolgáltatásokat nyújtó megyék a végrehajtás különböző szakaszaiban vannak, amit a szociális szolgáltatásokhoz, az egészségügyi ellátáshoz és a tartós ápolás-gondozáshoz való hozzáférés terén fennálló regionális különbségek tükröznek. 2023-ban és 2024-ben a jólléti szolgáltatásokat nyújtó megyékben jelentős költségvetésihiány-túllépések voltak tapasztalhatók az infláció, a továbbra is fennálló hatékonysági problémák, az idősödő népességből eredő növekvő kereslet, valamint a magánszektorbeli szolgáltatók igénybevétele szükségessé tevő munkaerőhiány miatt. A szigorúbb pénzügyi irányítás, a digitális szolgáltatások szélesebb körű használata és a döntéshozatalhoz szükséges adatok javítása várhatóan növelni fogja a termelékenységet és a hatékonyságot. Annak biztosítása, hogy az egészségügyi és szociális szolgáltatások reformja javítsa a költséghatékonyságot, ugyanakkor garantálja a hozzáférést és a minőséget, alapvető fontosságú lesz a szociális és egészségügyi szolgáltatások hosszú távú fenntarthatóságának biztosításához.
- (32) Az euroövezeti tagállamok gazdaságai közötti szoros összefonódásokra és a gazdasági és monetáris unió működéséhez való együttes hozzájárulásukra tekintettel a Tanács 2025-ben azt ajánlotta, hogy az euroövezeti tagállamok tegyenek intézkedéseket – többek között helyreállítási és rezilienciaépítési terveik keretében – az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló 2025. évi ajánlás végrehajtása érdekében. Finnország esetében a 2., 3., 4. és 5. ajánlás a versenyképességre vonatkozó első euroövezeti ajánlás végrehajtásához, az 1., 4. és 5. ajánlás a rezilienciára vonatkozó második euroövezeti ajánlás végrehajtásához, míg az 1. ajánlás a 2025. évi ajánlásban meghatározott, makrogazdasági és pénzügyi stabilitásra vonatkozó harmadik euroövezeti ajánlás végrehajtásához járul hozzá,

AJÁNLJA, hogy Finnország 2025-ben és 2026-ban hozzon intézkedéseket a következők szerint:

1. Az Európai Tanács 2025. március 6-i következtetéseivel összhangban növelje a védelmi kiadásokat és erősítse az általános védelmi készséget. Igazodjon a Tanács által a nettó kiadásokra vonatkozóan 2025. január 21-én ajánlott maximális növekedési rátákhoz, egyúttal éljen a nemzeti mentesítési rendelkezés alapján a védelmi kiadások növelése érdekében biztosított engedménnyel. A Tanács 2025. január 21-i ajánlásának megfelelően hajtsa végre a meghosszabbított kiigazítási időszakot alátámasztó reformokat és beruházásokat. Javítsa a közkiadások hatékonyságát azáltal, hogy figyelembe veszi a kiadási felülvizsgálatok eredményeit. Folytassa a szociális biztonsági rendszer reformját a szociális ellátási rendszer hatékonyságának növelése, a munkavállalási ösztönzők javítása és az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságának támogatása érdekében, a veszélyeztetett csoportok szükségleteinek kielégítése mellett.
2. Tekintettel az (EU) 2021/241 rendelet szerinti reformok és beruházások időszerű végrehajtására alkalmazandó határidőkre, biztosítsa a REPowerEU-fejezetet is magában foglaló helyreállítási és rezilienciaépítési terv hatékony végrehajtását.

Gyorsítsa fel a kohéziós politikai programok (ERFA, IÁA, ESZA+) végrehajtását, adott esetben építve a felidős felülvizsgálat által kínált lehetőségekre. A versenyképesség javítása érdekében optimálisan vegye igénybe az uniós eszközöket, többek között az InvestEU és a Stratégiai Technológiák Európai Platformja által biztosított lehetőségeket.

3. Törekedjen a 2030-ig elérendő 4 %-os K+F-cél megvalósítására és javítsa az innováció kereskedelmi hasznosítását i. a vállalkozások és a tudományos élet közötti együttműködés fokozásával közös ipari-egyetemi projektek révén, valamint ii. a kutatók vállalkozói készségeinek javításával és támogatásával.
4. Csökkentse a fosszilis tüzelőanyagoktól való függést azáltal, hogy fellendíti az ipar és a közlekedés dekarbonizációjába – többek között a villamosításba –, valamint a zöld technológiák fejlesztésébe történő köz- és magánberuházásokat.
5. A munkaerő átképzésével és továbbképzésével, valamint a felsőoktatási képzési kínálat piacorientált bővítésével erősítse meg a mindenre kiterjedő aktív munkaerőpiaci politikákat és kezelje a szakemberhiányt. Biztosítsa, hogy a szociális és egészségügyi szolgáltatások reformja: i. javítsa a szociális és egészségügyi szolgáltatások nyújtását és költséghatékonyságát, valamint az azokhoz való hozzáférést, beleértve a tartós ápolás-gondozást is, és ii. orvosolja a hatékonysági problémákat.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*