



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 6 juni 2019
(OR. en)

9878/19

SOC 406
EMPL 303
ECOFIN 537
EDUC 255

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Övergripande sociala och sysselsättningsrelaterade aspekter av den europeiska planeringsterminen 2019 – riktlinjedebatt

För delegationerna bifogas en vägledande not från ordförandeskapet med bakgrundsinformation och vägledning inför riktlinjedebatten samt ett antal frågor som ministrarna ska diskutera vid mötet i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) den 13 juni 2019.

Riktlinjedebatt om de övergripande sociala och sysselsättningsrelaterade aspekterna av den europeiska planeringsterminen 2019

Möte i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor)

den 13 juni 2019

Planeringsterminen: en kompass för en hållbar tillväxt för alla

I paketet med den europeiska planeringsterminen 2019 bekräftas att Europeiska unionen fortsätter att uppleva ekonomisk tillväxt och ökad sysselsättning. I slutet av 2018 förvärvsarbetade mer än 230 miljoner personer i EU, och arbetslösheten fortsätter att minska och ligger nu klart under nivån före krisen. Efter att ha nått 73,1 % 2018 är det troligt att sysselsättningsgraden kommer att närma sig Europa 2020-strategins sysselsättningsmål på 75 %.

Samtidigt minskar antalet personer som riskerar fattigdom eller social utestängning. I slutet av 2017 var det 4,2 miljoner färre personer som riskerade att drabbas av fattigdom eller social utestängning än under 2008. Även om vägen till Europa 2020-strategins mål att 20 miljoner färre ska leva i fattigdom eller social utestängning fortfarande är lång, har det gjorts framsteg i riktning mot målet och situationen förefaller att snabbt förbättras.

Alla medlemsstater gynnas dock inte i lika stor utsträckning av denna positiva utveckling.

Den europeiska planeringsterminen har central betydelse när det gäller att samordna och övervaka den ekonomiska politiken och socialpolitiken i Europeiska unionen och bistå medlemsstaterna att uppnå målen i Europa 2020-strategin. Inom ramen för den europeiska planeringsterminen har strukturreformerna bl.a. främjat tillväxt och sysselsättning för alla och bidragit till en minskning av de makroekonomiska obalanserna. Det faktum att den europeiska pelaren för sociala rättigheter har varit inarbetad i den europeiska planeringsterminen sedan 2018 skulle också kunna bidra till denna process och främja en uppåtgående konvergens i riktning mot bättre levnads- och arbetsvillkor.

Antagandet av den årliga tillväxtöversikten för 2019 utgjorde startpunkten för den nuvarande europeiska planeringsterminen. De prioriteringar som anges i den årliga tillväxtöversikten har ett nära samband och förstärker varandra, vilket underbygger behovet av en integrerad strategi på nationell nivå och EU-nivå för att säkerställa tillväxt för alla och hållbar ekonomisk utveckling och förbättra den allmänna socioekonomiska situationen. Särskilt fokus har också satts på behovet av investeringar baserade på den specifika situationen på nationell och regional nivå.

Europa 2020-strategin: det innevarande årtiondets mål för smart och hållbar tillväxt för alla

I Europa 2020-strategin fastställs långtgående mål för sysselsättning, forskning och utveckling, klimatförändringar och energi, utbildning, fattigdom och social utestängning.

Resultaten när det gäller att uppnå dessa mål har varit blandade. Sysselsättningsmålet på 75 % skulle eventuellt kunna nås 2020. Det är tydligt att den sociala situationen har förbättrats; som nämnts ovan är det dock fortfarande en utmaning att försöka nå målet att minska antalet personer som hotas av fattigdom eller social utestängning med 20 miljoner, och slutresultatet på detta område kommer att påverkas av de allmänna ekonomiska utsikterna.

Även om Europa 2020-målen täcker olika områden hänger de alla samman med varandra. Tillgång till utbildning av hög kvalitet är nyckeln till att göra det möjligt för människor att integreras på arbetsmarknaden. Samtidigt är Europa 2020-strategins mål för forskning och utveckling nära kopplade till utbildnings- och sysselsättningsmålen. Å ena sidan kan forskning och utveckling leda till nya arbetstillfällen och öka anställbarheten och produktiviteten genom tillhandahållande av de färdigheter och den teknik som krävs; å andra sidan kan ny teknik också utlösa ytterligare förändringar i samhället och på arbetsmarknaden.

Den europeiska planeringsterminen, varigenom framstegen mot Europa 2020-målen övervakas, erbjuder också en ram som gör det möjligt att analysera dem och säkerställa en stark koppling mellan dem. Den kommer även fortsättningsvis att utgöra en väsentlig del i samordningen av social- och arbetsmarknadspolitiska reformer.

Vägen framåt: socialpolitik och arbetsmarknadspolitik som centrala inslag i den europeiska planeringsterminen

Varje år åtar sig medlemsstaterna att genomföra strukturreformer för att skapa gynnsamma villkor för ökat deltagande på arbetsmarknaden, främjande av initiativ för kompetensutveckling och omskolning samt säkerställande av social och ekonomisk integration för alla.

Den senaste tidens sysselsättningstillväxt har främst drivits av kvinnor och äldre arbetstagare, men det finns fortfarande en klyfta mellan deras sysselsättningsgrad och genomsnittet. Samtidigt är fattigdomen bland förvärvsarbetande hög och ökar i flera medlemsstater; vidare kvarstår stora inkomstskillnader. Risken för fattigdom eller social utestängning förblir problematisk särskilt för lågkvalificerad arbetskraft, barn och personer med funktionsnedsättning eller invandrarbakgrund. Det är därför viktigt att utmaningarna på det sociala området och arbetsmarknadsområdet fortsätter att stå i centrum för den europeiska planeringsterminen, och att de behandlas i enlighet med riktlinjerna för sysselsättningen och den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Att se till att alla medborgare drar lika stor nytta av den positiva ekonomiska utvecklingen skulle stärka hållbarheten i ekonomin, öka förtroendet för Europeiska unionen och bredda stödet för de gemensamma europeiska värdena.

Den europeiska planeringsterminen: ett användbart vägledande verktyg för framtida samordning av den europeiska politiken

I de landsspecifika rekommendationerna tas de viktigaste ekonomiska, sociala och sysselsättningsrelaterade utmaningarna upp och genomförandet av dem står i centrum för den europeiska planeringsterminen. Genomförandetakten ökar under årens lopp, eftersom det vanligtvis tar tid för reformer att förverkligas. Således kunde en avsaknad av eller begränsade framsteg skönjas för endast 30 % av de landsspecifika rekommendationerna för 2011–2018, medan 26 % av dem hade genomförts fullt ut eller i väsentlig grad. Genom att ytterligare förbättra genomförandet av reformer kan den europeiska planeringsterminen bli ett ännu starkare verktyg för samordning av politiken i hela Europeiska unionen, vilket skulle bidra till ökad sammanhållning mellan medlemsstaterna och ett till ett allmänt förbättrat resultat i EU.

Det är därför avgörande att vidta åtgärder för att stärka genomförandetakten för de landsspecifika rekommendationerna genom utbyte av erfarenhet av gemensamma utmaningar och bästa praxis för hantering av dessa, såväl som genom en effektiv övervakning av utvecklingen och en stärkt dialog i alla skeden med arbetsmarknadens parter och övriga intressenter på både nationell nivå och EU-nivå. Det är dessutom viktigt att stödja reformansträngningarna genom lämplig finansiering, genom att använda strukturfonderna på ett effektivt sätt, särskilt ESF och ESF+.

Mot denna bakgrund, och i syfte att lämna synpunkter till Europeiska rådet, uppmanas ministrarna att ta upp följande frågor:

1. *Är den europeiska planeringsterminen ett effektivt verktyg för att se till att medlemsstaterna förbättrar sina resultat på områdena sysselsättning och socialpolitik på ett samordnat sätt, bland annat genom att uppnå Europa 2020-målen?*
 2. *Hur kan planeringsterminen ytterligare anpassas för att stärka dess sociala dimension, bland annat genom att se till att sociala aspekter vederbörligen beaktas inom ramen för andra politikområden?*
 3. *Genom vilka åtgärder skulle medlemsstaterna kunna öka egenansvaret för den europeiska planeringsterminen för att göra genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna och de nationella reformerna mer effektivt och samordnat?*
-