

Bruxelles, 6 iunie 2019
(OR. en)

9878/19

SOC 406
EMPL 303
ECOFIN 537
EDUC 255

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Aspecte orizontale legate de politica socială și de ocuparea forței de muncă ale semestrului european 2019 - Dezbateri de orientare

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor o notă de orientare din partea președinției care prezintă contextul dezbaterii de orientare și oferă îndrumare, alături de un set de întrebări pe baza cărora va avea loc discuția miniștrilor cu ocazia Consiliului EPSCO din 13 iunie 2019.

Dezbateri de orientare privind aspectele orizontale legate de politica socială și de ocuparea forței de muncă ale semestrului european 2019

EPSCO, 13 iunie 2019

Ciclul semestrului: o busolă pentru o creștere durabilă și favorabilă incluziunii în Europa

Pachetul privind semestrul european 2019 confirmă faptul că Uniunea Europeană continuă să înregistreze creștere economică și o creștere a nivelului ocupării forței de muncă. La sfârșitul anului 2018, peste 230 de milioane de persoane aveau un loc de muncă în UE, iar rata șomajului continuă să scadă, situându-se în prezent cu mult sub nivelul anterior crizei. De asemenea, este probabil că rata de ocupare a forței de muncă, care a ajuns la 73,1 % în 2018, se va apropia de obiectivul de ocupare a forței de muncă de 75 % stabilit în cadrul Strategiei Europa 2020.

În același timp, numărul persoanelor expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială este în scădere. La sfârșitul anului 2017, numărul persoanelor expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială era cu 4,2 milioane mai mic decât în 2008. Chiar dacă mai este încă mult de parcurs din drumul către obiectivul stabilit de Strategia Europa 2020, constând în reducerea cu 20 de milioane a numărului persoanelor afectate de sărăcie sau de excluziune socială, s-au înregistrat progrese în direcția atingerii obiectivului și situația pare să se amelioreze rapid.

Cu toate acestea, nu toate statele membre beneficiază în mod egal de această evoluție pozitivă.

Semestrul european are un rol central în coordonarea și monitorizarea politicilor economice și sociale în Uniunea Europeană și în sprijinirea statelor membre să atingă obiectivele stabilite în Strategia Europa 2020. În cadrul semestrului european, reformele structurale au sprijinit creșterea favorabilă incluziunii și ocuparea forței de muncă, facilitând totodată reducerea dezechilibrelor macroeconomice. Integrarea, începând cu 2018, a pilonului european al drepturilor sociale în cadrul semestrului european ar putea sprijini într-o și mai mare măsură acest proces, promovând convergența în sens ascendent către condiții de viață și de muncă mai bune.

Adoptarea analizei anuale a creșterii (AAC) pentru 2019 a marcat începutul ciclului actual al semestrului european. Prioritățile stabilite în cadrul AAC sunt strâns interconectate și reciproc consolidate, aflându-se la baza necesității elaborării unei abordări integrate la nivel național și la nivelul UE, pentru a se asigura o creștere favorabilă incluziunii și o dezvoltare economică durabilă, care să amelioreze ansamblul situației socioeconomice. S-a pus, de asemenea, un accent deosebit pe nevoia unor investiții bazate pe situația specifică la nivel național și regional.

Strategia Europa 2020: obiectivele deceniului în curs în ceea ce privește o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

Strategia Europa 2020 a stabilit obiective ambițioase în domeniile ocupării forței de muncă, cercetării și dezvoltării, schimbărilor climatice și energiei, educației, sărăciei și excluziunii sociale.

Rezultatele obținute în ceea ce privește atingerea acestor obiective au fost inegale. Obiectivul de atingere a unui nivel de ocupare a forței de muncă de 75 % ar putea fi atins până în 2020. S-au înregistrat progrese clare în ceea ce privește situația socială; cu toate acestea, astfel cum s-a menționat mai sus, continuă să fie dificilă atingerea obiectivului de a reduce cu 20 de milioane numărul persoanelor expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială, iar rezultatul final în acest domeniu va fi influențat de perspectivele economice generale.

Deși obiectivele Strategiei UE 2020 privesc domenii diferite, ele sunt toate interconectate. Accesul la o educație și la o formare de calitate este esențial pentru a le permite oamenilor să intre pe piața forței de muncă. În același timp, obiectivul Strategiei Europa 2020 privind cercetarea și dezvoltarea este strâns legat de obiectivele referitoare la educație și la ocuparea forței de muncă. Pe de o parte, cercetarea și dezvoltarea pot duce la crearea de locuri de muncă și pot stimula capacitatea de inserție profesională și productivitatea prin faptul că oferă competențele și tehnologiile necesare; pe de altă parte, noile tehnologii ar putea de asemenea să declanșeze noi schimbări în societate și noi transformări pe piața forței de muncă.

Pe lângă faptul că monitorizează progresele înregistrate în vederea îndeplinirii obiectivelor Strategiei UE 2020, semestrul european oferă de asemenea un cadru pentru analiza și promovarea legăturii puternice dintre acestea. Acesta va continua să fie un element esențial în ceea ce privește coordonarea reformelor din cadrul politicii sociale și al politicii de ocupare a forței de muncă.

Calea de urmat: politicile socială și de ocupare a forței de muncă ca elemente esențiale în cadrul procesului semestrului european

În fiecare an, statele membre se angajează să pună în aplicare reforme structurale menite să creeze condiții favorabile pentru stimularea participării pe piața muncii, promovarea inițiativelor de perfecționare și de recalificare profesională și asigurarea incluziunii sociale și economice a tuturor.

Creșterea recentă a nivelului de ocupare a forței de muncă a fost determinată mai ales de femei și de lucrătorii în vârstă, însă rata de ocupare a forței de muncă referitoare la aceștia continuă să fie mai redusă în comparație cu media. În același timp, sărăcia persoanelor încadrate în muncă este ridicată și în creștere în mai multe state membre și continuă să existe niveluri ridicate de inegalitate a veniturilor. Riscul de sărăcie sau de excluziune socială continuă să fie o problemă în special pentru lucrătorii cu un nivel scăzut de calificare, pentru copii, pentru persoanele cu handicap și pentru persoanele provenite dintr-un context de migrație. Prin urmare, este important ca problemele sociale și cele referitoare la piața muncii să rămână în continuare în centrul preocupărilor semestrului european și să fie abordate în conformitate cu liniile directoare privind ocuparea forței de muncă și cu Pilonul european al drepturilor sociale. Asigurarea faptului că toți cetățenii beneficiază în mod egal de evoluțiile economice pozitive ar consolida sustenabilitatea economiei, ar stimula încrederea în Uniunea Europeană și ar extinde sprijinul pentru valorile europene comune.

Semestrul european: un instrument de orientare util pentru viitoarea coordonare a politicilor europene

Recomandările specifice fiecărei țări abordează principalele provocări economice, sociale și în materie de ocupare a forței de muncă, punerea lor în aplicare aflându-se în centrul procesului semestrului european. Nivelul punerii în aplicare se îmbunătățește de-a lungul anilor, deoarece reformele au de obicei nevoie de timp pentru a-și produce efectele. Prin urmare, doar 30 % dintre recomandările specifice fiecărei țări din perioada 2011-2018 nu au înregistrat niciun progres sau au înregistrat progrese limitate, în timp ce 26 % dintre acestea au fost puse în aplicare integral sau în mod substanțial. Prin îmbunătățirea în continuare a punerii în aplicare a reformelor, semestrul european poate deveni un instrument și mai puternic de coordonare a politicilor în întreaga Uniune Europeană, contribuind la creșterea coeziunii dintre statele membre și la îmbunătățirea generală a funcționării UE.

Prin urmare, este esențial să se depună eforturi pentru a crește nivelul de punere în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări prin schimbul de experiență privind provocările comune și bunele practici de abordare a acestora, precum și prin monitorizarea eficace a evoluțiilor și printr-un dialog sporit în toate etapele cu partenerii sociali și cu alte părți interesate, atât la nivel național, cât și la nivelul UE. În plus, este esențial ca eforturile de reformă să fie sprijinite prin intermediul unei finanțări adecvate, prin utilizarea eficientă a fondurilor structurale, în special a FSE și a FSE+.

În acest context și pentru a oferi o contribuție în vederea reuniunii Consiliului European, miniștrii sunt invitați să examineze următoarele întrebări:

1. *Este semestrul european un instrument eficient pentru a se asigura că statele membre își îmbunătățesc într-un mod coordonat performanțele din domeniul ocupării forței de muncă și din cel social, inclusiv prin îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020?*
 2. *Cum ar putea fi ajustat într-o mai mare măsură procesul semestrului pentru a-i consolida dimensiunea socială, inclusiv prin asigurarea faptului că aspectele sociale sunt luate în considerare în mod corespunzător în alte domenii de politică?*
 3. *Care ar fi măsurile prin care s-ar putea spori asumarea de către statele membre a procesului semestrului european pentru a se îmbunătăți punerea în aplicare efectivă și coordonată a recomandărilor specifice fiecărei țări și a reformelor naționale?*
-