



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 6 juni 2019  
(OR. en)

9878/19

SOC 406  
EMPL 303  
ECOFIN 537  
EDUC 255

**NOTA**

---

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Horizontale sociale en werkgelegenheidsaspecten van het Europees Semester 2019 - Oriënterend debat

---

Voor de delegaties gaat hierbij een oriënterende nota van het voorzitterschap met achtergrond, sturing en een reeks vragen voor de ministers met het oog op het oriënterend debat tijdens de Raad Epsco op 13 juni 2019.

# Oriënterend debat over de horizontale sociale en werkgelegenheidsaspecten van het Europees Semester 2019

*Epsco, 13 juni 2019*

## **De semestercyclus: een kompas voor duurzame en inclusieve groei in Europa**

Het pakket voor het Europees Semester 2019 bevestigt dat de economie en de werkgelegenheid in de Europese Unie blijven groeien. Eind 2018 hadden ruim 230 miljoen mensen in de EU een baan. Intussen blijft de werkloosheid dalen en is ze nu al een stuk lager dan vóór de crisis. De arbeidsparticipatie bedroeg in 2018 73,1%, en zal naar verwachting in de buurt komen van het Europa 2020-streefcijfer van 75%.

Voorts daalt het aantal mensen dat kans loopt op armoede of sociale uitsluiting. Eind 2017 waren dat er 4,2 miljoen minder dan in 2008. Het Europa 2020-streefcijfer - 20 miljoen minder - is nog ver weg, maar er wordt vooruitgang geboekt en de situatie lijkt snel te verbeteren.

Deze positieve trends hebben echter niet op alle lidstaten hetzelfde gunstige effect.

Het Europees Semester speelt een centrale rol bij het coördineren en monitoren van het economische en sociaal beleid in de EU, en helpt de lidstaten om de doelstellingen van de Europa 2020-strategie te halen. In het kader van het Europees Semester ondersteunen structurele hervormingen inclusieve groei en werkgelegenheid en helpen ze tegelijk de macro-economische onevenwichtigheden te verminderen. Het mainstreamen van de Europese pijler van sociale rechten in het Europees Semester, wat sinds 2018 gebeurt, kan dit proces verder ondersteunen doordat het opwaartse convergentie naar betere levens- en arbeidsomstandigheden bevordert.

De aanneming van de jaarlijkse groeianalyse 2019 betekende het begin van de huidige cyclus van het Europees Semester. De prioriteiten van de jaarlijkse groeianalyse zijn nauw met elkaar verbonden en versterken elkaar, wat noopt tot een geïntegreerde aanpak op nationaal en EU-niveau met het oog op inclusieve groei en duurzame economische ontwikkeling, en verbetering van de algemene sociaal-economische situatie. Ook ligt er bijzondere nadruk op de behoefte aan investeringen die aansluiten bij de specifieke situatie op nationaal en regionaal niveau.

## **Europa 2020-strategie: de doelstellingen van dit decennium voor slimme, duurzame en inclusieve groei**

De Europa 2020-strategie bevatte ambitieuze streefcijfers op het gebied van werkgelegenheid, onderzoek en ontwikkeling, klimaatverandering en energie, onderwijs, en armoede en sociale uitsluiting.

De resultaten zijn gemengd. Het streefcijfer van 75% arbeidsmarktparticipatie zou in 2020 haalbaar kunnen worden. Op sociaal vlak zijn duidelijke vorderingen gemaakt, maar zoals hierboven aangegeven blijft het doel om 20 miljoen mensen te behoeden voor armoede of sociale uitsluiting, moeilijk bereikbaar. Het uiteindelijke resultaat op dit gebied zal afhangen van de algemene economische vooruitzichten.

Hoewel de Europa 2020-doelstellingen verschillende terreinen bestrijken, zijn ze onderling verweven. Toegang tot goed onderwijs en goede opleidingen is essentieel om mensen te laten deelnemen aan de arbeidsmarkt. Tegelijkertijd is de Europa 2020-doelstelling inzake onderzoek en ontwikkeling nauw verbonden met de onderwijs- en werkgelegenheidsdoelen. Onderzoek en ontwikkeling kunnen niet alleen de nodige vaardigheden en technologieën opleveren om banen te creëren en de inzetbaarheid en de productiviteit te verhogen, maar nieuwe technologieën kunnen ook verdere maatschappelijke veranderingen en transformaties op de arbeidsmarkt op gang brengen.

Het Europees Semester monitort de voortgang in de richting van de Europa 2020-doelstellingen, en biedt tevens een kader om ervoor te zorgen dat die doelstellingen sterk met elkaar samenhangen, en die samenhang te analyseren. Dit zal een essentieel element blijven bij het coördineren van de sociale hervormingen en de hervormingen van het arbeidsmarktbeleid.

### **Volgende stappen: sociaal beleid en werkgelegenheidsbeleid als essentiële onderdelen van het Europees Semester**

Elk jaar zeggen de lidstaten toe structurele hervormingen door te voeren om gunstige voorwaarden te scheppen voor meer arbeidsmarktparticipatie, bijscholings- en omscholingsinitiatieven, en sociale en economische inclusie voor iedereen.

De recente werkgelegenheidsgroei is grotendeels toe te schrijven aan vrouwen en oudere werknemers, maar hun arbeidsdeelname blijft nog vaak onder het gemiddelde. Tegelijkertijd is de armoede onder werkenden in verschillende lidstaten hoog en neemt ze nog toe, en blijft er grote inkomensongelijkheid bestaan. Het risico op armoede of sociale uitsluiting blijft een probleem, met name voor laaggeschoolde werknemers, kinderen, mensen met een handicap en mensen met een migratieachtergrond. Het is dan ook belangrijk dat sociale en arbeidsmarktproblemen centraal blijven staan in het Europees Semester, en dat zij worden aangepakt in overeenstemming met de werkgelegenheidsrichtsnoeren en de Europese pijler van sociale rechten. Als alle burgers evenveel profiteren van de positieve economische trends, zal dat de economie duurzamer maken, het vertrouwen in de EU versterken en de steun voor de gemeenschappelijke Europese waarden vergroten.

### **Europees Semester: een nuttig sturingsmechanisme voor de coördinatie van Europees beleid**

De landspecifieke aanbevelingen (Country Specific Recommendations - CSR's) gaan in op de grote economische, sociale en werkgelegenheidsuitdagingen – de uitvoering ervan staat centraal in het Europees Semester. Doordat hervormingen doorgaans pas na enige tijd effect sorteren, verbetert de mate van uitvoering jaar na jaar. Van de CSR's voor de periode 2011-2018 is slechts 30% niet of in beperkte mate en 26% volledig of in aanzienlijke mate uitgevoerd. Door de hervormingen nog beter uit te voeren, kan het Europees Semester een nog sterker instrument voor beleidscoördinatie in de hele EU worden, en bijdragen tot meer cohesie tussen de lidstaten en in het algemeen tot betere EU-prestaties.

Het is dan ook essentieel om de mate van uitvoering van de CSR's te verbeteren door uitwisseling van ervaringen met gemeenschappelijke problemen en van beste praktijken om deze op te lossen, en door de effectieve monitoring van ontwikkelingen en versterkte dialoog met sociale partners en andere actoren, in alle fasen en zowel op nationaal als op EU-niveau. Daarnaast is het van cruciaal belang de nodige financiële steun te verstrekken voor de hervormingsinspanningen, door effectief gebruik te maken van de structuurfondsen, met name het ESF en het ESF+.

Tegen deze achtergrond wordt de ministers verzocht om, als inbreng voor de Europese Raad, een antwoord te formuleren op de volgende vragen:

1. *Zorgt het Europees Semester er effectief voor dat de lidstaten hun prestaties op het gebied van werkgelegenheid en sociale zaken op een gecoördineerde manier verbeteren, onder meer door de Europa 2020-doelstellingen te verwezenlijken?*
  2. *Hoe zou het proces van het Europees Semester verder kunnen worden aangepast zodat het een sterkere sociale dimensie krijgt, onder meer door ervoor te zorgen dat sociale overwegingen goed meegenomen worden in andere beleidsgebieden?*
  3. *Met welke maatregelen zouden de lidstaten het ownership van het Europees Semester kunnen bevorderen om te komen tot een effectievere en meer gecoördineerde uitvoering van de CSR's en nationale hervormingen?*
-