

Bruxelles, 6. lipnja 2019.  
(OR. en)

9878/19

SOC 406  
EMPL 303  
ECOFIN 537  
EDUC 255

#### **NAPOMENA**

---

|          |                                                                                                                     |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:      | Predsjedništvo                                                                                                      |
| Za:      | Odbor stalnih predstavnika / Vijeće                                                                                 |
| Predmet: | Horizontalni socijalni aspekti i aspekti zapošljavanja u okviru europskog semestra 2019.<br>– rasprava o politikama |

---

Za delegacije se u prilogu nalaze smjernice predsjedništva u kojima je iznesen kontekst za raspravu o politikama i usmjeravanje te pitanja za raspravu ministara na sastanku Vijeća EPSCO 13. lipnja 2019.

## **Rasprava o politikama u vezi s horizontalnim socijalnim aspektima i aspektima zapošljavanja u okviru europskog semestra 2019.**

*EPSCO, 13. lipnja 2019.*

### **Ciklus semestra: orijentir za održiv i uključiv rast u Europi**

Paketom europskog semestra 2019. potvrđuje se da gospodarstvo i zapošljavanje u Europskoj uniji i dalje rastu. Više od 230 milijuna osoba u EU-u bilo je zaposleno na kraju 2018., a stopa nezaposlenosti i dalje se smanjuje te je sad znatno ispod razine zabilježene prije krize. Izgledno je da će se stopa zaposlenosti, koja je 2018. dosegla 73,1 %, približiti cilju od 75 % iz strategije Europa 2020.

Istodobno se smanjuje broj osoba izloženih riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti. Krajem 2017. riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti bilo je izloženo 4,2 milijuna osoba manje nego 2008. Iako je još dalek put do ostvarenja cilja iz strategije Europa 2020. o smanjenju broja osoba koje su izložene riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti za 20 milijuna, ostvaren je napredak prema cilju i čini se da se stanje brzo popravlja.

Međutim, nemaju sve države članice jednake koristi od tih pozitivnih trendova.

Europski semestar ima središnju ulogu u koordinaciji i praćenju gospodarskih i socijalnih politika u Europskoj uniji i pomaganju državama članicama da ostvare ciljeve iz strategije Europa 2020. Strukturnim reformama u okviru europskog semestra potiče se uključiv rast i zapošljavanje te istodobno olakšava smanjenje makroekonomskih neravnoteža. Uključivanjem europskog stupa socijalnih prava u europski semestar od 2018. taj bi postupak mogao biti dodatno ojačan, čime bi se potaknula uzlazna konvergencija prema boljim životnim i radnim uvjetima.

Sadašnji ciklus europskog semestra započet je donošenjem godišnjeg pregleda rasta za 2019. Prioriteti navedeni u godišnjem pregledu rasta usko su međusobno povezani i uzajamno se ojačavaju, što potkrepljuje potrebu za integriranim pristupom na nacionalnoj razini i na razini EU-a kako bi se osigurali uključiv rast i održiv gospodarski razvoj te time poboljšalo cjelokupno socioekonomsko stanje. Posebno se usmjerilo i na potrebu za ulaganjima na temelju specifičnog stanja na nacionalnoj i regionalnoj razini.

## **Strategija Europa 2020.: ciljevi za pametan, održiv i uključiv razvoj u ovom desetljeću**

U okviru strategije Europa 2020. postavljeni su ambiciozni ciljevi u područjima zapošljavanja, istraživanja i razvoja, klimatskih promjena i energetike, obrazovanja, siromaštva i socijalne isključenosti.

U postizanju tih ciljeva ostvaren je djelomičan uspjeh. Do 2020. mogao bi biti ostvariv cilj stope zaposlenosti od 75 %. Ostvaren je očit napredak u pogledu socijalnog stanja; no, kao što je prethodno navedeno, ostvarenje cilja da se za 20 milijuna osoba otkloni rizik od siromaštva ili socijalne isključenosti i dalje predstavlja izazov, a na konačni ishod u tom području utjecat će ukupni gospodarski izgledi.

Iako su ciljevima iz strategije Europa 2020. obuhvaćena različita područja, sva su ona međusobno povezana. Pristup kvalitetnom obrazovanju i osposobljavanju ključan je za omogućavanje osobama da se uključe na tržište rada. Istodobno je cilj iz strategije Europa 2020. u pogledu istraživanja i razvoja usko povezan s ciljevima koji se odnose na obrazovanje i zapošljavanje. S jedne strane, istraživanje i razvoj mogu dovesti do otvaranja radnih mjesta i poticanja zapošljivosti i produktivnosti osiguravanjem potrebnih vještina i tehnologija; s druge strane, novim bi se tehnologijama mogle potaknuti daljnje društvene promjene i preobrazbe na tržištu rada.

U okviru europskog semestra prati se napredak u ostvarivanju ciljeva iz strategije Europa 2020., no istodobno je on okvir za analiziranje i osiguravanje snažne poveznice među tim ciljevima. To će i dalje biti ključan element u koordinaciji reformi socijalne i radne politike.

### **Daljnji koraci: socijalne i radne politike kao ključni elementi postupka europskog semestra**

Svake godine države članice obvezuju se na provedbu strukturnih reformi usmjerenih na stvaranje povoljnih uvjeta za poticanje sudjelovanja na tržištu rada, promicanje inicijativa za stjecanje dodatnih vještina i prekvalifikaciju te osiguravanje socijalne i gospodarske uključenosti svih.

Pokretači nedavnog rasta zaposlenosti uglavnom su bile žene i stariji radnici, no i dalje su njihove stope zaposlenosti nerazmjerne u odnosu na prosjek. Istodobno je stopa siromaštva unatoč zaposlenju visoka i raste u nekoliko država članica te i dalje postoje visoke razine dohodovne nejednakosti. Rizik od siromaštva ili socijalne isključenosti i dalje predstavlja izazov, a posebno kada su posrijedi niskokvalificirani radnici, djeca, osobe s invaliditetom i osobe migrantskog podrijetla. Stoga je važno da socijalni izazovi i izazovi na tržištu rada ostanu u središtu europskog semestra te da se rješavaju u skladu sa smjernicama za zapošljavanje i europskim stupom socijalnih prava. Osiguravanjem da svi građani imaju jednake koristi od pozitivnih gospodarskih trendova ojačala bi se održivost gospodarstva, poticalo bi se povjerenje u Europsku uniju i povećala potpora za zajedničke europske vrijednosti.

### **Europski semestar: koristan vodeći alat za buduću koordinaciju europskih politika**

U preporukama za pojedine zemlje pristupa se rješavanju glavnih gospodarskih i socijalnih izazova te izazova povezanih sa zapošljavanjem, a njihova provedba u središtu je postupka europskog semestra. Stope provedbe tijekom godina se poboljšavaju jer je obično potrebno određeno vrijeme da reforme stupe na snagu. Stoga je nikakav ili ograničen napredak zabilježen u pogledu tek 30 % preporuka za pojedine zemlje za razdoblje 2011. – 2018., dok je 26 % preporuka provedeno u potpunosti ili u znatnom udjelu. Dodatnim unapređenjem provedbe reformi europski semestar može postati još snažniji alat za koordinaciju politika diljem Europske unije te doprinijeti većoj koheziji među državama članicama i ukupnom poboljšanju uspješnosti EU-a.

Stoga je ključno uložiti napore da se poboljšaju stope provedbe preporuka za pojedine zemlje razmjenom iskustava o zajedničkim izazovima i najboljim praksama njihova rješavanja te učinkovitim praćenjem kretanja i ojačanim dijalogom sa socijalnim partnerima i drugim dionicima na nacionalnoj razini i na razini EU-a u svim fazama. Nadalje, ključno je napore u vezi s reformama podupirati odgovarajućim financiranjem, uz učinkovito iskorištavanje strukturnih fondova, osobito fondova ESF i ESF+.

U tom kontekstu te s ciljem pružanja informacija Europskom vijeću, ministri se pozivaju da razmotre sljedeća pitanja:

1. *Je li europski semestar učinkovit alat za osiguravanje toga da države članice na koordiniran način poboljšaju svoju uspješnost u području zapošljavanja i socijalnih pitanja, među ostalim ostvarivanjem ciljeva iz strategije Europa 2020.?*
  2. *Kako bi se moglo dodatno prilagoditi postupak semestra da se ojača njegova socijalna dimenzija, među ostalim uz osiguravanje da se socijalna pitanja primjereno uzimaju u obzir u drugim područjima politika?*
  3. *Kojim bi mjerama države članice mogle povećati vlasništvo nad postupkom europskog semestra kako bi se poboljšala učinkovita i koordinirana provedba preporuka za pojedine zemlje i nacionalnih reformi?*
-