



Βρυξέλλες, 6 Ιουνίου 2019
(OR. en)

9878/19

SOC 406
EMPL 303
ECOFIN 537
EDUC 255

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Οριζόντιες πτυχές του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2019 σχετικά με την κοινωνική πολιτική και την απασχόληση - συζήτηση προσανατολισμού

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες καθοδηγητικό σημείωμα της Προεδρίας που περιγράφει το πλαίσιο της συζήτησης προσανατολισμού και παρέχει καθοδήγηση με ερωτήματα προς συζήτηση για τους Υπουργούς στο Συμβούλιο Απασχόλησης, Κοινωνικής Πολιτικής, Υγείας και Καταναλωτών (EPSCO) της 13ης Ιουνίου 2019.

**Συζήτηση προσανατολισμού σχετικά με τις οριζόντιες πτυχές του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου
2019 σχετικά με την κοινωνική πολιτική και την απασχόληση**

EPSCO, 13 Ιουνίου 2019

Ο κύκλος του Εξαμήνου: πυξίδα για βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη στην Ευρώπη

Η δέση μέτρων του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2019 επιβεβαιώνει ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση εξακολουθεί να γνωρίζει οικονομική ανάπτυξη και αύξηση της απασχόλησης. Στα τέλη του 2018, περισσότεροι από 230 εκατομμύρια άνθρωποι απασχολούνταν εντός της ΕΕ, ενώ το ποσοστό ανεργίας εξακολουθεί να μειώνεται και βρίσκεται σήμερα πολύ κάτω από τα πριν από την κρίση επίπεδα. Επίσης, έχοντας φτάσει το 73,1 % το 2018, είναι πιθανό το ποσοστό απασχόλησης να προσεγγίσει τον στόχο του 75 % για την απασχόληση που προβλέπεται στη στρατηγική «Ευρώπη 2020».

Ταυτόχρονα, μειώνεται ο αριθμός των ατόμων που αντιμετωπίζουν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού. Στα τέλη του 2017, ο αριθμός των ατόμων που αντιμετώπιζαν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού ήταν κατά 4,2 εκατομμύρια μικρότερος σε σύγκριση με το 2008. Αν και απέχει ακόμη πολύ η εκπλήρωση του στόχου της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» για μείωση κατά 20 εκατομμύρια των ατόμων που αντιμετωπίζουν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού, έχει σημειωθεί πρόοδος προς την επίτευξη του στόχου και η κατάσταση φαίνεται να βελτιώνεται γρήγορα.

Ωστόσο, δεν επωφελούνται εξίσου όλα τα κράτη μέλη από αυτές τις θετικές τάσεις.

Το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο διαδραματίζει κεντρικό ρόλο στον συντονισμό και την παρακολούθηση των οικονομικών και κοινωνικών πολιτικών στην Ευρωπαϊκή Ένωση και στην παροχή βοήθειας στα κράτη μέλη ώστε να επιτύχουν τους στόχους που καθορίζονται στη στρατηγική «Ευρώπη 2020». Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις έχουν στηρίξει την ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς και την απασχόληση, διευκολύνοντας παράλληλα τη μείωση των μακροοικονομικών ανισορροπιών. Η ενσωμάτωση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο από το 2018 μπορεί να στηρίξει περαιτέρω αυτή τη διαδικασία, προωθώντας την επί τα βελτίω σύγκλιση προς καλύτερες συνθήκες διαβίωσης και εργασίας.

Η έγκριση της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης (ΕΕΑ) του 2019 αποτέλεσε την αφετηρία του τρέχοντος κύκλου του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Οι προτεραιότητες που καθορίζονται στην ΕΕΑ είναι στενά συνδεδεμένες και ενισχύονται αμοιβαία, αναδεικνύοντας την ανάγκη για μια ολοκληρωμένη προσέγγιση σε εθνικό επίπεδο και σε επίπεδο ΕΕ, προκειμένου να διασφαλιστεί η χωρίς αποκλεισμούς οικονομική μεγέθυνση και η βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη, βελτιώνοντας τη συνολική κοινωνικοοικονομική κατάσταση. Ιδιαίτερη έμφαση δόθηκε επίσης στην ανάγκη για επενδύσεις με βάση την ειδική κατάσταση που επικρατεί σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο.

Στρατηγική «Ευρώπη 2020»: οι στόχοι της τρέχουσας δεκαετίας για την έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη.

Η στρατηγική «Ευρώπη 2020» έθεσε φιλόδοξους στόχους στους τομείς της απασχόλησης, της έρευνας και της ανάπτυξης, της κλιματικής αλλαγής και της ενέργειας, της εκπαίδευσης, της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού.

Η επιτυχία όσον αφορά την επίτευξη των εν λόγω στόχων ήταν ανομοιογενής. Ο στόχος για ποσοστό απασχόλησης 75 % μπορεί να είναι εφικτός έως το 2020. Σημειώθηκε σαφής πρόοδος στην κοινωνική κατάσταση· εντούτοις, όπως προαναφέρθηκε, η επίτευξη του στόχου της απομάκρυνσης 20 εκατομμυρίων ανθρώπων από τον κίνδυνο της φτώχειας ή του κοινωνικού αποκλεισμού εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση, και το τελικό αποτέλεσμα στον τομέα αυτό θα επηρεαστεί από τις συνολικές οικονομικές προοπτικές.

Μολονότι οι στόχοι της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» καλύπτουν διάφορους τομείς, όλοι είναι αλληλένδετοι. Η πρόσβαση σε ποιοτική εκπαίδευση και κατάρτιση είναι καθοριστικής σημασίας για να δοθεί η δυνατότητα στους ανθρώπους να ενταχθούν στην αγορά εργασίας. Συγχρόνως, ο στόχος της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» για την έρευνα και την ανάπτυξη συνδέεται στενά με τους στόχους για την εκπαίδευση και την απασχόληση. Από τη μια πλευρά, η έρευνα και η ανάπτυξη μπορούν να οδηγήσουν στη δημιουργία θέσεων εργασίας και να τονώσουν την ικανότητα επαγγελματικής ένταξης και την παραγωγικότητα, παρέχοντας τις απαραίτητες δεξιότητες και τεχνολογίες· από την άλλη πλευρά, οι νέες τεχνολογίες ενδέχεται επίσης να ενεργοποιήσουν περαιτέρω αλλαγές στην κοινωνία και μετασχηματισμούς στην αγορά εργασίας.

Το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, ενώ επιβλέπει την πρόοδο προς την επίτευξη των στόχων της ΕΕ για το 2020, παρέχει επίσης και πλαίσιο για την ανάλυση και τη διασφάλιση της στενής σχέσης μεταξύ τους. Αυτό θα εξακολουθήσει να αποτελεί ουσιαστικό στοιχείο για τον συντονισμό των κοινωνικών μεταρρυθμίσεων και των μεταρρυθμίσεων της εργασιακής πολιτικής.

Η μελλοντική πορεία: οι κοινωνικές και εργασιακές πολιτικές ως βασικά στοιχεία της διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου

Κάθε χρόνο, τα κράτη μέλη δεσμεύονται να εφαρμόσουν διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις με στόχο τη δημιουργία ευνοϊκών συνθηκών για την προώθηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας, την προώθηση πρωτοβουλιών αναβάθμισης των δεξιοτήτων και επανειδίκευσης και τη διασφάλιση της κοινωνικής και οικονομικής ένταξης όλων.

Η πρόσφατη αύξηση της απασχόλησης οφείλεται κυρίως στις γυναίκες και στους εργαζομένους μεγαλύτερης ηλικίας, εξακολουθούν ωστόσο να υπάρχουν κενά όσον αφορά τα ποσοστά απασχόλησής τους σε σύγκριση με τον μέσο όρο. Συγχρόνως, η φτώχεια των εργαζομένων είναι υψηλή και αυξάνεται σε αρκετά κράτη μέλη, ενώ εξακολουθούν να υφίστανται υψηλά επίπεδα εισοδηματικής ανισότητας. Ο κίνδυνος φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση, ιδίως για τους ανειδίκευτους εργαζομένους, τα παιδιά, τα άτομα με αναπηρίες και τα άτομα που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό οι κοινωνικές προκλήσεις και οι προκλήσεις της αγοράς εργασίας να εξακολουθήσουν να βρίσκονται στον πυρήνα του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και να αντιμετωπίζονται σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές για την απασχόληση και τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων. Η διασφάλιση ότι όλοι οι πολίτες επωφελούνται εξίσου από τις θετικές οικονομικές τάσεις θα ενισχύσει τη βιωσιμότητα της οικονομίας, θα προαγάγει την εμπιστοσύνη στην Ευρωπαϊκή Ένωση και θα διευρύνει τη στήριξη για τις κοινές ευρωπαϊκές αξίες.

Ευρωπαϊκό Εξάμηνο: χρήσιμο εργαλείο καθοδήγησης για τον συντονισμό της ευρωπαϊκής πολιτικής στο μέλλον

Οι συστάσεις ανά χώρα (ΣΑΧ) καλύπτουν τις κύριες προκλήσεις στον οικονομικό και κοινωνικό τομέα και στον τομέα της απασχόλησης, ενώ η υλοποίησή τους βρίσκεται στο επίκεντρο της διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Τα ποσοστά υλοποίησης βελτιώνονται με την πάροδο των ετών, δεδομένου ότι οι μεταρρυθμίσεις συνήθως χρειάζονται χρόνο για να επιφέρουν τα αποτελέσματά τους. Ως εκ τούτου, μηδενική ή περιορισμένη πρόοδος καταγράφηκε μόνο στο 30 % των ΣΑΧ της περιόδου 2011-2018, ενώ το 26 % εξ αυτών υλοποιήθηκε πλήρως ή σε μεγάλο βαθμό. Με την περαιτέρω βελτίωση της υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων, το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο μπορεί να αποτελέσει ένα ακόμη ισχυρότερο εργαλείο συντονισμού της πολιτικής σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση, συμβάλλοντας στην αύξηση της συνοχής μεταξύ των κρατών μελών και στη συνολική βελτίωση των επιδόσεων της ΕΕ.

Επομένως, είναι σημαντικό να καταβληθούν προσπάθειες για την ενίσχυση των ποσοστών υλοποίησης των συστάσεων ανά χώρα μέσω της ανταλλαγής εμπειριών σχετικά με τις κοινές προκλήσεις και βέλτιστων πρακτικών για την αντιμετώπισή τους, καθώς και μέσω της αποτελεσματικής παρακολούθησης των εξελίξεων και της ενίσχυσης του διαλόγου σε όλα τα στάδια με τους κοινωνικούς εταίρους και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς τόσο σε εθνικό όσο και σε ενωσιακό επίπεδο. Επιπλέον, είναι σημαντικό να υποστηριχθούν οι μεταρρυθμιστικές προσπάθειες μέσω της κατάλληλης χρηματοδότησης, δια της αποτελεσματικής χρήσης των διαρθρωτικών ταμείων, ιδίως του ΕΚΤ και του ΕΚΤ +.

Στο πλαίσιο αυτό, και με σκοπό την παροχή στοιχείων στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, οι υπουργοί καλούνται να απαντήσουν στα ακόλουθα ερωτήματα:

1. *Αποτελεί το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο αποτελεσματικό εργαλείο που διασφαλίζει ότι τα κράτη μέλη βελτιώνουν τις επιδόσεις τους στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής και της απασχόλησης με συντονισμένο τρόπο, μεταξύ άλλων με την επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020»;*
2. *Πώς θα μπορούσε η διαδικασία του Εξαμήνου να προσαρμοστεί περαιτέρω, ώστε να ενισχύσει την κοινωνική της διάσταση, μεταξύ άλλων διασφαλίζοντας ότι λαμβάνονται δεόντως υπόψη σε άλλους τομείς πολιτικής οι κοινωνικές παράμετροι;*
3. *Με ποια μέτρα θα μπορούσαν τα κράτη μέλη να αυξήσουν την ανάληψη ευθύνης ως προς τη διαδικασία του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, προκειμένου να ενισχυθεί η αποτελεσματική και συντονισμένη εφαρμογή των ΣΑΧ και των εθνικών μεταρρυθμίσεων;*
