

Brusel 6. června 2019
(OR. en)

9878/19

SOC 406
EMPL 303
ECOFIN 537
EDUC 255

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Horizontální aspekty evropského semestru 2019 týkající se sociální oblasti a zaměstnanosti – politická rozprava

Delegace naleznou v příloze poznámku předsednictví pro řízení rozpravy, ve které je uveden kontext politické rozpravy a pokyny a dále soubor otázek pro jednání ministrů na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (EPSCO) dne 13. června 2019.

Politická rozprava o horizontálních aspektech evropského semestru 2019 týkajících se sociální oblasti a zaměstnanosti

EPSCO 13. června 2019

Cyklus evropského semestru: kompas pro udržitelný a inkluzivní růst v Evropě

Balíček evropského semestru 2019 potvrzuje, že Evropská unie nadále zažívá hospodářský růst a růst zaměstnanosti. Na konci roku 2018 bylo v EU více než 230 milionů zaměstnaných osob a míra nezaměstnanosti nadále klesá, přičemž nyní se nachází výrazně pod úrovní z období před krizí. Kromě toho je pravděpodobné, že míra zaměstnanosti, jež v roce 2018 dosáhla 73,1 %, se přiblíží cíli strategie Evropa 2020 v oblasti zaměstnanosti, který je 75 %.

Zároveň klesá počet osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením. Ke konci roku 2017 bylo chudobou nebo sociálním vyloučením ohroženo o 4,2 milionu lidí méně než v roce 2008.

Ačkoli cesta k cíli strategie Evropa 2020, kterým je snížení počtu lidí ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením o 20 milionů, je stále ještě dlouhá, při plnění tohoto cíle bylo dosaženo pokroku a zdá se, že situace se rychle zlepšuje.

Ne všechny členské státy však mají z těchto pozitivních trendů stejný prospěch.

Evropský semestr má ústřední úlohu při koordinaci a sledování hospodářských a sociálních politik v Evropské unii a při pomoci členským státům plnit cíle stanovené ve strategii Evropa 2020.

Strukturální reformy podporují v rámci evropského semestru sociálně inkluzivní růst a zaměstnanost a zároveň usnadňují snižování makroekonomických nerovnováh. K tomuto procesu by mohlo přispívat i začlenění priorit evropského pilíře sociálních práv do evropského semestru od roku 2018 a podpora vzestupné konvergence směrem k lepším životním a pracovním podmínkám.

Přijetí roční analýzy růstu na rok 2019 bylo výchozím bodem současného cyklu evropského semestru. Priority stanovené v roční analýze růstu jsou úzce provázány a vzájemně se posilují, což zdůrazňuje potřebu integrovaného přístupu na vnitrostátní úrovni i na úrovni EU, aby byl zajištěn inkluzivní růst a udržitelný hospodářský rozvoj, čímž se zlepší celková socioekonomická situace. Zvláštní pozornost byla věnována také potřebě investic na základě konkrétní situace na vnitrostátní a regionální úrovni.

Strategie Evropa 2020: cíle stávajícího desetiletí pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění

Strategie Evropa 2020 stanovila ambiciózní cíle v oblasti zaměstnanosti, výzkumu a vývoje, změny klimatu a energetiky, vzdělávání, chudoby a sociálního vyloučení.

Úspěch při dosahování těchto cílů byl smíšený. Cíl týkající se míry zaměstnanosti ve výši 75 % může být dosažen do roku 2020. V sociální situaci bylo jasně dosaženo pokroku; jak je však uvedeno výše, splnění cíle, kterým je vymanit 20 milionů lidí z ohrožení chudobou nebo sociálním vyloučením, zůstává výzvou a konečný výsledek v této oblasti bude ovlivněn celkovým ekonomickým výhledem.

Přestože se cíle strategie Evropa 2020 týkají různých oblastí, všechny jsou vzájemně propojené. Přístup ke kvalitnímu vzdělávání a odborné přípravě je klíčem k tomu, aby se lidé začlenili do trhu práce. Cíl pro výzkum a vývoj uvedený ve strategii Evropa 2020 je zároveň úzce spjat s cíli v oblasti vzdělávání a zaměstnanosti. Výzkum a vývoj může na jedné straně vést k vytváření pracovních míst a podpoře zaměstnatelnosti a produktivity tím, že poskytne potřebné dovednosti a technologie; na straně druhé by nové technologie mohly také vést k dalším společenským změnám a proměnám na trhu práce.

Evropský semestr, který sleduje pokrok při plnění cílů strategie Evropa 2020, rovněž poskytuje rámec pro analýzu a zajištění silné vazby mezi těmito cíli. To bude i nadále zásadní pro koordinaci reforem sociální politiky a politiky trhu práce.

Cesta kupředu: sociální politika a politika trhu práce jako klíčové prvky v procesu evropského semestru

Členské státy se každý rok zavazují provádět strukturální reformy zaměřené na vytvoření příznivých podmínek pro posílení účasti na trhu práce, podporu iniciativ zaměřených na prohlubování dovedností a změnu kvalifikace a zajištění sociálního a ekonomického začlenění všech.

V poslední době k růstu zaměstnanosti přispěli zejména ženy a starší pracovníci, ale ve srovnání s průměrem přetrvávají v jejich míře zaměstnanosti rozdíly. Současně je chudoba pracujících v některých členských státech vysoká a dále roste, přičemž přetrvává vysoká úroveň příjmové nerovnosti. Riziko chudoby nebo sociálního vyloučení zůstává problémem zejména v případě pracovníků s nízkou kvalifikací, dětí, osob se zdravotním postižením a osob přistěhovaleckého původu. Je proto důležité, aby sociální výzvy a výzvy na pracovním trhu zůstaly i nadále ústředním bodem evropského semestru a aby byly řešeny v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti a evropským pilířem sociálních práv. Zajištění toho, aby všichni občané měli stejný prospěch z pozitivních hospodářských trendů, by posílilo udržitelnost hospodářství, zlepšilo důvěru v Evropskou unii a rozšířilo podporu společných evropských hodnot.

Evropský semestr: užitečné vodítko pro budoucí koordinaci evropské politiky

Doporučení pro jednotlivé země se zabývají hlavními výzvami v hospodářské a sociální oblasti a v oblasti zaměstnanosti, přičemž jejich provádění je ústředním bodem procesu evropského semestru. Míra provádění se v průběhu let zlepšuje, neboť obvykle trvá určitou dobu, než reformy nabudou účinku. Z toho vyplývá, že pouze 30 % doporučení pro jednotlivé země v období 2011–2018 dosáhlo žádného nebo jen omezeného pokroku, přičemž 26 % těchto doporučení bylo v plné míře nebo z větší části provedeno. Dalším zlepšením provádění reform se evropský semestr může stát ještě silnějším nástrojem koordinace politik v celé Evropské unii, což přispěje ke zvýšení soudržnosti mezi členskými státy a k celkovému zlepšení výkonnosti EU.

Je proto nezbytné usilovat o zvýšení míry provádění doporučení pro jednotlivé země sdílením zkušeností se společnými výzvami a osvědčených postupů, jak tyto výzvy řešit, jakož i prostřednictvím účinného monitorování vývoje a posíleného dialogu ve všech fázích se sociálními partnery a dalšími zúčastněnými stranami jak na vnitrostátní úrovni, tak na úrovni EU. Kromě toho je nezbytné podpořit reformní úsilí vhodným financováním, a to prostřednictvím účinného využívání strukturálních fondů, zejména ESF a ESF +.

V této souvislosti a s cílem poskytnout příspěvek Evropské radě se ministři vyzývají, aby se zabývali těmito otázkami:

1. *Je evropský semestr účinným nástrojem k zajištění toho, aby členské státy koordinovaným způsobem zlepšily svou výkonnost v oblasti zaměstnanosti a v sociální oblasti, mimo jiné dosažením cílů strategie Evropa 2020?*
 2. *Jak by bylo možné dále upravit proces evropského semestru s cílem posílit jeho sociální rozměr, a to i zajištěním řádného zohlednění sociálních aspektů v jiných oblastech politik?*
 3. *Prostřednictvím jakých opatření by mohly členské státy zvýšit pocit odpovědnosti za proces evropského semestru s cílem posílit účinné a koordinované provádění doporučení pro jednotlivé země a vnitrostátních reforem?*
-