



Brussel, 7 juni 2019
(OR. en)

9867/19

LIMITE

PECHE 267
CADREFIN 260
CODEC 1169

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0210(COD)**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 508/2014 van het Europees Parlement en de Raad - Partiële algemene oriëntatie

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft het in hoofde genoemde voorstel op 12 juni 2018 bij de Raad en het Europees Parlement ingediend. Dit voorstel is op 18 juni 2018 voorgelegd aan de Raad Landbouw en Visserij.
2. Het EFMZV-voorstel (EFMZV- Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij) moet worden gezien in de context van het Commissievoorstel voor het meerjarig financieel kader 2021-2027 (MFK)¹ en van het Commissievoorstel houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake de horizontale fondsen² (GB-verordening).

¹ Voorstel van de Commissie voor het meerjarig financieel kader 2021-2027 (COM(2018) 321 final); (COM(2018) 322 final); (COM(2018) 323 final); (COM(2018) 324 final).

² Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel en migratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor grensbeheer en visa, COM/2018/375 final - 2018/0196 (COD).

3. Het EFMZV is erop gericht financiering uit de begroting van de Unie aan te wenden voor de ondersteuning van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), het geïntegreerd maritiem beleid van de EU en de internationale afspraken van de Unie op het gebied van oceaangovernance. Volgens de mededeling over het MFK zal het nieuwe EFMZV, net als het huidige, een belangrijk instrument blijven voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het GVB: een duurzame visserijsector in de EU en steun voor kustgemeenschappen die van visserijactiviteiten afhankelijk zijn. Het fonds blijft ook een waardevol instrument om de blauwe economie in de visserij- en aquacultuursector te bevorderen, met het oog op groei en banencreatie, en tegelijkertijd om het mariene milieu te beschermen.
4. Het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's hebben op respectievelijk 12 december 2018 en 16 mei 2018 advies uitgebracht.
5. Op 4 april 2019³ heeft het Europees Parlement zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld.
6. De Groep intern visserijbeleid heeft het voorstel behandeld in haar vergaderingen tussen 27 juni 2018 en 11 april 2019. Op 11 april 2019 heeft het voorzitterschap op verzoek van een meerderheid van de delegaties de structuur van het fonds in de compromistekst verduidelijkt door "steungebieden" te vervangen door "specifieke doelstellingen" die verband houden met de verwezenlijking van de GVB-doelstellingen.
7. Op basis van deze besprekingen heeft het voorzitterschap aan de werkgroep een compromis⁴ voorgelegd, dat tijdens de vergaderingen van 6, 10 en 16 mei is besproken. Op basis van deze besprekingen heeft het voorzitterschap op 23 mei een herzien compromis⁵ gepresenteerd. De meeste bepalingen van het herziene compromis konden op brede steun van de delegaties rekenen, maar een aantal punten staat nog open.
8. Op 29 mei 2019 ontving het voorzitterschap sturing van het Coreper over de belangrijkste openstaande kwesties. Op basis daarvan heeft het voorzitterschap de compromistekst opgesteld zoals die in ADD 1 bij deze nota is opgenomen. Deze tekst kreeg op 6 juni 2019⁶ ruime steun in de Groep.
9. DK maakte een voorbehoud voor parlementaire behandeling.

³ Verslag over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 508/2014 van het Europees Parlement en de Raad, PE 625.439v03-00, A8-0176/2019.

⁴ Doc. WK 5543/2019.

⁵ Doc. WK 6253/2019.

⁶ Doc. WK 6669/2019.

II. HET COMPROMIS VAN HET VOORZITTERSCHAP VOOR EEN PARTIËLE ALGEMENE ORIËNTATIE

10. In het compromis van het voorzitterschap worden alle aspecten die verband houden met het MFK [bepalingen tussen haakjes] en de GB-verordening (artikelen 54, 55 en 56) buiten beschouwing gelaten. Voorts zullen verdere aanpassingen nodig zijn om de EFMZV-tekst, zodra deze is aangenomen, af te stemmen op de MFK- en de GB-verordening. Er hebben geen diepgaande besprekingen plaatsgevonden met betrekking tot overwegingen, gedelegeerde handelingen (artikel 52) of resultaatindicatoren (artikelen 37 en 48 en bijlage I). Deze bepalingen moeten in een later stadium worden besproken.
11. Het compromis van het voorzitterschap is opgesteld op basis van de besprekingen in de Groep, de op 29 mei 2019 ontvangen sturing van het Coreper en de talrijke schriftelijke opmerkingen van de delegaties. Het voorzitterschap vindt dat dit compromis een goed evenwicht vormt tussen de standpunten van de delegaties en een goede basis voor toekomstige besprekingen met het Europees Parlement.
12. De belangrijkste thema's van het compromis van het voorzitterschap hebben betrekking op de volgende punten:
- a) Niet-subsidiabele concrete acties (artikel 13, punt a), b), d) en l), en artikelen 16, 16 (nieuw)), 17 en 18):

- i. *Concrete acties die de vangstcapaciteit van een vissersvaartuig vergroten of het vermogen ervan om vis op te sporen vergroten (artikel 13, punt a)):*

Net als het voorstel van de Commissie bepaalt het compromis dat concrete acties die de vangstcapaciteit van een vissersvaartuig vergroten of het vermogen ervan om vis op te sporen vergroten, niet in aanmerking komen voor EFMZV-steun. Op verzoek van verschillende delegaties en na bevestiging door het Coreper op 29 mei 2019 is in de compromistekst echter een afwijking van deze bepaling opgenomen. Deze afwijking blijft beperkt tot concrete acties die verband houden met investeringen in veiligheid aan boord, arbeidsomstandigheden en energie-efficiëntie, en gaat gepaard met zeer restrictieve voorwaarden:

- het segment van de vloot is in evenwicht; en
- het nationale maximum voor de aan elke lidstaat toegewezen vangstcapaciteit wordt in acht genomen.

In het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement wordt een soortgelijke oriëntatie gevolgd.

Het voorzitterschap is van oordeel dat de compromistekst een redelijk evenwicht biedt tussen de standpunten van de lidstaten, en dat het tegelijkertijd de milieudoelstellingen en de sociaaleconomische doelstellingen van het GVB steunt zonder de verplichtingen van de EU in internationale fora, met name de WHO, in gevaar te brengen.

- ii. *Bouw en aankoop van vissersvaartuigen of de invoer ervan (artikel 13, punt b) en artikel 16) en vervanging of modernisering van motoren (artikel 13, punt l) en artikel 16 (nieuw)):*

Net als het Commissievoorstel bepaalt het compromis van het voorzitterschap dat de bouw en aankoop van vissersvaartuigen of de invoer van vissersvaartuigen, alsmede de vervanging of modernisering van motoren niet in aanmerking komen voor EFMZV-steun (artikel 13, punt b) en l)), met enkele afwijkingen.

In haar voorstel heeft de Commissie de afwijkingen beperkt tot kleinschalige vissersvaartuigen. Tijdens de bespreking van het voorstel in de Groep vond een grote meerderheid van de delegaties evenwel dat de afwijkingen ook op andere dan kleinschalige kustvloten moeten worden toegepast. Om met deze grote meerderheid rekening te houden, breidt het compromis van het voorzitterschap de afwijkingen uit naar vaartuigen met een lengte van maximaal 24 meter. Op 29 mei 2019 heeft het Coreper deze oriëntatie bevestigd.

- Eerste aankoop van een vissersvaartuig

De afwijking in artikel 16 (nieuw) voor de eerste aankoop van een vissersvaartuig stoelt op zeer strenge voorwaarden en houdt rekening met de onderliggende doelstelling van het voorstel van de Commissie om generatievernieuwing te ondersteunen. Het voorzitterschap vindt dat dit compromis een zeer goed evenwicht tussen de standpunten van de lidstaten vormt.

In zijn standpunt in eerste lezing heeft het Europees Parlement wat betreft de eerste aankoop van een vissersvaartuig voorzien in makkelijkere toegang tot krediet, verzekeringen en financiële instrumenten voor alle vaartuigen, ongeacht hun lengte.

- Vervanging of modernisering van motoren

Het compromis van het voorzitterschap handhaaft de voorwaarde uit het Commissievoorstel, namelijk dat de nieuwe of moderniseerde motor niet meer vermogen in kW heeft, maar het bevat een extra voorwaarde voor vaartuigen met een lengte tussen 12 en 24 meter: de nieuwe of moderniseerde motor moet ten minste 15% minder CO₂ uitstoten dan de huidige motor. Op 29 mei 2019 heeft het Coreper deze benadering bevestigd. Wat de methode voor het meten van de vermindering van de CO₂-uitstoot betreft, steunde het Coreper daarnaast het voorstel van het voorzitterschap om de Commissie de bevoegdheid te geven een uitvoeringshandeling vast te stellen waarmee deze methode voor het berekenen van de vermindering van de CO₂-uitstoot wordt ingesteld, teneinde te zorgen voor een gelijk speelveld bij de uitvoering van een dergelijke voorwaarde.

Het compromis van het voorzitterschap komt tegemoet aan de wens van een grote meerderheid van lidstaten om de steun tot buiten de kleinschalige vloot uit te breiden, zonder de verplichting dat het vermogen in kW lager moet zijn, en sluit aan bij het huidige EFMZV.

iii. *Tijdelijke of definitieve stopzetting van visserijactiviteiten (artikelen 13, punt d), en 17 en 18)*

Net als het Commissievoorstel bepaalt het compromis van het voorzitterschap dat de tijdelijke of definitieve stopzetting van de visserijactiviteiten niet in aanmerking komt voor EFMZV-steun, met enkele afwijkingen.

Deze afwijkingen komen tegemoet aan het verzoek van een grote meerderheid van de delegaties om de status quo van de huidige EFMZV-verordening op dit punt te handhaven. Het Europees Parlement heeft hierover een soortgelijk standpunt ingenomen.

b) Steunintensiteit voor de eerste aankoop van vissersvaartuigen (rij 1 van bijlage III)

De Commissie heeft voorgesteld af te wijken van de algemene regel van 50% maximale steunintensiteit, en een maximale steunintensiteit van 30% in te stellen voor investeringen in de eerste aankoop van een vissersvaartuig en voor investeringen in de vervanging of modernisering van motoren.

Tijdens de bespreking in de Groep heeft een aanzienlijk aantal delegaties verzocht de steunintensiteit op 50% te houden. Op 29 mei 2019 ontving het voorzitterschap sturing van het Coreper om de steunintensiteit voor deze investeringen op 50% te houden.

c) Oormerken van middelen voor toezicht en gegevensverzameling (artikel 6, lid 4))

Net als het voorstel van de Commissie bepaalt het compromis van het voorzitterschap dat minstens 15% van de financiële steun die de Unie per lidstaat uittrekt, bestemd moeten worden voor controle en gegevensverzameling. Op die manier kan het aantal bestanden waarvoor wetenschappelijk advies beschikbaar is, worden uitgebreid en kan de wetenschappelijke kennis over het mariene milieu worden verbeterd, wat aansluit bij de doelstellingen van het GVB. Sommige delegaties zouden een groter deel, tot 25%, willen oormerken, terwijl andere delegaties hebben gevraagd het bedrag te verlagen tot 3% of zelfs helemaal te schrappen.

Door het Commissievoorstel op dit punt te handhaven, vindt het voorzitterschap dat de tekst een evenwichtig compromis vormt tussen de verschillende standpunten van de delegaties en dat het zorgt voor flexibiliteit ten aanzien van alle eisen die de delegaties hebben geformuleerd.

III. CONCLUSIES

13. Het Coreper wordt verzocht:

- het compromis van het voorzitterschap voor een partiële algemene oriëntatie inzake het EFMZV te bekrachtigen, overeenkomstig ADD 1 bij deze nota; en
- de Raad te verzoeken tijdens zijn volgende zitting van 18 juni 2019 met deze partiële algemene oriëntatie inzake het EFMZV in te stemmen.
