

Bruxelles, 7. lipnja 2019.
(OR. en)

9867/19

LIMITE

PECHE 267
CADREFIN 260
CODEC 1169

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0210(COD)**

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo (EFPR) i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 508/2014 Europskog parlamenta i Vijeća – djelomični opći pristup

I. UVOD

1. Komisija je 12. lipnja 2018. Europskom parlamentu i Vijeću dostavila navedeni prijedlog. Taj prijedlog predstavljen je Vijeću za poljoprivredu i ribarstvo 18. lipnja 2018.
2. Prijedlog o Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo (EFPR) mora se promatrati u kontekstu Komisijina prijedloga višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje od 2021. do 2027. (VFO)¹ i Komisijina prijedloga o utvrđivanju zajedničkih odredbi o horizontalnim fondovima² (Uredba o zajedničkim odredbama).

¹ Komisijin prijedlog višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje od 2021. do 2027. (COM(2018) 321 final); (COM(2018) 322 final); (COM(2018) 323 final); (COM(2018) 324 final).

² Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i financijskih pravila za njih i za Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize, COM(2018) 375 final – 2018/0196 (COD).

3. Cilj je EFPR-a usmjeravanje sredstava iz proračuna Unije u pružanje potpore zajedničkoj ribarstvenoj politici (ZRP), Unijinoj integriranoj pomorskoj politici i međunarodnim obvezama EU-a u području upravljanja oceanima. U skladu s Komunikacijom o VFO-u novi EFPR, kao i sadašnji, i dalje će biti važan instrument u pružanju potpore provedbi ciljeva ZRP-a te osobito održivom sektoru ribarstva EU-a i obalnim zajednicama koje ovise o ribolovnim aktivnostima. Ujedno će i dalje biti važan alat za promicanje plavog gospodarstva u ribarstvu i akvakulturi te na taj način i potpora rastu i otvaranju radnih mjesta uz istodobno očuvanje morskog okoliša.
4. Europski gospodarski i socijalni odbor dao je mišljenje 12. prosinca 2018., a Odbor regija 16. svibnja 2018.
5. Europski parlament 4. travnja 2019. donio je svoje stajalište u prvom čitanju³.
6. Radna skupina za unutarnju ribarstvenu politiku taj je prijedlog razmotrila na sastancima koji su održani između 27. lipnja 2018. i 11. travnja 2019. Predsjedništvo je 11. travnja 2019., na zahtjev većine delegacija, razjasnilo strukturu Fonda u kompromisnom tekstu zamjenom „područja potpore” „posebnim ciljevima” povezanim s ostvarenjem ciljeva ZRP-a.
7. Na temelju tih rasprava predsjedništvo je Radnoj skupini predstavilo kompromisni tekst⁴ o kojem se raspravljalo na sastancima 6. svibnja, 10. svibnja i 16. svibnja. Na temelju tih rasprava predsjedništvo je 23. svibnja predstavilo revidirani kompromisni tekst⁵. Delegacije su u velikoj mjeri podržale većinu odredaba revidiranog kompromisnog teksta, no neke točke su ostale otvorene.
8. Predsjedništvo je 29. svibnja 2019. dobilo smjernice COREPER-a o glavnim neriješenim pitanjima. Na temelju toga predsjedništvo je pripremio kompromisni tekst kako je naveden u Dopuni 1. ovoj napomeni. Taj je tekst dobio široku potporu na sastanku Radne skupine 6. lipnja 2019⁶.
9. Delegacija Danske uložila je parlamentarnu analitičku rezervu.

³ Izvješće o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo (EFPR) i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 508/2014 Europskog parlamenta i Vijeća, PE 625.439v03-00, A8-0176/2019.

⁴ Dokument WK 5543/2019.

⁵ Dokument WK 6253/2019.

⁶ Dokument WK 6669/2019.

II. KOMPROMISNI TEKST PREDSJEDNIŠTVA ZA DJELOMIČNI OPĆI PRISTUP

10. Kompromisnim tekstom predsjedništva ne uzimaju se u obzir svi aspekti povezani s VFO-om [odredbe u zagrada] i Uredbom o zajedničkim odredbama (članci 54., 55. i 56.). Osim toga, potrebne su dodatne prilagodbe kako bi se tekst o EFPR-u nakon usvajanja uskladio s Uredbom o VFO-u i Uredbom o zajedničkim odredbama. Nisu održane temeljite rasprave u vezi s uvodnim izjavama, delegiranim aktima (članak 52.) ili pokazateljima rezultata (članci 37., 48. i Prilog I.). Te bi odredbe trebalo razmotriti u kasnijoj fazi.
11. Kompromisni tekst predsjedništva sastavljen je na temelju rasprava u okviru Radne skupine, smjernica dobivenih od COREPER-a 29. svibnja 2019., kao i brojnih pisanih primjedbi delegacija. Predsjedništvo smatra da taj kompromisni tekst predstavlja dobru ravnotežu između stajališta izaslanstava i dobar temelj za buduće rasprave s Europskim parlamentom.
12. Glavne teme kompromisnog teksta predsjedništva odnose se na sljedeće točke:
- a) Neprihvatljive operacije (članak 13. točke (a), (b), (d) i (l) te članci 16., 16 (novi), 17. i 18.):

i. Operacije kojima se povećava kapacitet ribarskog plovila ili njegova sposobnost pronalaženja ribe (članak 13. točka (a)):

Kao i u prijedlogu Komisije, kompromisnim tekstom predviđa se da operacije kojima se povećava kapacitet ribarskog plovila ili njegova sposobnost pronalaženja ribe nisu operacije koje su prihvatljive za potporu iz EFPR-a. Međutim, na zahtjev nekoliko delegacija te nakon potvrde COREPER-a 29. svibnja 2019. kompromisni tekst sadržava odstupanje od te odredbe. To je odstupanje ograničeno na operacije koje se odnose na ulaganja u sigurnost na plovilu, uvjete rada i energetska učinkovitost te je popraćeno vrlo ograničavajućim uvjetima:

- segment odgovarajuće flote mora biti uravnotežen i
- poštuje se nacionalna gornja granica za ribolovni kapacitet dodijeljen svakoj državi članici.

Sličan se pristup zauzima i u stajalištu Europskog parlamenta u prvom čitanju.

Predsjedništvo smatra da kompromisni tekst predstavlja pravednu ravnotežu između stajališta država članica, uz istodobno podupiranje okolišnih i socioekonomskih ciljeve ZRP-a i bez ugrožavanja obveza EU-a u međunarodnim forumima, osobito WTO-u.

ii. Izgradnja i kupnja ili uvoz ribarskih plovila (članak 13. točka (b) i članak 16.) te zamjena ili osuvremenjivanje motorâ (članak 13. točka (l) i članak 16. (novi)):

Kao i u prijedlogu Komisije, kompromisnim tekstom predsjedništva predviđa da izgradnja i kupnja ribarskih plovila ili uvoz ribarskih plovila, kao i zamjena ili osuvremenjivanje motorâ, nisu operacije koje su prihvatljive za potporu iz EFPR-a (članak 13. točka (b) i (l)), uz određena odstupanja.

Komisija je u svojem prijedlogu odstupanja ograničila samo na mala ribarska plovila. Međutim, tijekom razmatranja prijedloga u okviru Radne skupine velika većina delegacija smatrala je da odstupanjima ne bi trebale biti obuhvaćene samo male obalne flote. Kako bi se u obzir uzela ta velika većina, u kompromisnom tekstu predsjedništva odstupanjima se obuhvaćaju plovila duljine do 24 metra. COREPER je 29. svibnja 2019. potvrdio taj pristup.

– Prva kupnja ribarskog plovila

Odstupanjem u članku 16. (novom) za prvu kupnju ribarskog plovila predviđeni su vrlo strogi uvjeti, uzimajući u obzir temeljni cilj prijedloga Komisije koji je poticanje generacijske obnove. Predsjedništvo smatra da taj kompromisni tekst predstavlja dobru ravnotežu između stajališta država članica.

U svojem stajalištu u prvom čitanju u pogledu prve kupnje ribarskog plovila Europski parlament predviđa olakšavanje pristupa kreditima, osiguranju i financijskim instrumentima za sva plovila, neovisno o njihovoj duljini.

– Zamjena ili osuvremenjivanje motora

Kompromisnim tekstom predsjedništva zadržavaju se uvjeti predviđeni prijedlogom Komisije, tj. novi/osuvremenjeni motor ne bi trebao imati više snage u kW, no uključuje se dodatni uvjet za plovila duljine između 12 i 24 metara: novi/osuvremenjeni motor trebao bi emitirati najmanje 15 % manje CO₂ u usporedbi s postojećim motorom. COREPER je 29. svibnja 2019. potvrdio taj pristup. Osim toga, u pogledu metode koja će se koristiti za mjerenje smanjenja emisija CO₂, COREPER je podržao daljnje korake koje je predložilo predsjedništvo, tj. kojima se Komisija ovlašćuje za donošenje provedbenog akta kojim bi se utvrdila ta metoda za izračun smanjenja emisija CO₂ kako bi se osigurali jednaki uvjeti za sve pri provedbi takvog uvjeta.

Kompromisni tekst predsjedništva odražava želju velike većine država članica da se, bez obveznog smanjenja snage u kW, u skladu s postojećim EFPR-om, potpora ne daje samo floti za mali ribolov.

iii. *Privremeni ili trajni prestanak ribolovnih aktivnosti (članak 13. točka (d), članak 17. i članak 18.)*

Kao i u prijedlogu Komisije, kompromisnim tekstom predsjedništva predviđa se da privremeni ili trajni prestanak ribolovnih aktivnosti nije operacija koja je prihvatljiva za potporu iz EFPR-a, uz određena odstupanja.

Ta odstupanja odražavaju zahtjev velike većine delegacija za zadržavanjem *statusa quo* postojeće Uredbe o EFPR-u o tom pitanju. Europski parlament zauzeo je slično stajalište o tom pitanju.

b) Stopa intenziteta potpore za prvu kupnju ribarskih plovila (redak 1. Priloga III.)

Komisija je predložila odstupanje od općeg pravila od 50 % za maksimalnu stopu intenziteta potpore i utvrđivanje maksimalne stope intenziteta potpore od 30 % za ulaganja za prvu kupnju ribarskog plovila i za zamjenu ili osuvremenjivanje motora.

Tijekom razmatranja u okviru Radne skupine znatan broj delegacija zatražio je zadržavanje stope intenziteta potpore od 50 %. Predsjedništvo je 29. svibnja 2019. dobilo smjernice od COREPER-a da zadrži stopu intenziteta potpore od 50 % za ta ulaganja.

c) Namjenska uporaba zbog kontrole i prikupljanja podataka (članak 6. stavak 4.)

Kao i u prijedlogu Komisije, kompromisnim tekstom predsjedništva predviđa se da će se najmanje 15 % financijske potpore Unije dodijeljene državi članici dodijeliti za kontrolu i prikupljanje podataka. Time bi se omogućilo povećanje broja stokova za koje su dostupni znanstveni savjeti i proširenje znanstvenih spoznaja o morskom okolišu, u skladu s ciljevima ZRP-a. Neke delegacije željele bi namjensku uporabu većeg udjela, do 25 %, dok su druge delegacije zatražile da se taj iznos smanji na 3 % ili da se čak u potpunosti ukloni.

Zadržavanjem prijedloga Komisije u vezi s tim pitanjem, predsjedništvo smatra da tekst predstavlja uravnotežen kompromis među različitim stajalištima delegacija te omogućuje fleksibilnost u pogledu svih zahtjeva koje su delegacije izrazile.

III. ZAKLJUČCI

13. COREPER se poziva da:

- podrži kompromisni tekst predsjedništva za djelomični opći pristup o EFPR-u, kako je naveden u Dopuni 1 ovoj napomeni i
- pozove Vijeće da na svojoj sljedećoj sjednici 18. lipnja 2019. postigne dogovor o tom djelomičnom općem pristupu o EFPR-u.
