



Bryssel, 7. kesäkuuta 2019
(OR. en)

9867/19

LIMITE

PECHE 267
CADREFIN 260
CODEC 1169

**Toimielinten välinen asia:
2018/0210(COD)**

ILMOITUS

Lähetäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan meri- ja kalatalousrahastosta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 508/2014 kumoamisesta (EMKR) – Osittainen yleisnäkemys

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 12. kesäkuuta 2018 edellä mainitun ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Ehdotus esiteltiin neuvostolle (maatalous ja kalastus) 18. kesäkuuta 2018.
2. EMKR-ehdotusta on tarkasteltava samassa yhteydessä kuin komission ehdotusta monivuotisesta rahoituskehyksestä (MRK) vuosiksi 2021–2027¹ ja komission ehdotusta horisontaalisia rahastoja koskevista yhteisistä säännöksistä².

¹ Komission ehdotus monivuotisesta rahoituskehyksestä vuosiksi 2021–2027 (COM(2018) 321 final); (COM(2018) 322 final); (COM(2018) 323 final); (COM(2018) 324 final).

² Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä ja rahoitussäännöistä sekä turvapaikka- ja maahanmuuttorahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista rahoitussäännöistä, COM(2018) 375 final – 2018/0196 (COD).

3. EMKR pyrkii kohdentamaan unionin talousarviosta saatavan rahoituksen yhteisen kalastuspolitiikan, jäljempänä 'YKP', EU:n yhdenmätyn meripolitiikan ja valtamerten hallinnointia koskevien EU:n kansainvälisten sitoumusten tukemiseen. MRK-tiedonannon mukaan uusi EMKR on nykyisen tavoin edelleen tärkeä väline YKP:n tavoitteiden täytäntöönpanon tukemisessa. Näitä ovat erityisesti kestävä EU:n kalastusala ja kalastuksesta riippuvaisten rannikkoyhteisöjen tukeminen. Se on myös edelleen arvokas väline, jonka avulla tuetaan sinistä taloutta kalastuksessa ja vesiviljelyssä ja sitä kautta kasvua ja työpaikkojen luomista siten, että samalla suojellaan meriympäristöä.
4. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 12. joulukuuta 2018 ja alueiden komitea omansa 16. toukokuuta 2018.
5. Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa 4. huhtikuuta 2019³.
6. Sisäisen kalastuspolitiikan työryhmä tarkasteli ehdotusta kokouksissaan 27. kesäkuuta 2018 ja 11. huhtikuuta 2019 välisenä aikana. Valtuuskuntien enemmistön pyynnöstä puheenjohtajavaltio selvensi 11. huhtikuuta 2019 rahaston rakennetta kompromissitekstissä korvaamalla viittauksen "tuen kohteisiin" viittauksella "erityistavoitteisiin", jotka liittyvät YKP:n tavoitteiden saavuttamiseen.
7. Puheenjohtajavaltio esitteli keskustelujen pohjalta työryhmälle kompromissiehdotuksen⁴, josta keskusteltiin kokouksissa 6., 10. ja 16. toukokuuta. Näiden keskustelujen pohjalta puheenjohtajavaltio esitteli tarkistetun kompromissin⁵ 23. toukokuuta. Valtuuskunnat kannattivat laajalti useimpia tarkistetun kompromissiehdotuksen säännöksiä muutamien kohtien jäädessä vielä avoimiksi.
8. Puheenjohtajavaltio sai 29. toukokuuta 2019 pysyvien edustajien komitealta ohjeet tärkeimpien ratkaisemattomien kysymysten käsittelemiseksi. Tältä pohjalta puheenjohtajavaltio laati kompromissitekstin, joka on tämän ilmoituksen lisäyksessä (ADD 1). Teksti sai laajan kannatuksen työryhmässä 6. kesäkuuta 2019⁶.
9. DK esitti parlamentaarisen tarkasteluvarauksen.

³ Mietintö ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan meri- ja kalatalousrahastosta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 508/2014 kumoamisesta, PE 625.439v03-00, A8-0176/2019.

⁴ WK 5543/2019.

⁵ WK 6253/2019.

⁶ WK 6669/2019.

II PUHEENJOHTAJAVALTION KOMPROMISSIEHDOTUS OSITTAISEKSI YLEISNÄKEMYKSEKSI

10. Puheenjohtajavaltion kompromissiehdotuksesta jätetään pois kaikki MRK:hon [hakasulkein merkityt säännökset] sekä yhteisiä säännöksiä koskevaan asetukseen liittyvät näkökohdat (54, 55 ja 56 artikla). Lisämukautuksia edellytetään myös EMKR:ää koskevan tekstin mukauttamiseksi MRK- ja yhteisiä säännöksiä koskevaan asetukseen sitten, kun ne on hyväksytty. Johdanto-osan kappaleiden, delegoitujen säädösten (52 artikla) ja tulosindikaattorien (37 ja 48 artikla sekä liite I) osalta ei ole käyty perusteellisia keskusteluja. Näitä säännöksiä olisi tarkasteltava myöhemmin.
11. Puheenjohtajavaltion kompromissiehdotus on laadittu työryhmässä käytyjen keskustelujen, pysyvien edustajien komitealta 29. toukokuuta 2019 saadun ohjeistuksen sekä valtuuskuntien lukuisien kirjallisten kommenttien pohjalta. Puheenjohtajavaltio uskoo, että kompromissiehdotus luo hyvän tasapainon valtuuskuntien kantojen välille ja hyvän perustan Euroopan parlamentin kanssa jatkossa käytäville keskusteluille.
12. Puheenjohtajavaltion kompromissiehdotuksen pääaiheet liittyvät seuraaviin kohtiin:
- a) Tukeen oikeuttamattomat toimet (13 artiklan a, b, d ja l kohta sekä 16 artikla, uusi 16 artikla sekä 17 ja 18 artikla):
 - i. *Toimet, jotka lisäävät kalastusaluksen kapasiteettia tai kykyä löytää kalaa (13 artiklan a kohta):*

Komission ehdotuksen tavoin kompromissiehdotuksessa säädetään, että toimet, jotka lisäävät kalastusaluksen kapasiteettia tai sen kykyä löytää kalaa, eivät ole EMKR-tukeen oikeuttavia toimia. Useiden jäsenvaltioiden pyynnöstä ja pysyvien edustajien komitean vahvistettua asian 29. toukokuuta 2019 kompromissitekstiin on sisällytetty kyseistä säännöstä koskeva poikkeus. Poikkeus koskee vain toimia, jotka liittyvät aluksen turvallisuuteen, työoloihin ja energiatehokkuuteen, ja siihen sisältyy hyvin rajoittavia ehtoja:

- kyseisen laivaston osan on oltava tasapainossa; ja
- kullekin jäsenvaltiolle myönnetyn kalastuskapasiteetin kansallista enimmäismäärää on noudatettava.

Samanlainen lähestymistapa on Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannassa.

Puheenjohtajavaltio katsoo, että kompromissiteksti tarjoaa oikeudenmukaisen tasapainon jäsenvaltioiden kantojen välille ja tukee samalla YKP:n ympäristö- ja sosioekonomisia tavoitteita vaarantamatta EU:n sitoumuksia kansainvälisillä foorumeilla, kuten WTO:ssa.

ii. Kalastusalusten rakentaminen ja hankinta tai tuonti (13 artiklan b kohta ja 16 artikla) sekä moottorien korvaaminen tai nykyaikaistaminen (13 artiklan l kohta ja uusi 16 artikla).

Kuten komission ehdotuksessa, myös puheenjohtajavaltion kompromissiehdotuksessa säädetään, että kalastusalusten rakentaminen ja hankinta tai tuonti sekä moottorien korvaaminen tai nykyaikaistaminen eivät ole EMKR-tukeen oikeuttavia toimia (13 artiklan b ja l kohta) muutamien poikkeuksin.

Komissio on omassa ehdotuksessaan rajoittanut poikkeukset koskemaan vain pienimuotoista kalastusta harjoittavia aluksia. Työryhmän tarkastellessa ehdotusta valtuuskuntien suuri enemmistö kuitenkin katsoi, että poikkeukset olisi ulotettava koskemaan muitakin kuin pienimuotoista rannikkokalastusta harjoittavia laivastoja. Tämän suuren enemmistön näkemyksen huomioon ottamiseksi puheenjohtajavaltion kompromissiehdotuksessa poikkeukset laajennetaan koskemaan enintään 24 metrin pituisia aluksia. Pysyvien edustajien komitea vahvisti 29. toukokuuta 2019 tämän lähestymistavan.

– Kalastusaluksen ensimmäinen hankinta

Uudessa 16 artiklassa tarkoitettussa poikkeuksessa, joka koskee kalastusaluksen ensimmäistä hankintaa, asetetaan hyvin tiukat ehdot, joissa otetaan huomioon komission ehdotukseen sisältyvä tavoite tukea sukupolvenvaihdosta. Puheenjohtajavaltio katsoo, että tämä kompromissi tarjoaa erittäin hyvän tasapainon jäsenvaltioiden näkemysten välille.

Kalastusaluksen ensimmäisen hankinnan osalta Euroopan parlamentti helpotti ensimmäisen käsittelyn kannassaan luotonsaantia sekä vakuutusten ja rahoitusvälineiden saantia kaikkien alusten osalta niiden pituudesta riippumatta.

– Moottoreiden korvaaminen tai nykyaikaistaminen

Puheenjohtajavaltion kompromissiehdotuksessa pidetään voimassa komission ehdotukseen sisällytynyt ehto eli se, että uuden tai nykyaikaistetun moottorin teho ei saisi olla kilowatteina ilmaistuna korkeampi kuin korvattavassa moottorissa, mutta siihen on lisätty 12–24 metrin pituisia aluksia koskeva ehto, jonka mukaan uuden tai nykyaikaistetun moottorin on tuotettava vähintään 15 prosenttia vähemmän hiilidioksidia korvattavaan moottoriin nähden. Pysyvien edustajien komitea vahvisti 29. toukokuuta 2019 tämän lähestymistavan. Lisäksi hiilidioksidipäästöjen vähennyksen mittaussuomenetelmän osalta pysyvien edustajien komitea kannatti puheenjohtajavaltion ehdottamaa menettelyä eli komission valtuuttamista hyväksymään täytäntöönpanosäädös kyseisen hiilidioksidipäästöjen vähennyksen laskemismenetelmän vahvistamiseksi, jotta voitaisiin varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset tämän ehdon täytäntöönpanoa varten.

Puheenjohtajavaltion kompromissiehdotuksessa otetaan huomioon jäsenvaltioiden suuren enemmistön toivomus, että tuki laajennettaisiin koskemaan myös muita kuin pienimuotoista kalastusta harjoittavia laivastoja ilman, että kilowatteina ilmaistua tehoa olisi pakko pienentää nykyisen EMKR:n mukaisesti.

iii. Kalastustoiminnan väliaikainen tai pysyvä lopettaminen (13 artiklan d kohta sekä 17 ja 18 artikla)

Komission ehdotuksen tavoin puheenjohtajavaltion kompromissiehdotuksessa säädetään, että kalastustoiminnan väliaikainen tai pysyvä lopettaminen ei ole EMKR-tukeen oikeuttava toimi muutamia poikkeuksia lukuun ottamatta.

Poikkeuksissa on otettu huomioon valtuuskuntien valtaenemmistön pyyntö pitää voimassa nykyisen EMKR-asetuksen käytäntö tältä osin. Euroopan parlamentti omaksui tältä osin samanlaisen kannan.

b) Tuki-intensiteetti kalastusaluksen ensimmäisen hankinnan yhteydessä (Liitteen III rivi 1)

Komissio ehdotti poikkeamista 50 prosentin yleisestä säännöstä enimmäistuki-intensiteetin osalta ja 30 prosentin enimmäistuki-intensiteetin vahvistamista investoinneissa, jotka koskevat sekä kalastusaluksen ensimmäistä hankintaa että moottorin korvaamista tai nykyaikaistamista.

Työryhmän tarkastellessa asiaa merkittävä määrä valtuuskuntia pyysi, että tuki-intensiteetti säilytettäisiin 50 prosentissa. Puheenjohtajavaltio sai 29. toukokuuta 2019 pysyvien edustajien komitealta ohjeet säilyttää näiden investointien tuki-intensiteetti 50 prosentissa.

c) Varojen kohdentaminen valvontaan ja tiedonkeruuseen (6 artiklan 4 kohta)

Komission ehdotuksen tavoin myös puheenjohtajavaltion kompromissiehdotuksessa säädetään, että vähintään 15 prosenttia jäsenvaltiokohtaisesta unionin rahoitustuesta on kohdennettava valvontaan ja tiedonkeruuseen. Tämä antaisi mahdollisuuden lisätä niiden kantojen lukumäärää, joista on saatavissa tieteellisiä lausuntoja, ja parantaa meriympäristöä koskevaa tieteellistä tietoa YKP:n tavoitteiden mukaisesti. Muutamit valtuuskunnat halusivat suurentaa kohdennettavaa osuutta aina 25 prosenttiin, kun taas muut valtuuskunnat toivoivat osuuden pienentämistä 3 prosenttiin tai jopa poistamista kokonaan.

Tältä osin puheenjohtajavaltio pitää voimassa komission ehdotuksen ja katsoo, että teksti muodostaa tasapainoisen kompromissin valtuuskuntien eri kantojen välillä ja tuo joustavuutta valtuuskuntien kaikkien vaatimusten suhteen.

III LOPUKSI

13. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään

- hyväksymään tämän ilmoituksen lisäyksessä (ADD 1) oleva puheenjohtajavaltion kompromissiehdotus osittaisen yleisnäkemyksen muodostamista varten EMKR:stä, ja
- pyytämään, että neuvosto hyväksyisi tämän osittaisen yleisnäkemyksen EMKR:stä seuraavassa istunnossaan 18. kesäkuuta 2019.