

Brüssel, 7. juuni 2019
(OR. en)

9867/19

LIMITE

PECHE 267
CADREFIN 260
CODEC 1169

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0210(COD)

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Alaliste esindajate komitee
Teema:	Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, milles käsitletakse Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi ning millega tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 508/2014 - Osaline üldine lähenemisviis

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon edastas 12. juunil 2018 eespool nimetatud ettepaneku Euroopa Parlamendile ja nõukogule. Ettepanek esitati põllumajanduse ja kalanduse nõukogule 18. juunil 2018.
2. EMKFi ettepanekut tuleb käsitleda mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) teemalise komisjoni ettepaneku¹ ning horisontaalsete fondide ühissätteid käsitleva komisjoni ettepaneku² (ühissätete määrus) kontekstis.

¹ Komisjoni ettepanek mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) kohta (COM(2018) 321 final); (COM(2018) 322 final); (COM(2018) 323 final); (COM(2018) 324 final).

² Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi+, Ühtekuuluvusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi suhtes kohaldatavad finantseeskirjad, COM/2018/375 final - 2018/0196 (COD).

3. EMKFi eesmärk on suunata liidu eelarvevahendeid ühise kalanduspoliitika (ÜKP), liidu integreeritud merenduspoliitika ja liidu ookeanide majandamise valdkonna rahvusvaheliste kohustuste toetamisele. Mitmeaastast finantsraamistikku käsitleva teatise kohaselt on uus EMKF sarnaselt senise fondiga jätkuvalt oluline vahend, et toetada ÜKP eesmärkide elluviimist, eelkõige ELi jätkusuutlikku kalandussektorit ja püügitegevusest sõltuvaid rannikualade kogukondi. Lisaks on see jätkuvalt väärtuslikuks vahendiks nn sinise majanduse edendamisel kalanduses ja vesiviljeluses, toetades seeläbi majanduskasvu ja töökohtade loomist, kaitstes samal ajal merekeskkonda.
4. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee ning Regioonide Komitee esitasid oma arvamused vastavalt 12. detsembril 2018 ja 16. mail 2018.
5. Euroopa Parlament võttis oma esimese lugemise seisukoha vastu 4. aprillil 2019³.
6. ELi sisese kalanduspoliitika töörühm vaatas ettepaneku läbi oma koosolekul, mis toimusid ajavahemikul 27. juuni 2018 kuni 11. aprill 2019. 11. aprillil 2019 muutis eesistujariik delegatsioonide enamuse taotlusel kompromisstekstis selgemaks fondi struktuuri, asendades viite „toetusvaldkondadele“ viitega „erieesmärkidele“, mis on seotud ÜKP eesmärkide saavutamise
7. Nende arutelude alusel esitas eesistujariik töörühmale kompromissi⁴, mida arutati 6. mai, 10. mai ja 16. mai koosolekul. Tuginedes nendele aruteludele, esitas eesistujariik muudetud kompromissi⁵ 23. mail. Muudetud kompromissi enamikele sätetele avaldasid delegatsioonid laialdast toetust, kuid mõned küsimused jäid lahtiseks.
8. Eesistujariik sai 29. mail 2019 COREPERi suunised peamiste lahendamata küsimuste kohta. Selle alusel valmistas eesistujariik ette kompromissteksti, mis on esitatud käesoleva märkuse *addendum*'is 1. Töörühm avaldas tekstile laialdast toetust 6. juunil 2019⁶.
9. DK esitas parlamentaarse analüüsi reservatsiooni.

³ Raport Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse ettepaneku kohta, milles käsitletakse Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi ning millega tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 508/2014, PE 625.439v03-00, A8-0176/2019.

⁴ WK 5543/2019.

⁵ WK 6253/2019.

⁶ WK 6669/2019.

II. EESISTUJARIIGI KOMPROMISS, PIDADES SILMAS OSALIST ÜLDIST LÄHENEMISVIISI

10. Eesistujariigi kompromiss jätab kõrvale kõik aspektid, mis on seotud mitmeaastase finantsraamistikuga [nurksulgudes sätted] ning ÜKPga (artiklid 54, 55 ja 56). Lisaks on vaja teha täiendavaid kohandusi, et viia EMKFi määruse tekst kooskõlla mitmeaastase finantsraamistiku määrusega ja ühise kalanduspoliitika määrusega, kui need on vastu võetud. Põhjenduste, delegeeritud õigusaktide (artikkel 52) ja tulemusnäitajate (artiklid 37, 48 ja I lisa) osas ei ole põhjalikke arutelusid toimunud. Need sätted tuleks läbi vaadata hilisemas etapis.
11. Eesistujariigi kompromiss koostati töörühmas toimunud arutelude, COREPERilt 29. mail 2019 saadud suuniste ning delegatsioonide arvukate kirjalike märkuste alusel. Eesistujariik usub, et kompromissis on hea tasakaal delegatsioonide seisukohtade vahel ning tekst ise on hea alus edasisteks aruteludeks Euroopa Parlamendiga.
12. Eesistujariigi kompromissi põhiteemad käsitlevad järgmisi punkte:
- a) Rahastamiskõlbmatud toimingud (artikli 13 punktid a, b, d ja l ning artiklid 16, 16 uus, 17 ja 18)
 - i. *Toimingud, millega suurendatakse kalalaeva püügivõimsust või selle võimekust leida kala (artikli 13 punkt a)*

Nagu ka komisjoni ettepanekus, sätestatakse kompromisstekstis, et toimingud, millega suurendatakse kalalaeva püügivõimsust või selle võimekust leida kala, ei ole EMKFist toetuse saamiseks kõlblikud. Mitme delegatsiooni taotlusel ja pärast COREPERi kinnituse saamist 29. mail 2019 lisati aga kompromissteksti seda sätet käsitlev erand. Erand piirdub toimingutega, mis on seotud investeeringutega ohutusse pardal, töötingimustega ja energiatõhususega, ning sellega kaasnevad väga piiravad tingimused:

- vastava laevastiku osa on tasakaalus ning
- peetakse kinni iga liikmesriigi puhul määratud püügivõimsuse riiklikust ülemmäärast.

Sarnane lähenemisviis võetakse vastu Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukohas.

Eesistujariik leiab, et kompromisstekst tagab õiglase tasakaalu liikmesriikide seisukohtade vahel, toetades samas ÜKP keskkonnavalaseid ja sotsiaal-majanduslikke eesmärke ega sea ohtu ELi kohustusi rahvusvahelistel foorumitel, eelkõige WTOs.

- ii. *Kalalaevade ehitamine ning soetamine või import (artikli 13 lõige b ja artikkel 16) ning mootorite asendamine või moderniseerimine (artikli 13 punkt l ja artikkel 16 uus)*

Nagu komisjoni ettepanekus, sätestatakse eesistujariigi kompromisstekstis, et kalalaevade ehitamine ja soetamine või importimine ning mootorite asendamine või moderniseerimine ei ole EMKFist toetuse saamiseks kõlblikud (artikli 13 punktid b ja l), nähes ette mõned erandid.

Komisjon piiras oma ettepanekus erandite kohaldamise üksnes väikesemahulistele kalalaevadele. Sellest hoolimata leidis suur enamus delegatsioone ettepanekut töörühmas läbi vaadates, et erandite kohaldamine peaks minema väikesemahulistest rannapüügiks kasutatavatest laevastikest kaugemale. Selle suure enamuse arvesse võtmiseks laiendatakse eesistujariigi kompromissis erandite lubamist kuni 24-meetri pikkustele laevadele. COREPER kinnitas selle lähenemisviisi 29. mail 2019.

- Esimese kalalaeva soetamine

Artiklis 16 (uus) sätestatud erand esimese kalalaeva soetamise korral näeb ette väga ranged tingimused, võttes arvesse komisjoni ettepaneku aluseks olevat eesmärki toetada põlvkonnavahetust. Eesistujariik leiab, et selle kompromissiga tagatakse väga hea tasakaal liikmesriikide arvamuste vahel.

Euroopa Parlament nägi oma esimese lugemise seisukohas esimese kalalaeva soetamise osas ette, et hõlbustama peaks laenude, kindlustuse ja rahastamisvahendite kättesaadavust kõikide laevade puhul, hoolimata nende pikkusest.

- Mootorite asendamine või moderniseerimine

Eesistujariigi kompromissis säilitatakse komisjoni ettepanekus sätestatud tingimus, s.t. et uuel/moderniseeritud mootoril ei tohiks olla rohkem võimsust kilovattides, kuid esitatakse lisatingimus 12–24 meetri pikkustele laevadele: uue/moderniseeritud mootori CO₂ heide peaks olema vähemalt 15% väiksem kui senisel mootoril. COREPER kinnitas selle lähenemisviisi 29. mail 2019. Lisaks toetas COREPER CO₂ heite vähendamise mõõtmise meetodi osas eesistujariigi ettepanekut edasise tegevuse kohta, mille kohaselt antakse komisjonile volitused võtta vastu rakendusakt, millega kehtestatakse meetod CO₂ heite vähendamise arvutamiseks, et tagada selle tingimuse õiglane rakendamine.

Eesistujariigi kompromiss kajastab liikmesriikide suure enamuse soovi laiendada toetust kaugemale väikesemahulistest laevastikest ilma kilovattides mõõdetava võimsuse kohustusliku vähendamiseta, kooskõlas praeguse EMKFig.

iii. *Püügitegevuse ajutine peatamine või püsiv lõpetamine (artikli 13 punkt d, artiklid 17 ja 18)*

Nagu komisjoni ettepanekus, sätestatakse eesistujariigi kompromissis, et püügitegevuse ajutine peatamine või püsiv lõpetamine ei ole EMKFist toetuse saamiseks kõlblik, nähes ette mõned erandid.

Need erandid kajastavad delegatsioonide suure enamuse taotlust säilitada selles küsimuses kehtiva EMKFi määruse tingimused. Euroopa Parlament võttis selles küsimuses vastu sarnase seisukoha.

b) Abi ülemmäär esimese kalalaeva soetamise korral (III lisa rida 1)

Komisjon tegi ettepaneku kalduda kõrvale üldreeglist ehk abi 50%lisest ülemmäärast ning kehtestada abi ülemmääraks 30% nii esimese kalalaeva soetamisse kui ka mootori asendamisse või moderniseerimisse tehtavate investeeringute korral.

Töörühmas toimunud läbivaatamise ajal palus suur arv delegatsioone, et abi ülemmääraks jäetaks 50%. Eesistujariik sai 29. mail 2019 COREPERilt suunised jätta nende investeeringute puhul abi ülemmääraks 50%.

c) Sihtotstarbelised eraldised kontrolliks ja andmekogumiseks (artikli 6 lõige 4)

Nagu komisjoni ettepanekus, sätestatakse eesistujariigi kompromisstekstis, et vähemalt 15% liikmesriigi kohta eraldatud liidu rahalisest toetusest antakse kontrolli ja andmekogumise jaoks. See võimaldaks suurendada nende varude arvu, mille puhul on olemas teaduslikud nõuanded, ning parandada teaduslikke teadmisi merekeskkonna kohta kooskõlas ÜKP eesmärkidega. Mõned delegatsioonid soovisid näha ette suurema sihtotstarbelise eraldise ehk kuni 25%, samal ajal kui teised delegatsioonid soovisid summat vähendada kuni 3%ni või selle üldse kaotada.

Eesistujariik järgib selles küsimuses komisjoni ettepanekut ning usub, et tekstiga tagatakse tasakaalustatud kompromiss delegatsioonide eri seisukohtade vahel ning paindlikkus delegatsioonide väljendatud kõikide nõuete osas.

III. JÄRELDUSED

13. COREPERi palutakse:

- kinnitada eesistujariigi kompromissi osalise üldise lähenemisviisina EMKFi suhtes, nagu on esitatud käesoleva märkuse *addendum*'is 1, ning
- esitada nõukogule üleskutse nõustuda selle osalise üldise lähenemisviisiga EMKFi suhtes oma järgmisel istungil 18. juunil 2019.