

Βρυξέλλες, 7 Ιουνίου 2019
(OR. en)

9867/19

LIMITE

PECHE 267
CADREFIN 260
CODEC 1169

**Διοργανικός φάκελος:
2018/0210(COD)**

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων
Θέμα:	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 508/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΤΘΑ) - Μερική γενική προσέγγιση

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 12 Ιουνίου 2018, η Επιτροπή υπέβαλε την ανωτέρω πρόταση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο. Η πρόταση υποβλήθηκε στο Συμβούλιο «Γεωργία και Αλιεία» της 18ης Ιουνίου 2018.
2. Η πρόταση για το ΕΤΘΑ πρέπει να εξεταστεί στο πλαίσιο της πρότασης της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027 (ΠΔΠ)¹ και της πρότασης της Επιτροπής περί καθορισμού κοινών διατάξεων για τα οριζόντια ταμεία²(ΚΚΔ).

¹ Πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027 (COM(2018) 321 final); (COM(2018) 322 final); (COM(2018) 323 final); (COM(2018) 324 final).

² Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας, και δημοσιονομικών κανόνων για τα εν λόγω Ταμεία και για το Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης, το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας και το Μέσο για τη Διαχείριση των Συνόρων και των Θεωρήσεων, COM(2018) 375 final - 2018/0196 (COD).

3. Το ΕΤΘΑ αποσκοπεί στη χορήγηση χρηματοδότησης από τον προϋπολογισμό της Ένωσης για τη στήριξη της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής (ΚΑΠ), της ολοκληρωμένης θαλάσσιας πολιτικής της Ένωσης και των διεθνών δεσμεύσεων της ΕΕ στον τομέα της διακυβέρνησης των ωκεανών. Σύμφωνα με την ανακοίνωση για το ΠΔΠ, το νέο ΕΤΘΑ, όπως και το τρέχον, θα συνεχίσει να συνιστά ένα σημαντικό μέσο στήριξης της υλοποίησης των στόχων της ΚΑΠ, ιδίως του στόχου για έναν βιώσιμο αλιευτικό τομέα στην ΕΕ και για τη στήριξη στις παράκτιες κοινότητες που εξαρτώνται από την αλιεία. Επίσης, θα παραμείνει ένα πολύτιμο εργαλείο για την προώθηση της γαλάζιας οικονομίας στους τομείς της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας, στηρίζοντας με αυτόν τον τρόπο την ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας και διαφυλάσσοντας παράλληλα το θαλάσσιο περιβάλλον.
4. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και η Επιτροπή των Περιφερειών διατύπωσαν τη γνώμη τους στις 12 Δεκεμβρίου 2018 και στις 16 Μαΐου 2018, αντίστοιχα.
5. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση στις 4 Απριλίου 2019³.
6. Η Ομάδα «Εσωτερική Αλιευτική Πολιτική» εξέτασε την πρόταση σε διάφορες συνεδριάσεις της από τις 27 Ιουνίου 2018 έως τις 11 Απριλίου 2019. Στις 11 Απριλίου 2019, κατ' απαίτηση της πλειοψηφίας των αντιπροσωπιών, η Προεδρία αποφάσισε τη δομή του Ταμείου στο συμβιβαστικό κείμενο, αντικαθιστώντας την αναφορά σε «τομείς στήριξης» με τη φράση «ειδικοί στόχοι» όσον αφορά την επίτευξη των στόχων της ΚΑΠ.
7. Με βάση τις συζητήσεις αυτές, η Προεδρία υπέβαλε στην Ομάδα κείμενο συμβιβασμού⁴ που συζητήθηκε κατά τις συνεδριάσεις της 6ης Μαΐου, της 10ης Μαΐου και της 16ης Μαΐου. Με βάση τις συζητήσεις αυτές, η Προεδρία παρουσίασε αναθεωρημένο κείμενο συμβιβασμού⁵ στις 23 Μαΐου. Οι περισσότερες διατάξεις του αναθεωρημένου συμβιβασμού έτυχαν ευρείας υποστήριξης από τις αντιπροσωπίες, ενώ ορισμένα σημεία παρέμειναν ανοιχτά.
8. Στις 29 Μαΐου 2019, η Προεδρία έλαβε οδηγίες της ΕΜΑ επί των βασικών εκκρεμόντων ζητημάτων. Βάσει αυτών, η Προεδρία ετοίμασε το συμβιβαστικό κείμενο ως έχει στο ADD 1 του παρόντος σημειώματος. Το εν λόγω κείμενο έτυχε ευρείας στήριξης σε επίπεδο Ομάδας στις 6 Ιουνίου 2019⁶.
9. Η ΔΑ διατύπωσε επιφύλαξη κοινοβουλευτικής εξέτασης.

³ Έκθεση σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 508/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, PE 625.439v03-00, A8-0176/2019.

⁴ WK 5543/2019.

⁵ WK 6253/2019.

⁶ WK 6669/2019.

II. ΤΟ ΣΥΜΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ ΓΙΑ ΜΕΡΙΚΗ ΓΕΝΙΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ

10. Το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας παραβλέπει όλες τις πτυχές που αφορούν το ΠΔΠ [διατάξεις εντός αγκυλών] και τον ΚΚΔ (άρθρα 54, 55 και 56). Επιπλέον, θα απαιτηθούν περαιτέρω προσαρμογές ώστε να ευθυγραμμιστεί το κείμενο για το ΕΤΘΑ με τον κανονισμό για το ΠΔΠ και τον ΚΚΔ, μετά τη σχετική έγκριση. Δεν έχουν γίνει διεξοδικές συζητήσεις όσον αφορά τις αιτιολογικές σκέψεις, τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις (άρθρο 52) ή τους δείκτες αποτελεσμάτων (άρθρα 37 και 48 και παράρτημα Ι). Οι διατάξεις αυτές αναμένεται να εξεταστούν σε μεταγενέστερο στάδιο.
11. Το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας καταρτίστηκε βάσει των συζητήσεων στο πλαίσιο της Ομάδας, των οδηγιών που ελήφθησαν από την ΕΜΑ στις 29 Μαΐου 2019, καθώς και πολυάριθμων γραπτών παρατηρήσεων των αντιπροσωπιών. Η Προεδρία φρονεί ότι ο συμβιβασμός αυτός επιτυγχάνει καλή ισορροπία μεταξύ των θέσεων των αντιπροσωπιών και συνιστά καλή βάση για μελλοντικές συζητήσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.
12. Τα βασικά θέματα του συμβιβαστικού κειμένου της Προεδρίας αφορούν τα ακόλουθα σημεία:
- α) Μη επιλέξιμες πράξεις (άρθρο 13 στοιχεία α), β), δ) και ιβ) και άρθρα 16, 16 νέο, 17 και 18):
 - i. *Πράξεις που αυξάνουν την ικανότητα ενός αλιευτικού σκάφους ή την ικανότητά του να εντοπίζει αλιεύματα (άρθρο 13 στοιχείο α)):*

Όπως και η πρόταση της Επιτροπής, το συμβιβαστικό κείμενο προβλέπει ότι οι πράξεις που αυξάνουν την ικανότητα ενός αλιευτικού σκάφους ή την ικανότητά του να εντοπίζει αλιεύματα δεν είναι επιλέξιμες για στήριξη στο πλαίσιο του ΕΤΘΑ. Ωστόσο, κατ' απαίτηση πολλών αντιπροσωπιών και κατόπιν επιβεβαίωσης από την ΕΜΑ στις 29 Μαΐου 2019, το συμβιβαστικό κείμενο περιλαμβάνει παρέκκλιση από αυτή τη διάταξη. Η παρέκκλιση αυτή αφορά μόνον πράξεις που συνδέονται με επενδύσεις στην ασφάλεια επί του πλοίου, τις συνθήκες εργασίας και την ενεργειακή απόδοση, ενώ συνοδεύεται από πολύ περιοριστικούς όρους:

- το τμήμα του αντίστοιχου στόλου πρέπει να είναι σε ισορροπία και
- πρέπει να τηρείται το εθνικό ανώτατο όριο αλιευτικής ικανότητας που έχει οριστεί για κάθε κράτος μέλος.

Παρόμοια προσέγγιση υιοθετεί και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση.

Η Προεδρία θεωρεί ότι το συμβιβαστικό κείμενο επιτυγχάνει δίκαιη ισορροπία μεταξύ των θέσεων των κρατών μελών, στηρίζοντας ταυτόχρονα τους περιβαλλοντικούς και κοινωνικο-οικονομικούς στόχους της ΚΑΠ και μη διακινδυνεύοντας τις δεσμεύσεις της ΕΕ στα διεθνή φόρουμ, κυρίως στο πλαίσιο του ΠΟΕ.

- ii. *Κατασκευή και απόκτηση ή εισαγωγή αλιευτικών σκαφών (άρθρο 13 στοιχείο β) και άρθρο 16) και αντικατάσταση ή εκσυγχρονισμός κινητήρων (άρθρο 13 στοιχείο ιβ) και άρθρο 16 νέο):*

Όπως και η πρόταση της Επιτροπής, το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας προβλέπει ότι η κατασκευή και απόκτηση αλιευτικών σκαφών ή η εισαγωγή αλιευτικών σκαφών, καθώς και η αντικατάσταση ή ο εκσυγχρονισμός κινητήρων δεν είναι επιλέξιμες για στήριξη στο πλαίσιο του ΕΤΘΑ (άρθρο 13 στοιχεία β) και ιβ)), με ορισμένες παρεκκλίσεις.

Στην πρότασή της, η Επιτροπή περιόρισε τις παρεκκλίσεις μόνο στα αλιευτικά σκάφη μικρής κλίμακας. Ωστόσο, κατά την εξέταση της πρότασης από την Ομάδα, η μεγάλη πλειοψηφία των αντιπροσωπιών θεώρησε ότι οι παρεκκλίσεις θα πρέπει να επεκταθούν πέραν των παράκτιων στόλων μικρής κλίμακας. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη αυτή η μεγάλη πλειοψηφία, το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας επεκτείνει τις παρεκκλίσεις σε σκάφη ως 24 μέτρα. Στις 29 Μαΐου 2019, η EMA επιβεβαίωσε την προσέγγιση αυτή.

- Πρώτη απόκτηση αλιευτικού σκάφους

Η παρέκκλιση στο άρθρο 16 νέο για την πρώτη απόκτηση αλιευτικού σκάφους προβλέπει πολύ αυστηρούς όρους, λαμβάνοντας υπόψη τον βασικό στόχο της πρότασης της Επιτροπής να υποστηριχθεί η ανανέωση γενεών. Η Προεδρία θεωρεί ότι ο παρών συμβιβασμός συνιστά πολύ καλή εξισορρόπηση μεταξύ των απόψεων των κρατών μελών.

Στην θέση του σε πρώτη ανάγνωση, όσον αφορά την πρώτη απόκτηση αλιευτικού σκάφους, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προέβλεψε διευκόλυνση της πρόσβασης σε πιστώσεις, ασφάλιση και χρηματοδοτικά μέσα για όλα τα σκάφη, ανεξάρτητα από το μήκος τους.

- Αντικατάσταση ή εκσυγχρονισμός κινητήρων

Το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας διατηρεί τον όρο που προβλέπει η πρόταση της Επιτροπής, δηλ. ότι ο νέος/εκσυγχρονισμένος κινητήρας δεν θα πρέπει να έχει μεγαλύτερη ισχύ σε kW· περιλαμβάνει όμως έναν πρόσθετο όρο για σκάφη μεταξύ 12 και 24 μέτρων: ο νέος/εκσυγχρονισμένος κινητήρας θα πρέπει να εκπέμπει τουλάχιστον 15 % λιγότερο CO₂ σε σύγκριση με τον υπάρχοντα κινητήρα. Στις 29 Μαΐου 2019, η EMA επιβεβαίωσε την προσέγγιση αυτή. Επιπλέον, όσον αφορά τη μέθοδο που πρέπει να χρησιμοποιείται για τη μέτρηση της μείωσης των εκπομπών CO₂, η EMA υποστήριξε την πρόταση της Προεδρίας, δηλ. να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή να εγκρίνει εκτελεστική πράξη για τον καθορισμό της μεθόδου για τον υπολογισμό της μείωσης των εκπομπών CO₂ ώστε να εξασφαλισθούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού κατά την υλοποίηση αυτού του όρου.

Το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας αποτυπώνει την επιθυμία μεγάλης πλειοψηφίας κρατών μελών να επεκταθεί η στήριξη πέραν των στόλων μικρής κλίμακας, χωρίς υποχρεωτικό περιορισμό της ισχύος σε kW, σύμφωνα με το ισχύον ΕΤΘΑ.

iii. Προσωρινή ή οριστική παύση αλιευτικών δραστηριοτήτων (άρθρο 13 στοιχείο δ), άρθρα 17 και 18)

Όπως και η πρόταση της Επιτροπής, το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας προβλέπει ότι η προσωρινή ή οριστική παύση αλιευτικών δραστηριοτήτων δεν είναι επιλέξιμες για στήριξη στο πλαίσιο του ΕΤΘΑ, με ορισμένες παρεκκλίσεις.

Οι παρεκκλίσεις αυτές αποτυπώνουν το αίτημα μεγάλης πλειοψηφίας αντιπροσωπιών να διατηρηθεί το ισχύον καθεστώς του τρέχοντος κανονισμού ΕΤΘΑ όσον αφορά το σημείο αυτό. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε παρόμοια θέση επ' αυτού του σημείου.

β) Ποσοστό έντασης ενίσχυσης για πρώτη απόκτηση αλιευτικών σκαφών (σειρά 1 του παραρτήματος III)

Η Επιτροπή πρότεινε παρέκκλιση από τον γενικό κανόνα μέγιστου ποσοστού έντασης ενίσχυσης 50 %· πρότεινε επίσης να θεσπιστεί μέγιστο ποσοστό έντασης ενίσχυσης 30 % για επενδύσεις τόσο για πρώτη απόκτηση αλιευτικού σκάφους όσο και για αντικατάσταση κινητήρα ή εκσυγχρονισμό του.

Κατά την εξέταση στο πλαίσιο της Ομάδας, σημαντικός αριθμός αντιπροσωπιών ζήτησε το ποσοστό έντασης ενίσχυσης να παραμείνει 50 %. Στις 29 Μαΐου 2019, η Προεδρία έλαβε οδηγίες από την ΕΜΑ να διατηρήσει το ποσοστό έντασης ενίσχυσης για τις επενδύσεις αυτές στο 50 %.

γ) Οριοθέτηση ελέγχου και συλλογής δεδομένων (άρθρο 6 παράγραφος 4)

Όπως και η πρόταση της Επιτροπής, το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας προβλέπει ότι τουλάχιστον 15 % της χρηματοοικονομικής στήριξης της Ένωσης που χορηγείται ανά κράτος μέλος διατίθεται προς έλεγχο και συλλογή δεδομένων. Κατ' αυτόν τον τρόπο θα καταστεί δυνατό να αυξηθεί ο αριθμός των αποθεμάτων για τα οποία υπάρχει επιστημονική γνωμοδότηση, όπως και να βελτιωθεί η επιστημονική γνώση για το θαλάσσιο περιβάλλον, σύμφωνα με τους στόχους της ΚΑΠ. Ορισμένες αντιπροσωπίες θα επιθυμούσαν να οριοθετηθεί μεγαλύτερο ποσοστό, ως το 25 %, ενώ άλλες αντιπροσωπίες ζήτησαν να μειωθεί το ποσό στο 3 % ή ακόμη και να αφαιρεθεί εντελώς.

Διατηρώντας τη θέση της Επιτροπής επ' αυτού του σημείου, η Προεδρία φρονεί ότι το κείμενο συνιστά έναν ισορροπημένο συμβιβασμό μεταξύ των διαφορετικών θέσεων των αντιπροσωπιών και προβλέπει ευελιξία έναντι όλων των απαιτήσεων που προβάλλουν οι αντιπροσωπίες.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

13. Η EMA καλείται:

- να εγκρίνει το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας για μερική γενική προσέγγιση επί του ΕΤΘΑ, ως έχει στο ADD 1 του παρόντος σημειώματος· και
- να καλέσει το Συμβούλιο να συμφωνήσει επί της παρούσας μερικής γενικής προσέγγισης για το ΕΤΘΑ κατά την προσεχή του σύνοδο στις 18 Ιουνίου 2019.