



Bruxelles, den 7. juni 2019
(OR. en)

9867/19

LIMITE

PECHE 267
CADREFIN 260
CODEC 1169

**Interinstitutionel sag:
2018/0210(COD)**

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014 (EHFF) – Delvis generel indstilling

I. INDLEDNING

1. Kommissionen forelagde den 12. juni 2018 Europa-Parlamentet og Rådet ovennævnte forslag. Forslaget blev forelagt Rådet (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2018.
2. EHFF-forslaget skal ses i sammenhæng med Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (FFR)¹ og Kommissionens forslag om fælles bestemmelser for de horisontale fonde².

¹ Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (COM(2018) 321 final), (COM(2018) 322 final), (COM(2018) 323 final), (COM(2018) 324 final).

² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl- og Migrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa, COM(2018) 375 final - 2018/0196 (COD).

3. EHFF har til formål at målrette finansiering fra Unionens budget til at støtte den fælles fiskeripolitik (FFP), Unionens integrerede havpolitik og EU's internationale forpligtelser inden for havforvaltning. I henhold til meddelelsen om den flerårige finansielle ramme vil den nye EHFF, ligesom den nuværende, fortsat udgøre et vigtigt instrument til støtte for gennemførelsen af den fælles fiskeripolitiks mål, navnlig en bæredygtig fiskerisektor i EU og støtte til kystsamfund, der er afhængige af fiskeriaktiviteter. Den vil også fortsat være et værdifuldt værktøj til fremme af den blå økonomi inden for fiskeri og akvakultur og derved støtte vækst og jobskabelse og samtidig beskytte havmiljøet.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget afgav udtalelse henholdsvis den 12. december 2018 og den 16. maj 2018.
5. Europa-Parlamentet fastlagde sin førstebehandlingsholdning den 4. april 2019³.
6. Gruppen vedrørende den Interne Fiskeripolitik behandlede forslaget på møderne mellem den 27. juni 2018 og den 11. april 2019. Den 11. april 2019 præciserede formandskabet efter anmodning fra et flertal af delegationerne fondens struktur i kompromisteksten ved at erstatte henvisningen til "støtteområder" med "specifikke målsætninger" i forbindelse med opfyldelsen af den fælles fiskeripolitiks mål.
7. På grundlag af disse drøftelser forelagde formandskabet arbejdsgruppen et kompromis⁴, som blev drøftet på møderne den 6., 10. og 16. maj. På grundlag af disse drøftelser fremlagde formandskabet et revideret kompromis⁵ den 23. maj. De fleste bestemmelser i det reviderede kompromis fik bred opbakning fra delegationerne, men nogle punkter er fortsat uafklarede.
8. Den 29. maj 2019 modtog formandskabet Corepers retningslinjer om de vigtigste udestående spørgsmål. På dette grundlag udarbejdede formandskabet kompromisteksten, som den foreligger i ADD 1 til denne note. Denne tekst fik bred opbakning på mødet i arbejdsgruppen den 6. juni 2019⁶.
9. DK tog parlamentarisk undersøgelsesforbehold.

³ Betænkning om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014 (EHFF), PE 625.439v03-00, A8-0176/2019.

⁴ WK 5543/2019.

⁵ WK 6253/2019.

⁶ WK 6669/2019.

II. FORMANDSKABETS KOMPROMIS OM EN DELVIS GENEREL TILGANG

10. Formandskabets kompromistekst ser bort fra alle aspekter vedrørende den flerårige finansielle ramme [bestemmelser i skarp parentes] og forordningen om fælles bestemmelser (artikel 54, 55 og 56). Desuden vil der være behov for yderligere justeringer for at tilpasse EHFF-teksten til forordningerne om den flerårige finansielle ramme og om fælles bestemmelser efter vedtagelsen. Der har ikke fundet nogen indgående drøftelser sted vedrørende betragtninger, delegerede retsakter (artikel 52) eller resultatindikatorer (artikel 37, 48 og bilag I). Disse bestemmelser bør behandles på et senere tidspunkt.
11. Formandskabets kompromis blev udarbejdet på grundlag af drøftelserne i arbejdsgruppen, den vejledning, som blev modtaget fra Coreper den 29. maj 2019, samt en lang række skriftlige bemærkninger fra delegationerne. Formandskabet mener, at dette kompromis skaber en god balance mellem delegationernes holdninger og er et godt grundlag for fremtidige drøftelser med Europa-Parlamentet.
12. De vigtigste emner i formandskabets kompromis vedrører følgende punkter:
 - a) Ikkestøtteberettigede operationer (artikel 13, litra a), b), d) og l) og artikel 16, 16 ny, 17 og 18):
 - i. *Operationer, der forøger et fiskerfartøjs kapacitet eller dets evne til at spore fisk (artikel 13, litra a)):*

Ligesom Kommissionens forslag fastsætter kompromiset, at operationer, der forøger et fiskerfartøjs kapacitet eller dets evne til at spore fisk, ikke er operationer berettigede til EHFF-støtte. Efter anmodning fra flere delegationer og efter bekræftelse fra Coreper den 29. maj 2019 indeholder kompromisteksten imidlertid en undtagelse fra denne bestemmelse. Denne undtagelse er begrænset til operationer, der vedrører investeringer i sikkerhed om bord, arbejdsvilkår og energieffektivitet, og er ledsaget af meget strenge betingelser:

- Det pågældende flådesegment skal være i balance, og
- det nationale loft for den fiskerikapacitet, der er tildelt hver medlemsstat, skal overholdes.

Der er anlagt en lignende tilgang i Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning.

Formandskabet mener, at kompromisteksten udgør en rimelig balance mellem medlemsstaternes holdninger, og at den samtidig støtter den fælles fiskeripolitiks miljømæssige og socioøkonomiske mål uden at bringe EU's tilsagn i internationale fora, dvs. WTO, i fare.

- ii. *Bygning og erhvervelse eller indførsel af fiskerfartøjer (artikel 13, litra b), og artikel 16) og om udskiftning eller modernisering af motorer (artikel 13, litra l), og artikel 16 (ny)):*

Ligesom Kommissionens forslag fastsætter formandskabets kompromis, at bygning og erhvervelse af fiskerfartøjer eller import af fiskerfartøjer samt udskiftning eller modernisering af motorer ikke er operationer berettigede til EHFF-støtte (artikel 13, litra b) og l)), med visse undtagelser.

Kommissionen begrænsede i sit forslag undtagelserne til kun at omfatte små fiskerfartøjer. Ikke desto mindre fandt et stort flertal af delegationerne i forbindelse med arbejdsgruppens behandling af forslaget, at undtagelserne burde udvides til ikke kun at omfatte fiskerflåder til kystfiskeri af mindre omfang. For at tage højde for dette store flertal udvider formandskabets kompromis undtagelserne til at omfatte fartøjer på op til 24 meter. Den 29. maj 2019 bekræftede Coreper denne tilgang.

- Første erhvervelse af et fiskerfartøj

Undtagelsen i artikel 16 ny i forbindelse med den første erhvervelse af et fiskerfartøj indeholder meget strenge betingelser og tager hensyn til den bagvedliggende målsætning for Kommissionens forslag om at støtte generationsfornyelse. Formandskabet mener, at dette kompromis er udtryk for en meget fin afvejning af medlemsstaternes synspunkter.

I sin førstebehandlingsholdning gav Europa-Parlamentet med hensyn til den første erhvervelse af et fiskerfartøj mulighed for at lette adgangen til kredit, forsikrings- og finansielle instrumenter til alle fartøjer, uanset deres længde.

- Udskiftning eller modernisering af motorer

Formandskabets kompromis fastholder den betingelse, der var fastsat i Kommissionens forslag, dvs. at den nye eller moderniserede motor ikke må have mere effekt i kW, men det indeholder en yderligere betingelse for fartøjer på mellem 12 og 24 meter: den nye eller moderniserede motor udleder mindst 15 % mindre CO₂ end den nuværende motor. Den 29. maj 2019 bekræftede Coreper denne tilgang. Med hensyn til den metode, der skal anvendes til at måle reduktionen af CO₂-emissioner, støttede Coreper desuden den fremgangsmåde, som formandskabet havde foreslået, dvs. at Kommissionen fik beføjelse til at vedtage en gennemførelsesretsakt med henblik på at fastlægge denne metode til beregning af reduktionen af CO₂-emissioner for at sikre lige vilkår i gennemførelsen af en sådan betingelse.

Formandskabets kompromis afspejler, at et stort flertal af medlemsstaterne ønsker at udvide støtten til at omfatte mere end den mindre flåde uden en obligatorisk reduktion af effekten i kW i overensstemmelse med den nuværende EHFF.

iii. *Midlertidigt eller endeligt ophør med fiskeriaktiviteter (artikel 13, litra d), og artikel 17 og 18)*

Ligesom Kommissionens forslag fastsætter formandskabets kompromis, at midlertidigt eller endeligt ophør med fiskeriaktiviteter ikke er operationer berettigede til EHFF-støtte, med visse undtagelser.

Disse undtagelser afspejler en anmodning fra et stort flertal af delegationerne om at opretholde status quo i den nuværende EHFF-forordning på dette punkt. Europa-Parlamentet indtog en tilsvarende holdning til dette punkt.

b) Støtteintensitet ved første erhvervelse af fiskerfartøjer (række 1 i bilag III)

Kommissionen foreslog at fravige den generelle regel om en maksimal støtteintensitet på 50 % og at fastsætte en maksimal støtteintensitet på 30 % for investeringer i både første erhvervelse af et fiskerfartøj og udskiftning eller modernisering af motorer.

Under arbejdsgruppens behandling anmodede et betydeligt antal delegationer om, at støtteintensiteten fastholdes på 50 %. Den 29. maj 2019 modtog formandskabet vejledning fra Coreper om at fastholde støtteintensiteten for disse investeringer på 50 %.

c) Øremærkning til kontrol og dataindsamling (artikel 6, stk. 4)

Ligesom Kommissionens forslag indeholder formandskabets kompromis bestemmelser om, at mindst 15 % af den finansielle støtte fra Unionen, der tildeles pr. medlemsstat, skal tildeles til kontrol og dataindsamling. Dette vil gøre det muligt at øge antallet af bestande, for hvilke der foreligger videnskabelig udtalelse, og forbedre den videnskabelige viden om havmiljøet i overensstemmelse med den fælles fiskeripolitiks mål. Nogle delegationer ønsker at øremærke en større andel, op til 25 %, mens andre delegationer anmodede om at reducere beløbet til 3 % eller helt fjerne det.

Ved at bibeholde Kommissionens forslag på dette punkt mener formandskabet, at teksten udgør et afbalanceret kompromis mellem delegationernes forskellige holdninger og muliggør fleksibilitet med hensyn til alle de krav, som delegationerne har givet udtryk for.

III. KONKLUSIONER

13. Coreper opfordres til:

- at godkende formandskabets kompromis om en delvis generel tilgang til EHFF, som det foreligger i ADD 1 til denne note, og
 - at henstille til Rådet, at det tilslutter sig denne delvise generelle tilgang til EHFF på sin næste samling den 18. juni 2019.
-