

Брюксел, 7 юни 2019 г.
(OR. en)

9867/19

LIMITE

PECHE 267
CADREFIN 260
CODEC 1169

**Междуетноститутуционално досие:
2018/0210(COD)**

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета (ЕФМДР) – Частичен общ подход

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 12 юни 2018 г. Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета посоченото по-горе предложение. Това предложение беше представено на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 18 юни 2018 г.
2. Предложението за Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР) трябва да се разглежда в контекста на предложението на Комисията за многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. (МФР)¹ и на предложението на Комисията за определяне на общоприложими разпоредби за хоризонталните фондове² (POP).

¹ Предложение на Комисията за многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. (COM (2018) 321 final); (COM(2018) 322 final); (COM(2018) 323 final); (COM(2018) 324 final).

² Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство, както и финансови правила за тях и за фонд „Убежище и миграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за управление на границите и визите, COM(2018) 375 final - 2018/0196 (COD).

3. Целта на ЕФМДР се състои в насочване на финансови средства от бюджета на Съюза за подкрепа на общата политика в областта на рибарството (ОПОР), интегрираната морска политика на Съюза и международните ангажименти на ЕС в областта на управлението на океаните. Според Съобщението за МФР новият ЕФМДР, подобно на настоящия, ще продължи да представлява важен инструмент за подпомагане на изпълнението на целите на ОПОР; по-специално, устойчив сектор на рибарството в ЕС и подкрепа за крайбрежните общности, зависещи от риболовни дейности. ЕФМДР освен това ще продължи да бъде ценен инструмент за насърчаване на синята икономика в областта на рибарството и аквакултурата, с което подкрепя растежа и създаването на работни места, като същевременно се опазва морската среда.
4. Европейският икономически и социален комитет и Комитетът на регионите дадоха становищата си съответно на 12 декември 2018 г. и на 16 май 2018 г.
5. Европейският парламент прие позицията си на първо четене на 4 април 2019 г.³
6. Работната група по вътрешна политика на рибарството разгледа предложението на заседанията си между 27 юни 2018 г. и 11 април 2019 г. На 11 април 2019 г., по искане на мнозинството от делегациите, председателството изясни структурата на Фонда в компромисния текст, като замени позоваването на „области на подпомагане“ със „специфични цели“, свързани с постигането на целите на ОПОР.
7. Въз основа на тези обсъждания председателството представи компромисен вариант⁴ на работната група, който беше обсъден на заседанията от 6 май, 10 май и 16 май. Въз основа на тези обсъждания председателството представи преработен компромисен текст⁵ на 23 май. Повечето от разпоредбите на преразгледания компромисен текст бяха широко подкрепени от делегациите, като някои точки останаха отворени за разглеждане.
8. На 29 май 2019 г. председателството получи насоките на Корепер по основните нерешени въпроси. Въз основа на това председателството подготви компромисния текст, поместен в ADD 1 към настоящата бележка. Текстът получи широка подкрепа на заседанието на работната група на 6 юни 2019 г.⁶
9. ДК внесе резерва за парламентарно разглеждане.

³ Доклад относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета, PE 625.439v03-00, A8-0176/2019.

⁴ WK 5543/2019.

⁵ WK 6253/2019.

⁶ WK 6669/2019.

II. КОМПРОМИС НА ПРЕДСЕДАТЕЛСТВОТО ЗА ЧАСТИЧЕН ОБЩ ПОДХОД

10. Компромисът на председателството оставя настрана всички аспекти, свързани с МФР [разпоредби в скоби] и POP (членове 54, 55 и 56). Освен това ще са необходими допълнителни корекции, за да се приведе текстът на ЕФМДР в съответствие с регламентите за МФР и за общоприложимите разпоредби, след като те бъдат приети. Не са провеждани задълбочени дискусии във връзка със съображенията, делегираните актове (член 52) или показателите за резултатите (членове 37, 48 и приложение I). Тези разпоредби следва да бъдат разгледани на по-късен етап.
11. Компромисът на председателството беше изготвен въз основа на обсъжданията в работната група, насоките, получени от Корепер на 29 май 2019 г., както и многобройните писмени бележки на делегациите. Председателството счита, че този компромис представлява добър баланс между позициите на делегациите и добра основа за бъдещи дискусии с Европейския парламент.
12. Основните теми на компромисния текст на председателството се отнасят до следните точки:
- а) Недопустими операции (член 13, букви а), букви б), г) и л) и членове 16, 16 нов, 17 и 18):
 - і. Операции, с които се увеличава капацитетът на риболовен кораб или способността му за намиране на риба (член 13, буква а):*

Както и в предложението на Комисията, компромисът предвижда, че операциите за увеличаване на капацитета на риболовен кораб или неговата способност да намира риба, не са допустими операции за подпомагане по линия на ЕФМДР. По искане на няколко делегации обаче и след потвърждение от Корепер от 29 май 2019 г. компромисният текст включва дерогация от тази разпоредба. Тази дерогация се ограничава до операции, свързани с инвестиции в безопасността на борда, условията на труд и енергийната ефективност, и е придружена от много ограничителни условия:

- сегментът на съответния флот е балансиран; и
- националният таван за риболовния капацитет, определен за всяка държава членка, се спазва.

Подобен подход е възприет в позицията на Европейския парламент на първо четене.

Председателството счита, че компромисният текст представлява справедлив баланс между позициите на държавите членки, като същевременно подкрепя екологичните и социално-икономическите цели на ОПОР, без да застрашава ангажиментите на ЕС в рамките на международни форуми, и по-специално на СТО.

- ii. Строеж и придобиване на риболовни кораби или внос на риболовни кораби (член 13, буква б) и член 16) и относно подмяна или обновяване на двигателите (член 13, буква л) и член 16 нов):*

Както и в предложението на Комисията, компромисът на председателството предвижда, че строежът и придобиването на риболовни кораби или вносът на риболовни кораби, както и подмяната или обновяването на двигателите, не са допустими операции за подпомагане по линия на ЕФМДР (член 13, букви б) и л), с някои дерогации.

В своето предложение Комисията ограничи дерогациите само до кораби, извършващи дребномащабен риболов. Независимо от това, по време на разглеждането на предложението от работната група, голямо мнозинство от делегациите счетоха, че обхватът на дерогациите следва да бъде разширен извън рамките на дребномащабните крайбрежни флоти. За да се вземе под внимание това голямо мнозинство, компромисният текст на председателството разширява дерогациите до кораби с дължина до 24 метра. На 29 май 2019 г. Корепер потвърди този подход.

- Първо придобиване на риболовен кораб

Дерогацията в член 16 нов за първото придобиване на риболовен кораб предвижда много строги условия, като се има предвид основната цел на предложението на Комисията за подкрепа на приемствеността между поколенията. Председателството счита, че този компромис представлява много добър баланс между становищата на държавите членки.

В позицията си на първо четене, що се отнася до първото придобиване на риболовен кораб, Европейският парламент предвиди улесняване на достъпа до кредити, застраховки и финансови инструменти за всички кораби, независимо от тяхната дължина.

- Подмяна или обновяване на двигателите

Компромисът на председателството запазва условието, предвидено в предложението на Комисията, т.е. новият/обновеният двигател не следва да е с по-голяма мощност в kW, но включва допълнително условие за кораби с дължина между 12 и 24 метра: новият/обновеният двигател следва да отделя поне 15 % по-малко CO₂ в сравнение със сегашния двигател. На 29 май 2019 г. Корепер потвърди този подход. Освен това, по отношение на метода, който трябва да се използва за измерване на намаляването на емисиите на CO₂, Корепер подкрепи предложените от председателството по-нататъшни стъпки, т.е. предоставяне на правомощие на Комисията да приеме акт за изпълнение за определяне на този метод за изчисляване на намаляването на емисиите на CO₂, за да се гарантира равнопоставеност при прилагането на такова условие.

Компромисът на председателството отразява желанието на голямо мнозинство от държавите членки да разширят подкрепата извън дребномащабния флот, без задължително намаляване на мощността в kW в съответствие с настоящия ЕФМДР.

- iii. *Временно или окончателно преустановяване на риболовни дейности (член 13, буква г), членове 17 и 18)*

Както е посочено в предложението на Комисията, в компромисния текст на председателството се предвижда, че временното или окончателното преустановяване на риболовни дейности не са допустими операции за подпомагане по линия на ЕФМДР, с някои дерогации.

Тези дерогации отразяват искането на голямо мнозинство от делегациите за запазване на статуквото на настоящия Регламент за ЕФМДР по тази точка. Европейският парламент прие сходна позиция по този въпрос.

- б) Интензитет на помощта за първо придобиване на риболовни кораби (ред 1 от Приложение III)

Комисията предложи да се направи отклонение от общото правило за максималния интензитет на помощта от 50 % и да се определи максимален интензитет на помощта от 30 % за инвестиции както за първото придобиване на риболовен кораб, така и за подмяната или обновяването на двигателя.

По време на разглеждането от работната група значителен брой делегации поискаха интензитетът на помощта да се запази на 50 %. На 29 май 2019 г. председателството получи насоки от Корепер за запазване на равнището на интензитета на помощта за тези инвестиции на 50 %.

- в) Заделяне за контрол и събиране на данни (член 6, параграф 4)

Както е посочено в предложението на Комисията, в компромисния текст на председателството се предвижда поне 15 % от финансовото подпомагане от Съюза по държави членки да се предоставя за контрол и събиране на данни. Това би позволило да се увеличи броят на запасите, за които има научни становища, и да се подобрят научните познания за морската среда в съответствие с целите на ОПОР. Някои делегации биха искали да се задели по-голям дял — до 25 %, докато други делегации поискаха намаляване на размера до 3 % или дори неговото цялостно премахване.

Като запазва предложението на Комисията по този въпрос, председателството счита, че текстът представлява балансиран компромис между различните позиции на делегациите и предвижда гъвкавост по отношение на всички изисквания, изразени от делегациите.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

13. Корепер се приканва:

- да одобри компромиса на председателството за частичен общ подход по отношение на ЕФМДР, изложен в ADD 1 към настоящата бележка; и
 - да прикани Съвета да постигне съгласие по този частичен общ подход относно ЕФМДР на следващото му заседание на 18 юни 2019 г.
-