



Bruxelles, 30 septembrie 2025
(OR. en)

9858/1/25
REV 1 ADD 1

Dosar interinstituțional:
2023/0008 (COD)

SOC 363
STATIS 46
CODEC 750
PARLNAT

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării
REGULAMENTULUI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind statisticile europene privind populația și locuințele, de modificare a
Regulamentului (CE) nr. 862/2007 și de abrogare a Regulamentelor (CE)
nr. 763/2008 și (UE) nr. 1260/2013

- Expunere de motive a Consiliului
- Adoptată de Consiliu la 29 septembrie 2025

I. INTRODUCERE

1. La 20 ianuarie 2023, Comisia și-a prezentat propunerea de regulament privind statisticile europene privind populația și locuințele, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 862/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 763/2008 și a Regulamentului (UE) nr. 1260/2013¹ (Regulamentul ESOP).
2. Propunerea de față vizează stabilirea unui cadru armonizat pentru statisticile europene privind populația și locuințele prin integrarea statisticilor existente privind demografia, migrația și recensămintele. Aceasta urmărește să îmbunătățească comparabilitatea, actualitatea și relevanța datelor în toate statele membre, sprijinind politicile UE legate de schimbările demografice, coeziunea socială și dezvoltarea durabilă.
3. Propunerea a fost examinată în cadrul a numeroase reuniuni ale Grupului de lucru pentru statistică.
4. La 21 iunie 2023, Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea I) a aprobat mandatul de negociere și, pe această bază, a invitat președinția să înceapă negocierile cu Parlamentul European, în vederea obținerii unui acord în primă lectură.
5. La 6 martie 2024, Comitetul Reprezentanților Permanenți a aprobat un mandat revizuit², iar la 7 mai 2025 a furnizat orientări cu privire la calea de urmat³ în negocierile cu Parlamentul.
6. Raportul Parlamentului European a fost adoptat în cadrul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale (Comisia EMPL) la 2 octombrie 2023 și confirmat în plen la 18 octombrie 2023. La 24 aprilie 2024, Parlamentul a adoptat poziția sa în primă lectură cu puțin timp înainte de încheierea celei de a noua legislaturi a Parlamentului European.

¹ Doc. ST 5588/23.

² Doc. ST 7138/1/24 REV 1.

³ Doc. ST 8117/25.

7. Negocierile cu Parlamentul au început în noiembrie 2023, în cursul președinției ES și au continuat pe parcursul președințiilor BE și PL. A existat o întrerupere a negocierilor de la jumătatea lunii martie 2024 până la sfârșitul anului 2024, inițial din cauza modificărilor de la nivelul ciclului legislativ al Parlamentului European și, ulterior, din cauza volumului de muncă asociat cu numirea noii Comisii.
8. În cadrul celui de al cincilea trilog, la 12 mai 2025, echipele de negociere ale Consiliului și Parlamentului au ajuns la un acord provizoriu.
9. La 28 mai 2025, Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea I) a analizat textul final de compromis în vederea unui acord și l-a confirmat⁴.
10. La 5 iunie 2025, Comisia EMPL a Parlamentului European a confirmat acordul politic și, la 6 iunie 2025, președinta Comisiei EMPL a trimis președintei Comitetului Reprezentanților Permanenți o scrisoare în care a confirmat că, în cazul în care Consiliul aprobă regulamentul în primă lectură, după revizuirea textului de către experții juriști-lingviști, Parlamentul va aproba poziția Consiliului în a doua sa lectură.

⁴ Doc. ST 9153/25.

II. ELEMENTE ALE ACORDULUI PROVIZORIU

11. Parlamentul European și Consiliul au desfășurat negocieri în vederea ajungerii la un acord pe baza unei poziții în primă lectură a Consiliului, pe care Parlamentul ar putea să o aprobe fără amendamente în a doua sa lectură. Textul poziției în primă lectură a Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care au ajuns cei doi colegiitori, asistați de Comisia Europeană.

Populația de bază

12. Populația de bază a fost unul dintre elementele cele mai sensibile din punct de vedere politic și tehnic ale propunerii. Compromisul final include obligația de a aplica metode de estimare numai pentru populația totală la nivel național. Această obligație se aplică în mod specific pentru trei teme statistice: „caracteristicile de bază ale persoanei”, „caracteristicile socioeconomice ale persoanei” și „situația gospodăriei persoanei”. În plus, statele membre pot utiliza o categorie de ajustare specifică atunci când sunt disponibile estimări suplimentare. Acest instrument de ajustare complementară, dar voluntară permite statelor membre să estimeze totalurile populației, fiind recunoscute în același timp lacunele în materie de date. În cazul în care utilizează această categorie de ajustare, statele membre trebuie să explice și să justifice metodologia aplicată, în cadrul rapoartelor de calitate însoțitoare.
13. În ceea ce privește cifrele referitoare la populație necesare în scopul votului cu majoritate calificată (VMC), Eurostat va furniza Consiliului cifra populației totale pentru fiecare stat membru până la data de 30 septembrie a fiecărui an, pe baza datelor prezentate de statele membre, astfel cum figurează în anexa la regulament. Statele membre își pot revizui cifrele până la data de 1 septembrie a fiecărui an.

Grupuri de populație greu accesibile

14. Acordul provizoriu introduce o definiție a grupurilor de populație greu accesibile, prin care se face trimitere la barierele existente în calea includerii sau identificării depline și reprezentative a anumitor persoane în datele statistice. Acest termen este inclus în considerente și în partea dispozitivă, urmărindu-se o intensificare a eforturilor de îmbunătățire a acoperirii statistice a acestor grupuri în rândul populației.
15. Pentru a sprijini o mai bună acoperire, textul de compromis include dispoziții pentru studii-pilot și studii de fezabilitate menite să evalueze disponibilitatea datelor privind grupuri precum cel al persoanelor instituționalizate, al persoanelor fără adăpost și al persoanelor cu handicap. Aceste studii vor explora metodologii adecvate, cu respectarea în același timp a normelor de protecție a datelor și luându-se în considerare capacitățile naționale.

Derogări

16. În cazul în care aplicarea regulamentului sau a actelor sale delegate sau de punere în aplicare impun adaptări majore ale sistemelor statistice naționale, statele membre pot solicita o derogare pentru o perioadă inițială de până la trei ani, cu posibilitatea prelungirii, o singură dată, cu maximum trei ani, cu condiția furnizării unei justificări suficiente.

Garanții

17. Acordul provizoriu introduce garanții calitative adaptate la particularitățile ESOP. Aceste garanții asigură faptul că nu vor exista suprapuneri inutile între datele colectate în temeiul Regulamentului ESOP și cele colectate în temeiul Regulamentului privind IESS⁵. În plus, textul de compromis exclude colectarea de date care, prin natura lor, pot fi obținute numai direct de la persoane fizice, prin intermediul sondajelor.

⁵ [Regulamentul \(UE\) 2019/1700 de stabilire a unui cadru comun pentru statisticile europene referitoare la persoane și gospodării, bazate pe datele la nivel individual colectate din eșantioane \(Regulamentul privind IESS\)](#)

18. Pentru a facilita punerea în aplicare, acordul preliminar stabilește o regulă generală conform căreia actele de punere în aplicare trebuie adoptate cu cel puțin 18 luni înainte de începerea perioadei de referință relevante. Se aplică două excepții: actele de punere în aplicare pentru primele termene de referință se adoptă cu cel puțin 12 luni înainte de primele termene de referință, în timp ce actele de punere în aplicare privind datele de recensământ se adoptă cu cel puțin 24 de luni înainte de data de referință.

Colectarea datelor ad-hoc

19. Acordul preliminar stabilește un mecanism structurat pentru colectări de date suplimentare. Aceste colectări, menite să răspundă nevoilor neprevăzute de date statistice, pe termen scurt sau legate de o situație de criză, sunt instituite prin acte delegate și acte de punere în aplicare adăugate la articolul 5.
20. Pentru a asigura proporționalitatea și a evita perturbarea lucrărilor în curs în domeniul statistic, se aplică următoarele limitări: a) fiecare colectare temporară de date poate dura maximum trei ani, b) trebuie să existe un interval minim de doi ani între două colectări succesive și c) colectarea temporară de date nu se poate suprapune cu perioadele de referință pentru recensământ.

Anexă

21. Anexa prezintă cerințele, periodicitatea, defalcările teritoriale și termenele de transmitere pentru datele statistice, care garantează fezabilitatea și nivelul ridicat de calitate a datelor.
22. S-a considerat că periodicitatea de șase luni și datele anuale privind caracteristicile socioeconomice nu prezintă o valoare statistică suficientă pentru a justifica sarcina pe care ar impune-o sistemelor statistice naționale și, prin urmare, acestea au fost eliminate.
23. Textul de compromis confirmă că datele privind caracteristicile legate de energie ale clădirilor vor fi extrase exclusiv din baze de date naționale, în conformitate cu Directiva (UE) 2024/1275. Această dispoziție asigură claritatea juridică și evită introducerea de noi obligații de raportare.

24. A fost reținut un termen de transmitere T+24 de luni pentru seturile de date cele mai complexe, printre altele, cele colectate pe bază decenală, cele din domeniul „Familii și gospodării” și seturile de date multianuale având nivelul teritorial UAL⁶.
25. Pentru anumite seturi de date anuale și multianuale se stabilește o perioadă de tranziție, până în 2035. Pentru anumite seturi de date anuale, se va aplica un termen de 12 luni până în 2035, după care termenul va fi redus la 10 luni. În ceea ce privește seturile de date multianuale, termenul va rămâne de 24 de luni până în 2035 și, ulterior, va trece la 18 luni. Aceste perioade de tranziție vor asigura o punere în aplicare treptată și fezabilitatea acestora.
26. A fost stabilit un termen de 120 de zile pentru datele trimestriale privind imigrații și un termen de 60 de zile pentru datele anuale privind populația totală și pentru evenimentele de stare civilă.

Data aplicării și primul an de referință

27. Întrucât regulamentul va fi adoptat mai târziu decât se prevăzuse inițial, data aplicării este stabilită pentru 1 ianuarie 2028. În consecință, anul 2027 va fi primul an de referință pentru colectarea datelor în temeiul regulamentului.

⁶ [Unitățile administrative locale \(UAL\) sunt utilizate pentru a împărți teritoriul UE în scopul furnizării de statistici la nivel local. Acestea sunt diviziuni administrative de nivel inferior ale unei țări, mai mici decât provincia, regiunea sau statul.](#)

III. CONCLUZII

28. Poziția în primă lectură a Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor dintre Parlamentul European și Consiliu, facilitat de Comisie.
29. Compromisul este confirmat de scrisoarea adresată președintei Comitetului Reprezentanților Permanenți de către președinta Comisiei EMPL la 6 iunie 2025. În respectiva scrisoare, președinta Comisiei EMPL menționează că va recomanda membrilor comisiei sale și, ulterior, plenului să accepte fără amendamente, în cadrul celei de a doua lecturi a Parlamentului European, poziția în primă lectură a Consiliului, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști ai ambelor instituții.
-