

Bruxelles, den 22. september 2025
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2023/0008 (COD)

9858/25
ADD 1 REV 1

SOC 363
STATIS 46
CODEC 750

UDKAST TIL RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om europæiske befolknings- og boligstatistikker, om ændring af forordning (EF) nr. 862/2007 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 763/2008 og (EU) nr. 1260/2013
– Udkast til Rådets begrundelse

I. INDLEDNING

1. Kommissionen fremlagde den 20. januar 2023 sit forslag til en forordning om europæiske befolknings- og boligstatistikker, om ændring af forordning (EF) nr. 862/2007 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 763/2008 og (EU) nr. 1260/2013¹ (ESOP-forordningen).
2. Formålet med dette forslag er at etablere en harmoniseret ramme for europæiske befolknings- og boligstatistikker ved at integrere eksisterende statistikker over demografi, migration og folketællinger. Forslaget skal forbedre sammenligneligheden, aktualiteten og relevansen af data på tværs af medlemsstaterne og støtte EU's politikker vedrørende demografiske forandringer, social samhørighed og bæredygtig udvikling.

¹ ST 5588/23.

3. Forslaget blev gennemgået på en lang række møder i Statistikgruppen.
4. Den 21. juni 2023 godkendte De Faste Repræsentanters Komité (1. afdeling) forhandlingsmandatet og opfordrede på dette grundlag formandskabet til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed ved førstebehandlingen.
5. De Faste Repræsentanters Komité godkendte et revideret mandat² den 6. marts 2024 og gav den 7. maj 2025 vejledning om det videre forløb³ i forhandlingerne med Parlamentet.
6. Europa-Parlamentet vedtog sin betænkning i Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender (EMPL-udvalget) den 2. oktober 2023 og bekræftede den på plenarmødet den 18. oktober 2023. Den 24. april 2024 fastlagde Parlamentet sin førstebehandlingsholdning kort før afslutningen af Europa-Parlamentets 9. valgperiode.
7. Forhandlingerne med Parlamentet blev indledt i november 2023 under det spanske formandskab og fortsatte under hele det belgiske og polske formandskab. Der var en pause i forhandlingerne fra midten af marts 2024 til udgangen af 2024, i første omgang på grund af Europa-Parlamentets nye valgperiodes og efterfølgende på grund af arbejdsbyrden i forbindelse med udnævnelsen af den nye Kommission.
8. På den femte trilog den 12. maj 2025 nåede Rådets og Parlamentets forhandlingshold til foreløbig enighed.
9. Den 28. maj 2025 analyserede De Faste Repræsentanters Komité (1. afdeling) den endelige kompromistekst med henblik på at nå til enighed og bekræftede den⁴.

² ST 7138/1/24 REV 1.

³ ST 8117/25.

⁴ ST 9153/25.

10. Den 5. juni 2025 bekræftede Europa-Parlamentets EMPL-udvalg den politiske enighed, og den 6. juni 2025 sendte formanden for EMPL en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité, hvori det bekræftes, at hvis Rådet godkender forordningen ved førstebehandlingen, vil Parlamentet efter jurist-lingvisternes gennemgang godkende Rådets holdning ved andenbehandlingen.

II. ELEMENTER I DEN FORELØBIGE AFTALE

11. Europa-Parlamentet og Rådet førte forhandlinger med henblik på at indgå en aftale på grundlag af Rådets førstebehandlingsholdning, som Parlamentet kunne godkende uden ændringer ved andenbehandlingen. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler til fulde det kompromis, som de to fælleslovgivere nåede frem til med bistand fra Europa-Kommissionen.

Befolkningsgrundlag

12. Befolkningsgrundlaget var et af de politisk og teknisk mest følsomme elementer i forslaget. Det endelige kompromis omfatter en forpligtelse til kun at anvende estimeringsmetoder på den samlede befolkning på nationalt plan. Denne forpligtelse gælder specifikt for tre statistiske emner: "Personens grundlæggende karakteristika", "personens socioøkonomiske karakteristika" og "personens husstandssituation". Desuden kan medlemsstaterne anvende en særlig tilpasningskategori, hvis der foreligger yderligere estimeringer. Dette supplerende, men frivillige tilpasningsværktøj gør det muligt for medlemsstaterne at estimere den samlede befolkning og samtidig erkende datamangler. Hvis denne tilpasningskategori anvendes, skal medlemsstaterne forklare deres metode og begrunde anvendelsen heraf i de ledsagende kvalitetsrapporter.

13. Med hensyn til befolkningstallene, der er nødvendige med henblik på afstemning med kvalificeret flertal, meddeler Eurostat Rådet den samlede befolkning i hver medlemsstat senest den 30. september hvert år på grundlag af data indsendt af medlemsstaterne som beskrevet i bilaget til forordningen. Medlemsstaterne kan revidere deres tal indtil den 1. september hvert år.

Befolkningsgrupper, der er vanskelige at nå

14. Den foreløbige aftale indfører en definition af befolkningsgrupper, der er vanskelige at nå, idet der henvises til eksisterende hindringer for fuld og repræsentativ inklusion eller identifikation af visse enkeltpersoner i statistiske data. Dette udtryk er medtaget i betragtningerne og den dispositive del med det formål at øge bestræbelserne på at forbedre den statistiske dækning af disse grupper i befolkningen.
15. For at understøtte bedre dækning indeholder kompromisteksten bestemmelser om pilot- og gennemførlighedsundersøgelser, der skal vurdere tilgængeligheden af data om grupper såsom personer på institutioner, hjemløse og personer med handicap. Disse undersøgelser skal undersøge hensigtsmæssige metoder, samtidig med at databeskyttelsesstandarderne overholdes, og der tages hensyn til national kapacitet.

Undtagelser

16. Hvis anvendelsen af forordningen eller dens delegerede retsakter eller gennemførelsesretsakter kræver større tilpasninger af de nationale statistiske systemer, kan medlemsstaterne anmode om en undtagelse for en indledende periode på op til tre år med mulighed for forlængelse én gang med højst tre år, forudsat at der gives en fyldestgørende begrundelse.

Beskyttelsesforanstaltninger

17. Med den foreløbige aftale indføres kvalitative beskyttelsesforanstaltninger, der er tilpasset de særlige forhold i forbindelse med ESOP. Disse beskyttelsesforanstaltninger sikrer, at der ikke er overflødige overlapninger mellem de data, der indsamles i henhold til ESOP-forordningen, og dem, der indsamles i forbindelse med IESS-forordningen⁵. Med kompromisteksten udelukkes desuden indsamling af data, der som følge af deres karakter kun kan indhentes direkte fra enkeltpersoner gennem spørgeundersøgelser.
18. For at lette gennemførelsen fastsættes der i den foreløbige aftale en generel regel om, at gennemførelsesretsakter skal vedtages mindst 18 måneder forud for starten på den relevante referenceperiode. Der gælder to undtagelser: Gennemførelsesretsakterne for de første referencetidspunkter vedtages senest 12 måneder forud for de første referencetidspunkter, mens gennemførelsesretsakterne vedrørende data for tællinger vedtages mindst 24 måneder før referencedatoen.

Ad hoc-dataindsamling

19. Med den foreløbige aftale indføres en struktureret mekanisme for yderligere dataindsamlinger. Disse dataindsamlinger, som har til formål at opfylde uventede kortsigtede eller kriserelaterede statistiske behov, oprettes ved de delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, der er tilføjet i artikel 5.
20. For at sikre proportionalitet og undgå forstyrrelser i det igangværende statistiske arbejde gælder følgende begrænsninger: a) enhver midlertidig dataindsamling må højst vare tre år, b) der skal være mindst to år mellem to på hinanden følgende dataindsamlinger, og c) midlertidige dataindsamlinger må ikke overlappe med tællingsreferenceperioder.

Bilag

21. I bilaget skitseres de statistiske krav, den hyppighed, de territoriale opdelinger og de datafremsendelsesfrister, der sikrer gennemførlighed og høj datakvalitet.

⁵ [Forordning \(EU\) 2019/1700 om oprettelse af en fælles ramme for europæiske statistikker vedrørende personer og husstande baseret på data på individniveau indsamlet ved hjælp af stikprøver \(IESS-forordningen\).](#)

22. Det blev vurderet, at halvårlige statistikker og årlige data om socioøkonomiske karakteristika ikke havde en statistisk værdi, der kunne begrunde den byrde, de ville medføre for de nationale statistiske systemer, og de blev derfor slettet.
23. I kompromisteksten bekræftes, at data om bygningers energirelaterede karakteristika udelukkende vil blive hentet fra nationale databaser i overensstemmelse med direktiv (EU) 2024/1275. Med denne bestemmelse sikres juridisk klarhed, og indførelsen af nye indberetningsforpligtelser undgås.
24. Der blev bibeholdt en frist på T+24 måneder for de mest komplekse datasæt, bl.a. datasæt indsamlet hvert tiende år, datasæt indsamlet på området "Familier og husstande" og de flerårige datasæt med LAU⁶ som territorialt niveau.
25. For visse årlige og flerårige datasæt fastsættes der en overgangsperiode indtil 2035. For visse årlige datasæt vil der gælde en frist på 12 måneder indtil 2035, hvorefter fristen vil blive reduceret til 10 måneder. For flerårige datasæt forbliver fristen på 24 måneder indtil 2035 og ændres derefter til 18 måneder. Disse overgangsperioder vil sikre en gradvis og praktisk mulig gennemførelse.
26. Der blev fastsat en frist på 120 dage for kvartalsvise indvandrerdata og en frist på 60 dage for de årlige data for den samlede befolkning og for vitale hændelser.

Anvendelsesdato og første referenceår

27. Da denne forordning vil blive vedtaget senere end oprindeligt planlagt, fastsættes anvendelsesdatoen til den 1. januar 2028. 2027 vil derfor være det første referenceår for dataindsamling i henhold til forordningen.

⁶ [Lokale administrative enheder \(LAU\) anvendes til opdeling af EU's område med henblik på at levere statistikker på lokalt plan. Det er administrative opdelinger på lavt niveau i et land under niveauet provins, region eller stat.](#)

III. KONKLUSION

28. Rådets førstebehandlingsholdning afspejler til fulde det kompromis, der blev opnået i forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet med støtte fra Kommissionen.
 29. Kompromiset bekræftes ved den skrivelse, som formanden for EMPL-udvalget sendte til formanden for De Faste Repræsentanters Komité den 6. juni 2025. I denne skrivelse anfører formanden for EMPL-udvalget, at hun vil henstille til medlemmerne af udvalget og efterfølgende til plenarforsamlingen, at de accepterer Rådets førstebehandlingsholdning uden ændringer ved Parlamentets andenbehandling, idet de to institutioners jurist-lingvister dog skal gennemgå teksten.
-