

Bruxelles, 5 iunie 2025
(OR. en)

9840/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0154 (NLE)**

**SOC 354
EMPL 224
ECOFIN 683
EDUC 198**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	4 iunie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 230 final.

Anexă: COM(2025) 230 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 4.6.2025
COM(2025) 230 final

2025/0154 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre

EXPUNERE DE MOTIVE

Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene impune ca statele membre să își considere politicile economice și promovarea ocupării forței de muncă drept chestiuni de interes comun și să își coordoneze acțiunile în cadrul Consiliului. Consiliul are obligația de a adopta orientări privind ocuparea forței de muncă (articolul 148), care trebuie să fie compatibile cu orientările generale de politică economică (articolul 121).

În timp ce orientările generale de politică economică sunt valabile pentru o perioadă de timp nedefinită, orientările privind ocuparea forței de muncă trebuie elaborate în fiecare an. Ambele seturi de orientări au fost adoptate împreună („pachetul integrat”) în 2010 și au stat la baza Strategiei Europa 2020, iar în 2015 au fost adoptate orientări integrate revizuite. În ceea ce privește orientările privind ocuparea forței de muncă, începând cu 2018 s-a dezvoltat o practică de alternanță între o actualizare completă (care acoperă atât considerentele, cât și orientările propriu-zise) o dată la doi ani și o „prelungire a valabilității” (actualizarea considerentelor și menținerea orientărilor neschimbate) în anul intermediar. În urma prelungirii valabilității, în 2023, când considerentele au fost ajustate pentru a reflecta noile obiective principale stabilite la nivelul UE și la nivel național în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, competențele și reducerea sărăciei, precum și inițiativele recente, în 2024 a fost efectuată o actualizare completă. Actualizarea a implicat adăugarea de trimiteri la obiectivele naționale pentru 2030 (pe lângă obiectivele principale ale UE), punând un accent mai puternic pe impactul evoluțiilor tehnologice și al IA, pe deficitul de forță de muncă și de competențe și acordând o atenție sporită migrației legale din țări terțe, ca o completare a valorificării talentelor din spațiul UE. La fel ca în anii precedenți, textul din 2024 a reflectat inițiative de politică recente cu o relevanță deosebită, cum ar fi lucrul pe platforme online, economia socială și locuințele la prețuri accesibile. Anul acesta, considerentele sunt actualizate pentru a introduce mai multe elemente legate de (i) schimbările contextului geopolitic (inclusiv tensiunile în materie de politică comercială); (ii) inițiativa privind Uniunea competențelor; (iii) competitivitatea din perspectiva Busolei pentru competitivitate; și (iv) convergența socială ascendentă după al doilea an de punere în aplicare a cadrului de convergență socială, acum complet integrat în cadrul de guvernare economică al UE.

Alături de orientările generale ale politicilor economice, orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă sunt prezentate sub forma unei decizii a Consiliului privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre (partea a II-a a Orientărilor integrate) și furnizează baza pentru recomandările specifice fiecărei țări în domeniile respective.

„Orientările privind ocuparea forței de muncă” revizuite sunt următoarele:

Orientarea 5: Stimularea cererii de forță de muncă

Orientarea 6: Îmbunătățirea ofertei de forță de muncă și ameliorarea accesului la locuri de muncă, dobândirea de aptitudini și competențe pe tot parcursul vieții

Orientarea 7: Îmbunătățirea funcționării piețelor muncii și a eficacității dialogului social

Orientarea 8: Promovarea egalității de șanse pentru toți, promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 148 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere avizul Parlamentului European ⁽¹⁾,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European ⁽²⁾,

după consultarea Comitetului Regiunilor,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă ⁽³⁾,

întrucât:

- (1) Statele membre și Uniunea trebuie să depună eforturi în vederea elaborării unei strategii coordonate pentru ocuparea forței de muncă, în special pentru promovarea unei forțe de muncă competente, calificate și adaptabile, precum și a unor piețe ale muncii incluzive, reziliente, orientate către viitor și capabile să reacționeze la evoluția economiei, în vederea realizării obiectivelor de ocupare deplină a forței de muncă și de progres social, de creștere economică echilibrată, de nivel înalt de protecție și de îmbunătățire a calității mediului stabilite la articolul 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE). Statele membre trebuie să considere promovarea ocupării forței de muncă drept o chestiune de interes comun și să își coordoneze acțiunile întreprinse în acest sens în cadrul Consiliului.
- (2) Uniunea trebuie să combată excluziunea socială și discriminările și să promoveze justiția socială și protecția socială, precum și egalitatea între femei și bărbați, solidaritatea între generații și protecția drepturilor copilului, astfel cum se prevede la articolul 3 din TUE. În definirea și punerea în aplicare a politicilor și acțiunilor sale, Uniunea trebuie să țină seama de cerințele privind promovarea unui nivel ridicat al ocupării forței de muncă, garantarea unei protecții sociale corespunzătoare, combaterea excluziunii sociale și de cerințele privind un nivel ridicat de educație, de formare profesională și de protecție a sănătății umane, astfel cum este stabilit la articolul 9 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).
- (3) În conformitate cu TFUE, Uniunea a elaborat și a pus în aplicare instrumente de coordonare pentru politicile economice și de ocupare a forței de muncă. Ca parte a acestor instrumente, orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre (denumite în continuare „orientările pentru ocuparea forței de

¹ Avizul din DATA (urmează a se stabili) 2025 (nepublicat încă în Jurnalul Oficial).

² Avizul din DATA (urmează a se stabili) 2025 (nepublicat încă în Jurnalul Oficial).

³ Avizul din DATA (urmează a se stabili) 2025 (nepublicat încă în Jurnalul Oficial).

muncă”) prevăzute în anexa la Decizia (UE) 2024/3134 a Consiliului⁽⁴⁾, împreună cu orientările generale pentru politicile economice ale statelor membre și ale Uniunii, prevăzute în Recomandarea (UE) 2015/1184 a Consiliului⁽⁵⁾, formează orientările integrate. Orientările pentru ocuparea forței de muncă urmează să ghideze punerea în aplicare a politicilor în statele membre și în Uniune, reflectând interdependența dintre statele membre. Setul de politici și de reforme coordonate ale Uniunii și naționale rezultat constituie un mix global adecvat și sustenabil de politici economice, de ocupare a forței de muncă și sociale, care ar trebui să aibă efecte colaterale pozitive pentru piețele muncii și pentru societate în general, să consolideze reziliența economică și socială și să răspundă în mod eficace la provocările pe termen mediu și lung, printre care nevoia de a consolida competitivitatea, incertitudinea legată de politicile comerciale globale, precum și efectele războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și contextul geopolitic general.

- (4) Pentru a accelera progresul economic și social și convergența ascendentă, pentru a sprijini tranziția verde și tranziția digitală, pentru a consolida baza industrială, productivitatea și competitivitatea Uniunii, pentru a face față provocărilor demografice și pentru a crea piețe ale forței de muncă favorabile incluziunii și reziliente în Uniune, statele membre ar trebui să abordeze deficitul de forță de muncă și de competențe și să promoveze locuri de muncă de calitate, precum și o educație și o formare de calitate și favorabile incluziunii pentru toți, în conformitate cu uniunea competențelor⁽⁶⁾, cu un accent deosebit pe îmbunătățirea competențelor de bază, pornind de la Planul de acțiune privind competențele de bază, precum și a competențelor relevante pentru piața forței de muncă, inclusiv a competențelor digitale și verzi, în special în rândul studenților și al adulților defavorizați. Statele membre ar trebui, de asemenea, să stimuleze educația și formarea STEM (știință, tehnologie, inginerie și matematică), în conformitate cu Planul strategic pentru educația în domeniul STEM, să consolideze educația și formarea profesională orientată spre viitor și perfecționarea și recalificarea pe tot parcursul vieții, să depună eforturi pentru crearea unor sisteme de educație favorabile incluziunii, precum și să asigure politici active eficace în domeniul pieței forței de muncă și îmbunătățirea condițiilor de muncă și a oportunităților de carieră, respectând în același timp rolul și autonomia partenerilor sociali. Astfel cum se precizează în Recomandarea privind învățarea pentru tranziția verde și dezvoltarea durabilă, integrarea sistematică a dimensiunii educației și formării în alte politici legate de tranziția verde având drept perspectivă tot parcursul vieții poate sprijini punerea în aplicare a acestor politici. Consolidarea acestor aspecte este deosebit de relevantă pentru regiunile mai puțin dezvoltate, îndepărtate și ultraperiferice ale Uniunii, care se confruntă cu nevoile cele mai stringente. Deficitele pot fi soluționate mai bine prin îmbunătățirea mobilității echitabile a lucrătorilor și a cursanților în interiorul UE și prin atragerea și păstrarea talentelor din afara Uniunii. În plus, legăturile dintre sistemele de educație și formare și piața muncii ar trebui să fie consolidate, iar aptitudinile, cunoștințele și competențele dobândite prin învățare non-formală și informală ar trebui să fie validate și recunoscute.

⁴ Decizia (UE) 2024/3134 a Consiliului din 2 decembrie 2024 privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre (JO L, 2024/3134, 13.12.2024).

⁵ Recomandarea (UE) 2015/1184 a Consiliului din 14 iulie 2015 privind orientările generale pentru politicile economice ale statelor membre și ale Uniunii Europene (JO L 192, 18.7.2015, p. 27).

⁶ Comunicarea Comisiei din 5 martie 2025 intitulată „Uniunea competențelor”, [COM(2025) 90 final].

- (5) Orientările pentru ocuparea forței de muncă sunt conforme cu noul cadru de guvernare economică al Uniunii, care a intrat în vigoare la 30 aprilie 2024⁽⁷⁾, cu legislația existentă a Uniunii și cu diversele inițiative ale Uniunii, inclusiv cu Recomandările Consiliului din 14 iunie 2021⁽⁸⁾, 29 noiembrie 2021⁽⁹⁾, 5 aprilie 2022⁽¹⁰⁾, 16 iunie 2022⁽¹¹⁾, 28 noiembrie 2022⁽¹²⁾, 8 decembrie 2022⁽¹³⁾, 30 ianuarie 2023⁽¹⁴⁾, 12 iunie 2023⁽¹⁵⁾ și 27 noiembrie 2023⁽¹⁶⁾, cu Recomandarea (UE) 2021/402 a Comisiei⁽¹⁷⁾, cu Rezoluția Consiliului din 26 februarie 2021⁽¹⁸⁾, cu comunicarea Comisiei din 9 decembrie 2021 privind construirea unei economii în serviciul cetățenilor: un plan de acțiune pentru economia socială, cu comunicarea Comisiei din 30 septembrie 2020 privind Planul de acțiune pentru educația digitală 2021-2027, cu comunicarea Comisiei din 3 martie 2021 privind o Uniune a egalității: Strategia privind drepturile persoanelor cu handicap 2021-2030, cu comunicarea Comisiei din 7 septembrie 2022 privind Strategia europeană privind serviciile de îngrijire, cu comunicarea Comisiei din 1 februarie 2023 privind un Plan industrial al Pactului verde pentru era cu zero emisii nete, cu comunicarea Comisiei din 25 ianuarie 2023 privind consolidarea dialogului social în Uniunea Europeană, cu comunicarea Comisiei din 11 octombrie 2023 intitulată „Schimbările demografice din Europa: un set de instrumente pentru acțiune”, cu comunicarea Comisiei din 28 septembrie 2022 privind o mai bună evaluare a impactului distributiv al politicilor statelor membre, cu

⁷ Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului (JO L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁸ Recomandarea (UE) 2021/1004 a Consiliului din 14 iunie 2021 de instituire a unei Garanții europene pentru copii (JO L 223, 22.6.2021, p. 14).

⁹ Recomandarea Consiliului din 29 noiembrie 2021 privind abordările bazate pe învățarea mixtă pentru un învățământ primar și secundar de înaltă calitate și incluziv (JO C 504, 14.12.2021, p. 21).

¹⁰ Recomandarea Consiliului din 5 aprilie 2022 privind crearea de punți pentru o cooperare europeană eficace în domeniul învățământului superior (JO C 160, 13.4.2022, p. 1).

¹¹ Recomandarea Consiliului din 16 iunie 2022 privind învățarea pentru tranziția verde și dezvoltarea durabilă (JO C 243, 27.6.2022, p. 1), Recomandarea Consiliului din 16 iunie 2022 privind o abordare europeană a microcertificatelor pentru învățarea pe tot parcursul vieții și capacitatea de inserție profesională (JO C 243, 27.6.2022, p. 10), Recomandarea Consiliului din 16 iunie 2022 privind conturile personale de învățare (JO C 243, 27.6.2022, p. 26) și Recomandarea Consiliului din 16 iunie 2022 privind asigurarea unei tranziții echitabile către neutralitatea climatică (JO C 243, 27.6.2022, p. 35).

¹² Recomandarea Consiliului din 28 noiembrie 2022 privind căile către succesul școlar și de înlocuire a Recomandării Consiliului din 28 iunie 2011 privind politicile de reducere a părăsirii timpurii a școlii (JO C 469, 9.12.2022, p. 1).

¹³ Recomandarea Consiliului din 8 decembrie 2022 privind accesul la servicii de îngrijire pe termen lung de înaltă calitate și accesibile din punct de vedere financiar (JO C 476, 15.12.2022, p. 1) și Recomandarea a Consiliului din 8 decembrie 2022 privind educația și îngrijirea timpurie a copiilor: obiectivele de la Barcelona pentru 2030 (JO C 484, 20.12.2022, p. 1).

¹⁴ Recomandarea Consiliului din 30 ianuarie 2023 privind un venit minim adecvat care să asigure incluziunea activă (JO C 41, 3.2.2023, p. 1).

¹⁵ Recomandarea Consiliului din 12 iunie 2023 privind consolidarea dialogului social în Uniunea Europeană (JO C, C/2023/1389, 6.12.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/1389/oj>).

¹⁶ Recomandarea Consiliului din 27 noiembrie 2023 privind dezvoltarea condițiilor-cadru ale economiei sociale (JO C, C/2023/1344, 29.11.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/1344/oj>).

¹⁷ Recomandarea (UE) 2021/402 a Comisiei din 4 martie 2021 referitoare la un sprijin activ eficace pentru ocuparea forței de muncă în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19 (EASE) (JO L 80, 8.3.2021, p. 1).

¹⁸ Rezoluția Consiliului privind un cadru strategic pentru cooperarea europeană în domeniul educației și formării în perspectiva realizării și dezvoltării în continuare a spațiului european al educației (2021-2030) (JO C 66, 26.2.2021, p. 1).

comunicarea Comisiei din 20 martie 2024 privind deficitul de forță de muncă și de competențe în UE: un plan de acțiune și cu comunicarea Comisiei din 5 martie 2025 privind Uniunea competențelor, cu Deciziile(UE) 2021/2316 ⁽¹⁹⁾ și (UE) 2023/936⁽²⁰⁾ ale Parlamentului European și ale Consiliului și cu Directivele (UE) 2022/2041 ⁽²¹⁾ , (UE) 2022/2381⁽²²⁾, (UE) 2023/970 ⁽²³⁾ și (UE) 2024/2831 ⁽²⁴⁾ ale Parlamentului European și ale Consiliului.

- (6) Semestrul european reunește diferite instrumente într-un cadru global pentru o coordonare și o supraveghere multilaterale integrate ale politicilor economice și de ocupare a forței de muncă din cadrul Uniunii. Semestrul este aliniat la Busola pentru competitivitate, care oferă un cadru pentru stimularea competitivității prin eliminarea decalajului în materie de inovare, decarbonizarea economiei noastre, reducerea dependențelor excesive și creșterea securității și stabilește factori determinanți orizontali care includ competențe, locuri de muncă de calitate și echitate socială. Semestrul european integrează principiile Pilonului european al drepturilor sociale proclamat de Parlamentul European, Consiliu și Comisie în noiembrie 2017⁽²⁵⁾ (denumit în continuare „Pilonul european al drepturilor sociale”) și ale instrumentului de monitorizare a acestuia, permițând totodată o analiză a riscurilor și a provocărilor la adresa convergenței sociale ascendente în Uniune, și prevede un angajament puternic cu partenerii sociali, societatea civilă și alte părți interesate. Totodată, semestrul european sprijină realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă stabilite de Organizația Națiunilor Unite. Politicile economice și de ocupare a forței de muncă ale Uniunii și ale statelor membre ar trebui să fie însoțite de tranziția echitabilă a Uniunii către o economie neutră în ceea ce privește impactul asupra climei, durabilă din perspectiva mediului și digitală, îmbunătățind totodată competitivitatea și productivitatea, asigurând condiții de muncă adecvate, încurajând inovarea, promovând democrația la locul de muncă, dialogul social, justiția socială, egalitatea de șanse și convergența socioeconomică ascendentă, combătând inegalitățile și disparitățile regionale și luptând împotriva sărăciei și excluderii sociale.
- (7) Schimbările climatice și alte provocări legate de mediu, necesitatea de a asigura o tranziție verde echitabilă, independența energetică, o competitivitate sporită a industriilor cu zero emisii nete și suveranitatea tehnologică, nevoia de a spori cheltuielile cu apărarea și de a asigura autonomia strategică deschisă a Europei, precum și schimbările demografice și evoluția digitalizării, inclusiv a inteligenței

¹⁹ Decizia (UE) 2021/2316 a Parlamentului European și a Consiliului din 22 decembrie 2021 privind Anul european al tineretului (2022), (JO L 462, 28.12.2021, p. 1).

²⁰ Decizia (UE) 2023/936 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 mai 2023 privind Anul european al competențelor (JO L 125, 11.5.2023, p. 1).

²¹ Directiva (UE) 2022/2041 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 octombrie 2022 privind salariile minime adecvate în Uniunea Europeană (JO L 275, 25.10.2022, p. 33).

²² Directiva (UE) 2022/2381 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 noiembrie 2022 privind consolidarea echilibrului de gen în rândul administratorilor societăților cotate la bursă și măsuri conexe (JO L 315, 7.12.2022, p. 44).

²³ Directiva (UE) 2023/970 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 mai 2023 de consolidare a aplicării principiului egalității de remunerare pentru aceeași muncă sau pentru o muncă de aceeași valoare între bărbați și femei prin transparență salarială și mecanisme de asigurare a respectării legii, (JO L 132, 17.5.2023, p. 21).

²⁴ Directiva (UE) 2024/2831 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 privind îmbunătățirea condițiilor de muncă în cadrul muncii pe platforme (JO L, 2024/2831, 11.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/2831/oj>).

²⁵ Proclamația interinstituțională privind Pilonul european al drepturilor sociale (JO C 428, 13.12.2017, p. 10).

artificiale, gestionarea algoritmică, economia platformelor, telemunca și schimbările demografice transformă profund economiile și societățile din Uniune. Uniunea și statele sale membre trebuie să colaboreze pentru a aborda în mod eficace și proactiv astfel de evoluții structurale și a adapta sistemele existente în funcție de necesități, recunoscând interdependența strânsă a economiilor și a piețelor muncii ale statelor membre și a politicilor conexe. Aspectele menționate necesită măsuri de politică coordonate, ambițioase și eficace, atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel național, recunoscând în același timp rolul partenerilor sociali, în conformitate cu TFUE și cu dispozițiile Uniunii privind guvernanta economică, ținând seama de Pilonul european al drepturilor sociale. Astfel de măsuri de politică ar trebui să cuprindă un stimulent pentru investiții sustenabile în toate regiunile Uniunii, un angajament reînnoit privind reforme și investiții eşalonate în mod corespunzător care să îmbunătățească creșterea economică durabilă și favorabilă incluziunii, competențele, promovarea locurilor de muncă de calitate, productivitatea, competitivitatea și condițiile de muncă echitabile, coeziunea socială și teritorială, convergența socioeconomică ascendentă, reziliența și exercitarea responsabilității fiscale. Ar trebui să se acorde sprijin prin programele de finanțare existente ale Uniunii, în special prin Mecanismul de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului⁽²⁶⁾ și din fondurile politicii de coeziune, inclusiv Fondul social european Plus instituit prin Regulamentul (UE) 2021/1057 al Parlamentului European și al Consiliului⁽²⁷⁾ și Fondul european de dezvoltare regională reglementat prin Regulamentul (UE) 2021/1058 al Parlamentului European și al Consiliului⁽²⁸⁾, precum și în cadrul Fondului social pentru climă instituit prin Regulamentul (UE) 2023/955 al Parlamentului European și al Consiliului⁽²⁹⁾ și al Fondului pentru o tranziție justă instituit prin Regulamentul (UE) 2021/1056 al Parlamentului European și al Consiliului⁽³⁰⁾. Măsurile de politică ar trebui să combine măsuri legate de cerere cu măsuri legate de ofertă, ținându-se seama, în același timp, de impactul economic, asupra mediului, asupra ocupării forței de muncă și social al acestora.

- (8) Pilonul drepturilor sociale stabilește douăzeci de principii și de drepturi care vin în sprijinul unor piețe ale muncii și al unor sisteme de protecție socială funcționale și echitabile, structurate în jurul a trei categorii: egalitate de șanse și acces la piața muncii, condiții de muncă echitabile, protecție și incluziune socială. Principiile și drepturile respective ghidează direcția strategică a Uniunii, asigurând faptul că tranzițiile către neutralitatea climatică, durabilitatea mediului și digitalizare și impactul schimbărilor demografice sunt echitabile și juste din punct de vedere social și mențin coeziunea teritorială. Pilonul european al drepturilor sociale, alături de tabloul de bord social care îl însoțește, constituie orientări pentru monitorizarea rezultatelor statelor membre în materie de ocupare a forței de muncă, competențe și politici sociale,

²⁶ Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17).

²⁷ Regulamentul (UE) 2021/1057 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de instituire a Fondului social european Plus (FSE+) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1296/2013 (JO L 231, 30.6.2021, p. 21).

²⁸ Regulamentul (UE) 2021/1058 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune (JO L 231, 30.6.2021, p. 60).

²⁹ Regulamentul (UE) 2023/955 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 de instituire a Fondului social pentru climă și de abrogare a Regulamentului (UE) 2021/1060 (JO L 130, 16.5.2023, p. 1).

³⁰ Regulamentul (UE) 2021/1056 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de instituire a Fondului pentru o tranziție justă (JO L 231, 30.6.2021, p. 1).

inclusiv în ceea ce privește convergența socială ascendentă în Uniune, în cadrul semestrului european, pentru stimularea reformelor și a investițiilor la nivel național, regional și local și pentru reconcilierea „socialului” cu „piața” în economia modernă de astăzi, inclusiv prin promovarea economiei sociale. La 4 martie 2021, Comisia a prezentat un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale (denumit în continuare „planul de acțiune”), care include obiective principale ale Uniunii, ambițioase, dar realiste, pentru 2030, privind ocuparea forței de muncă (cel puțin 78 % din populația cu vârste cuprinse între 20 și 64 de ani ar trebui să aibă un loc de muncă), privind competențele (cel puțin 60 % din totalul adulților ar trebui să participe la activități de formare profesională în fiecare an) și privind reducerea sărăciei (minimum 15 milioane de persoane ar trebui să fie mai puțin expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială, inclusiv cinci milioane de copii) (denumite în continuare „obiectivele principale ale Uniunii pentru 2030”) și obiective secundare complementare, precum și un tablou de bord social revizuit.

- (9) După cum au recunoscut șefii de stat sau de guvern cu ocazia Summitului social de la Porto care a avut loc la 8 mai 2021, punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale va consolida eforturile Uniunii către o tranziție digitală, verde și echitabilă și va contribui la realizarea unei convergențe sociale și economice ascendente și la abordarea provocărilor demografice. Șefii de stat sau de guvern au subliniat că dimensiunea socială, dialogul social și implicarea activă a partenerilor sociali se află în centrul unei economii sociale de piață cu grad ridicat de competitivitate și au salutat noile obiective principale ale Uniunii. Astfel cum s-a stabilit în Agenda strategică a Consiliului European 2019-2024, ei și-au afirmat hotărârea de a consolida în continuare punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale la nivelul Uniunii și la nivel național, ținând seama în mod corespunzător de competențele relevante în fiecare caz și de principiile subsidiarității și proporționalității. În cele din urmă, ei au subliniat importanța urmăririi îndeaproape, inclusiv la cel mai înalt nivel, a progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale și a obiectivelor principale ale Uniunii pentru 2030.
- (10) Obiectivele principale ale Uniunii pentru 2030 au fost salutate de șefii de stat sau de guvern la Summitul social de la Porto și de Consiliul European în iunie 2021. Ele vor contribui, împreună cu tabloul de bord social, la monitorizarea progreselor înregistrate în direcția punerii în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale ca parte a cadrului de coordonare a politicilor în contextul semestrului european. În plus, în cadrul Summitului social de la Porto, statele membre au fost invitate să stabilească obiective naționale ambițioase care, ținând seama în mod corespunzător de poziția inițială a fiecărui stat membru, ar trebui să constituie o contribuție adecvată la realizarea obiectivelor principale ale Uniunii pentru 2030. Punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale și progresele înregistrate în îndeplinirea obiectivelor principale ale Uniunii și a obiectivelor naționale pentru 2030 sunt monitorizate în Raportul comun privind ocuparea forței de muncă adoptat de Consiliu în martie 2025 (denumit în continuare „Raportul comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2025”) și sunt integrate în instrumentele de monitorizare pentru semestrul european. De la ediția din 2024, Raportul comun privind ocuparea forței de muncă include o „analiză pe țări din prima etapă” cu privire la riscurile potențiale la adresa convergenței sociale ascendente, în conformitate cu cadrul de convergență socială. Această analiză identifică statele membre care se confruntă cu riscuri potențiale ce urmează să fie examinate în cadrul unei „analize din a doua etapă”. În Raportul comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2025 au fost identificate

inițial 10 state membre, iar concluzia analizei aprofundate a confirmat provocări globale pentru trei dintre ele.

- (11) În urma invadării Ucrainei de către Rusia, în concluziile sale din 24 februarie 2022 Consiliul European a condamnat acțiunile Rusiei, care încearcă să submineze securitatea și stabilitatea europeană și mondială, și și-a exprimat solidaritatea cu poporul ucrainean, subliniind încălcarea de către Rusia a dreptului internațional și a principiilor Cartei Organizației Națiunilor Unite. În contextul actual, protecția temporară, acordată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului⁽³¹⁾ și prelungită prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1836 a Consiliului⁽³²⁾, oferă asistență în Uniune persoanelor strămutate din Ucraina și le permite să beneficieze de drepturi minime în întreaga Uniune, care le asigură un nivel adecvat de protecție. Participând la piețele muncii din Europa, persoanele strămutate din Ucraina pot contribui în continuare la consolidarea economiei Uniunii și își pot ajuta țara și pe concetățenii lor. În viitor, experiența și competențele dobândite pot contribui la reconstrucția Ucrainei. În ceea ce-i privește pe copiii și adolescenții neînsoțiți, protecția temporară le conferă dreptul la tutelă legală și acces la educație și îngrijire. Statele membre ar trebui să-i implice în continuare pe partenerii sociali în conceperea, punerea în aplicare și evaluarea măsurilor de politică menite să abordeze problemele în materie de ocupare a forței de muncă și de competențe, inclusiv recunoașterea calificărilor persoanelor strămutate din Ucraina. Partenerii sociali joacă un rol esențial în atenuarea efectelor războiului în ceea ce privește menținerea ocupării forței de muncă și producția.
- (12) Reformele pieței muncii, inclusiv mecanismele de stabilire a salariilor la nivel național, ar trebui să respecte practicile naționale de dialog social și de negociere colectivă, precum și autonomia partenerilor sociali, în vederea asigurării unor salarii echitabile care să permită un nivel de trai decent, inclusiv la pensie, o creștere durabilă și o convergență socioeconomică ascendentă. Astfel de reforme ar trebui să permită o analiză amplă a factorilor socioeconomiici, inclusiv a îmbunătățirilor în ceea ce privește sustenabilitatea, competitivitatea, inovarea, promovarea locurilor de muncă de calitate, condițiile de muncă echitabile, democrația la locul de muncă, egalitatea de gen, prevenirea și reducerea sărăciei persoanelor încadrate în muncă, educația de calitate, formarea și competențele, sănătatea publică, protecția și incluziunea socială, schimbările demografice și promovarea pensiilor suplimentare, precum și veniturile reale. Importanța dialogului social în abordarea provocărilor de pe piața muncii, inclusiv a deficitului de forță de muncă și de competențe, a fost reafirmată în cadrul Summitului de la Val Duchesse din 2024 și în Pactul pentru dialogul social european semnat în martie 2025.
- (13) Mecanismul de redresare și reziliență și alte fonduri ale Uniunii sprijină statele membre în punerea în aplicare a unor reforme și investiții care sunt în concordanță cu prioritățile Uniunii, ajutând economiile și societățile din Uniune să devină mai sustenabile, mai reziliente și mai bine pregătite pentru tranziția verde și cea digitală. Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a agravat și mai mult provocările

³¹ Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflus masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare (JO L 71, 4.3.2022, p. 1).

³² Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1836 a Consiliului din 25 iunie 2024 de prelungire a protecției temporare, astfel cum a fost introdusă prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 (JO L, 2024/1836, 3.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/20234/1836/oj).

socioeconomice preexistente, inclusiv sărăcia energetică, prin creșterea prețurilor la energie, în timp ce incertitudinile legate de comerțul mondial și, la nivel mai general, de contextul geopolitic pun în pericol creșterea. Statele membre și Uniunea ar trebui să continue să se asigure că impactul la nivel social, la nivelul ocupării forței de muncă și la nivel economic este atenuat și că tranzițiile sunt echitabile și juste din punct de vedere social, având în vedere inclusiv faptul că îmbunătățirea autonomiei strategice deschise și accelerarea tranziției verzi vor contribui la reducerea dependenței de importurile de energie și de alte produse și tehnologii strategice. Este esențial să fie consolidată reziliența și să fie continuate eforturile în direcția unei societăți incluzive, în care cetățenii să fie protejați și capabili să anticipateze și să gestioneze schimbările, fiind totodată în măsură să participe activ în societate și în economie.

- (14) Este necesar un set coerent de politici active în domeniul pieței muncii, constând în stimulente temporare și specifice pentru angajare și tranziție, politici în materie de competențe, inclusiv privind învățarea pentru tranziția verde și dezvoltarea durabilă, parcursuri flexibile pentru pensionare și servicii de ocupare a forței de muncă specifice, eficace și adaptabile, pentru a sprijini tranzițiile de pe piața muncii și a valorifica pe deplin potențialul neexploatat al pieței muncii, care să fie totodată în concordanță cu abordarea privind incluziunea activă și având în vedere, de asemenea, transformarea verde și cea digitală, astfel cum se subliniază, printre altele, în Declarația de la La Hulpe din 2024 privind viitorul Pilonului european al drepturilor sociale⁽³³⁾. Ar trebui asigurate condiții de muncă adecvate, precum și securitatea și sănătatea în muncă, inclusiv sănătatea fizică și mintală a lucrătorilor.
- (15) Discriminarea, sub toate formele sale, ar trebui să fie combătută și ar trebui să fie asigurată egalitatea de gen și să fie sprijinită încadrarea în muncă a grupurilor subreprezentate pe piața muncii. Ar trebui să se asigure acces egal și oportunități pentru toți și să se reducă sărăcia și excluziunea socială, cu precădere în cazul copiilor, al persoanelor cu handicap și al romilor, în special prin asigurarea unei funcționări eficace a piețelor muncii și a unor sisteme de protecție socială adecvate și favorabile incluziunii, astfel cum se prevede în Recomandările Consiliului din 8 noiembrie 2019⁽³⁴⁾ și din 30 ianuarie 2023⁽³⁵⁾. În plus, ar trebui să fie eliminate barierele din calea educației de înaltă calitate, favorabilă incluziunii și orientată spre viitor, a formării, a învățării pe tot parcursul vieții și a participării pe piața muncii. Statele membre ar trebui să investească în educația și îngrijirea timpurie, în concordanță cu Garanția europeană pentru copii și cu recomandarea privind obiectivele de la Barcelona pentru 2030, pentru ca educația și formarea profesională să devină mai atractive și mai favorabile incluziunii, în conformitate cu Recomandarea Consiliului din 24 noiembrie 2020⁽³⁶⁾, precum și în competențele digitale și verzi, în conformitate cu Planul de acțiune pentru educația digitală, cu recomandările privind învățarea pentru tranziția verde și dezvoltarea durabilă și privind căile către succesul școlar. Accesul la locuințe adecvate și la prețuri accesibile, inclusiv prin intermediul locuințelor sociale, este o condiție necesară pentru asigurarea egalității de șanse. Ar trebui abordată problema lipsei de adăpost, în special prin măsuri de prevenire și prin

³³ Semnată de Regatul Belgiei în numele a 25 de state membre.

³⁴ Recomandarea Consiliului din 8 noiembrie 2019 privind accesul la protecție socială pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă (JO C 387, 15.11.2019, p. 1).

³⁵ Recomandarea Consiliului din 30 ianuarie 2023 privind un venit minim adecvat care să asigure incluziunea activă (JO C 41, 3.2.2023, p. 1).

³⁶ Recomandarea Consiliului din 24 noiembrie 2020 privind educația și formarea profesională (EFP) pentru competitivitate durabilă, echitate socială și reziliență (JO C 417, 2.12.2020, p. 1).

promovarea accesului la locuințe permanente și a furnizării de servicii de sprijin. Accesul echitabil și în timp util la servicii de îngrijire pe termen lung de înaltă calitate și la prețuri abordabile, în conformitate cu Recomandarea Consiliului din 8 decembrie 2022⁽³⁷⁾ precum și la servicii de asistență medicală, inclusiv prevenirea și promovarea sănătății, este deosebit de relevant, având în vedere potențialele riscuri viitoare pentru sănătate și în contextul îmbătrânirii societăților. Potențialul persoanelor cu handicap de a contribui la creșterea economică și la dezvoltarea socială ar trebui valorificat într-o mai mare măsură, în conformitate cu Strategia privind drepturile persoanelor cu handicap, în care statele membre au fost invitate să stabilească obiective privind ocuparea forței de muncă și învățarea în rândul adulților pentru persoanele cu handicap. Cadrul strategic al UE pentru egalitatea, incluziunea și participarea romilor⁽³⁸⁾ evidențiază capacitatea comunităților romie marginalizate de a reduce deficitul de forță de muncă și de competențe și vizează reducerea cu cel puțin jumătate a decalajului în materie de ocupare a forței de muncă dintre romi și populația generală. Noile tehnologii și locurile de muncă în continuă evoluție din întreaga Uniune permit formule de lucru mai flexibile, precum și o productivitate îmbunătățită și un echilibru între viața profesională și cea privată, contribuind în același timp la respectarea angajamentelor verzi asumate de Uniune. Aceste evoluții generează, de asemenea, noi provocări pentru piețele muncii, care afectează condițiile de lucru, securitatea și sănătatea în muncă și accesul efectiv al lucrătorilor și al persoanelor care desfășoară o activitate independentă la o protecție socială adecvată. Statele membre, în colaborare cu partenerii sociali, ar trebui să se asigure că noile forme de organizare a muncii se reflectă în locuri de muncă de calitate și în medii și condiții de muncă adecvate, sănătoase și sigure, precum și în echilibrul dintre viața profesională și cea privată și în îmbătrânirea activă și în condiții bune de sănătate, menținând drepturile lucrătorilor și pe cele sociale consacrate și consolidând modelul social european.

- (16) Orientările integrate ar trebui să servească drept bază pentru recomandări specifice fiecărei țări pe care Consiliul le-ar putea adresa statelor membre. Statele membre ar trebui să utilizeze pe deplin Fondul social european Plus, Fondul european de dezvoltare regională, Mecanismul de redresare și reziliență și alte fonduri ale Uniunii, inclusiv Fondul social pentru climă, Fondul pentru o tranziție justă și InvestEU instituit prin Regulamentul (UE) 2021/523 al Parlamentului European și al Consiliului⁽³⁹⁾, precum și instrumentul de sprijin tehnic, pentru a stimula ocuparea forței de muncă și investițiile sociale de calitate, pentru a combate sărăcia și excluziunea socială, pentru a lupta împotriva discriminării, pentru a asigura accesibilitatea și a promova oportunitățile de perfecționare și de recalificare a forței de muncă, învățarea pe tot parcursul vieții și educația și formarea de înaltă calitate pentru toți, inclusiv alfabetizarea digitală și competențele digitale, cu scopul de a oferi cetățenilor cunoștințele și calificările necesare pentru o economie digitală, verde și competitivă. Modificările introduse prin Regulamentul (UE) 2024/795 de instituire a platformei „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP) și recenta Comunicare a

³⁷ Recomandarea Consiliului din 8 decembrie 2022 privind accesul la servicii de îngrijire pe termen lung de înaltă calitate și accesibile din punct de vedere financiar (JO C 476, 15.12.2022, p. 1).

³⁸ Comunicarea Comisiei din 7 octombrie 2020 intitulată „O Uniune a egalității”: Cadrul strategic al UE pentru egalitatea, incluziunea și participarea romilor” [COM (2020) 620 final] și Recomandarea Consiliului din 12 martie 2021 privind egalitatea, incluziunea și participarea romilor (JO C 93, 19.3.2021, p. 1).

³⁹ Regulamentul (UE) 2021/523 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 martie 2021 de instituire a Programului InvestEU și de modificare a Regulamentului (UE) 2015/1017 (JO L 107, 26.3.2021, p. 30).

Comisiei intitulată „O politică de coeziune modernizată: evaluarea la jumătatea perioadei” vizează alinierea sprijinului acordat la noile priorități strategice, inclusiv pentru a aborda deficitul de competențe în anumite sectoare, cum ar fi pentru dezvoltarea și fabricarea de tehnologii critice, industria apărării și sectoarele afectate de decarbonizare și de tranziția verde și cea digitală. Statele membre ar trebui, de asemenea, să utilizeze pe deplin Fondul european de ajustare la globalizare pentru lucrătorii disponibilizați instituit prin Regulamentul (UE) 2021/691 al Parlamentului European și al Consiliului⁴⁰) pentru a sprijini lucrătorii disponibilizați ca urmare a unor evenimente majore de restructurare, cum ar fi transformările socioeconomice care sunt rezultatul unor tendințe globale și al schimbărilor tehnologice și de mediu. Cu toate că se adresează statelor membre și Uniunii, orientările integrate trebuie să fie puse în aplicare în parteneriat cu toate autoritățile naționale, regionale și locale, implicând îndeaproape parlamentele, precum și partenerii sociali și reprezentanții societății civile.

- (17) Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și Comitetul pentru protecție socială ar trebui să monitorizeze modul în care sunt puse în aplicare politicile relevante având în vedere orientările pentru ocuparea forței de muncă, în concordanță cu mandatele care le revin în temeiul TFUE. Comitetele respective și grupurile de pregătire ale Consiliului implicate în coordonarea politicilor economice și sociale ar trebui să colaboreze îndeaproape. Ar trebui să fie menținut dialogul în materie de politici între Parlamentul European, Consiliu și Comisie, în special în ceea ce privește orientările pentru ocuparea forței de muncă.

- (18) A fost consultat Comitetul pentru protecție socială,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre, astfel cum sunt prevăzute în anexa la Decizia (UE) 2024/3134, sunt menținute pentru anul 2025 și trebuie să fie luate în considerare de către statele membre în cadrul politicilor de ocupare a forței de muncă și al programelor de reformă.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

⁴⁰

Regulamentul (UE) 2021/691 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 privind Fondul european de ajustare la globalizare pentru lucrătorii disponibilizați (FEG) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1309/2013 (JO L 153, 3.5.2021, p. 48).