



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2025. június 5.
(OR. en)

9840/25

Intézményközi referenciaszám:
2025/0154 (NLE)

SOC 354
EMPL 224
ECOFIN 683
EDUC 198

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. június 4.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS HATÁROZATA a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 230 final.

Melléklet: COM(2025) 230 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.6.4.
COM(2025) 230 final

2025/0154 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról

INDOKOLÁS

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés megköveteli a tagállamoktól, hogy gazdaságpolitikáikat és a foglalkoztatás ösztönzését közös érdekű ügynek tekintsék, és az e téren hozott intézkedéseiket a Tanács keretében hangolják össze. A Tanácsnak foglalkoztatási iránymutatásokat kell elfogadnia (148. cikk), amelyeknek összhangban kell állniuk az átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásokkal (121. cikk).

Míg az átfogó gazdaságpolitikai iránymutatások érvényessége folyamatos, a foglalkoztatási iránymutatásokat minden évben újra meg kell határozni. 2010-ben mindkét iránymutatás-csomagot együtt fogadták el („integrált csomag”), és azok alátámasztották az Európa 2020 stratégiát. 2015-ben felülvizsgált integrált iránymutatásokat fogadtak el. A foglalkoztatási iránymutatások esetében 2018 óta az a gyakorlat alakult ki, hogy felváltva minden második évben teljes (a preambulumbekkezdésekre és az iránymutatásokra egyaránt kiterjedő) aktualizálásra, a köztes évben pedig „megújításra” (az iránymutatások változatlan fenntartása mellett a preambulumbekkezdések frissítésére) kerül sor. A 2023-as megújítást követően – amikor a preambulumbekkezdéseket abból a célból igazították ki, hogy tükrözzék a foglalkoztatásra, a készségekre és a szegénységcsökkentésre vonatkozó új uniós kiemelt és nemzeti célokat, valamint a közelmúltbeli kezdeményezéseket – 2024-ben teljes körű aktualizálást hajtottak végre. Az aktualizálásnak része volt (a kiemelt uniós célok mellett) a 2030-ra vonatkozó nemzeti célkitűzésekre való hivatkozások beillesztése, a technológiai fejlődés és a mesterséges intelligencia hatásának előtérbe helyezése, nagyobb hangsúly fektetése a munkaerő- és szakemberhiányra, és fokozott figyelem fordítása a harmadik országokból érkező legális migrációra az EU-n belüli tehetségpotenciál kiaknázásán túlmenően. A korábbi évekhez hasonlóan a 2024. évi szöveg is tükrözte a közelmúltbeli, különös relevanciával bíró szakpolitikai kezdeményezéseket, például a platformalapú munkavégzést, a szociális gazdaságot és a megfizethető lakhatást. Idén a preambulumbekkezdések frissítésére kerül sor annak érdekében, hogy részletesebben foglalkozzanak a következőkkel: i. a geopolitikai környezetben bekövetkező változások (többek között a kereskedelempolitikai feszültségek), ii. a készségek uniójára vonatkozó kezdeményezés, iii. a versenyképességi iránytűre figyelemmel a versenyképesség, valamint iv. felfelé irányuló társadalmi konvergencia a társadalmi konvergenciával kapcsolatos keret végrehajtásának második évét követően, amely mára teljes mértékben beépült az uniós gazdasági kormányzási keretbe.

A foglalkoztatási iránymutatásokat – az átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásokkal együtt – a tagállamok foglalkoztatási iránymutatásairól szóló tanácsi határozat (az integrált iránymutatások II. része) tartalmazza, és ezek képezik az országspecifikus ajánlások alapját az egyes területeken.

Az alábbi foglalkoztatási iránymutatások kerültek módosításra:

5. iránymutatás: A munkaerő-kereslet fellendítése

6. iránymutatás: A munkaerő-kínálat növelése, valamint a munkavállalási lehetőségeknek, továbbá a készségek és a kompetenciák egész életen át történő folyamatos elsajátításának a javítása

7. iránymutatás: A munkaerőpiacok működésének és a szociális párbeszéd hatékonyságának javítása

8. iránymutatás: A mindenki számára biztosítandó esélyegyenlőség előmozdítása, a társadalmi befogadás ösztönzése és a szegénység elleni küzdelem

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 148. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament véleményére ⁽¹⁾,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére ⁽²⁾,

a Régiók Bizottságával folytatott konzultációt követően,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére ⁽³⁾,

mivel:

- (1) A tagállamoknak és az Uniónak az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 3. cikkében megállapított, a teljes foglalkoztatottságra és a társadalmi haladásra, a kiegyensúlyozott gazdasági növekedésre, a környezet minőségének magas fokú védelmére és javítására vonatkozó célkitűzések elérése érdekében összehangolt stratégia kialakítására kell törekedniük a foglalkoztatásra és különösen a szakképzett, képzett és alkalmazkodásra képes munkaerő, valamint az inkluzív, reziliens, jövőorientált és a gazdasági változásokra reagálni képes munkaerőpiacok fejlesztésére vonatkozóan. A tagállamoknak közös érdekű ügyként kell tekinteniük a foglalkoztatás előmozdítására, és az ez irányú fellépésüket össze kell hangolniuk a Tanács keretében.
- (2) Az EUSZ 3. cikkében megállapítottak szerint az Uniónak küzdenie kell a társadalmi kirekesztés és megkülönböztetés ellen, és elő kell mozdítania a társadalmi igazságosságot és védelmet, a nők és férfiak közötti egyenlőséget, a nemzedékek közötti szolidaritást és a gyermekek jogainak védelmét. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 9. cikkében megállapítottak szerint politikái és tevékenységei meghatározása és végrehajtása során az Uniónak figyelembe kell vennie a foglalkoztatás magas szintjének előmozdítására, a megfelelő szociális védelem biztosítására, a társadalmi kirekesztés elleni küzdelemre, valamint az oktatás, a képzés és az emberi egészség védelmének magas szintjére vonatkozó követelményeket.
- (3) Az EUMSZ-szel összhangban az Unió szakpolitikai koordinációs eszközöket alakított ki és hajt végre a gazdaság- és foglalkoztatáspolitikákra vonatkozóan. Ezen eszközök

¹ 2025-ös vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

² 2025-ös vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

³ 2025-ös vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

részeként az (EU) 2024/3134 tanácsi határozat⁽⁴⁾ mellékletében meghatározott, a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatások (a továbbiakban: a foglalkoztatási iránymutatások) az (EU) 2015/1184 tanácsi ajánlásban⁽⁵⁾ meghatározott, a tagállamok és az Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokkal együtt képezik az integrált iránymutatásokat. A foglalkoztatási iránymutatások iránymutatásul szolgálnak a szakpolitikák tagállamokban és az Unió által történő végrehajtásához, tükrözve a tagállamok közötti kölcsönös függőséget. Az ennek eredményeként létrejövő, összehangolt uniós és nemzeti szakpolitikákból és reformokból álló csomagnak megfelelő, összességében fenntartható gazdaság-, foglalkoztatás- és szociálpolitikai elegyet kell képeznie, amelynek pozitív továbbgyűrűző hatásokat kell gyakorolnia a munkaerőpiacokra és a társadalom egészére, meg kell erősítenie a gazdasági és társadalmi rezilienciát, és hatékonyan kell reagálnia a közép- és hosszú távú kihívásokra, beleértve a versenyképesség megerősítésének szükségességét, a globális kereskedelempolitikával kapcsolatos bizonytalanságot, valamint az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújával és a tágabb geopolitikai kontextussal kapcsolatos hatásokat.

- (4) A gazdasági és társadalmi haladás és a felfelé irányuló konvergencia fokozása érdekében, a zöld és digitális átállás támogatása, az Unió ipari bázisának, termelékenységének és versenyképességének megerősítése, a demográfiai kihívások kezelése, valamint az inkluzív és reziliens uniós munkaerőpiacok megvalósítása céljából a tagállamoknak kezelniük kell a munkaerő- és szakemberhiányt, és a készségek uniójával⁽⁶⁾ összhangban mindenki számára elő kell mozdítaniuk a minőségi foglalkoztatást, valamint a minőségi és inkluzív oktatást és képzést, különös hangsúlyt fektetve az alapkészségekre vonatkozó cselekvési terven alapuló alapkészségek, valamint a munkaerőpiac szempontjából releváns készségek – többek között a digitális és zöld készségek – javítására, kiváltképp a hátrányos helyzetű diákok és felnőttek körében. A tagállamoknak – a STEM (a természettudományok, a technológia, a műszaki tudományok és a matematika) oktatási stratégiai tervnek megfelelően – ösztönözniük kell az oktatást és képzést a STEM-készségek terén is, meg kell erősíteniük a jövőorientált szakképzést, az egész életen át tartó továbbképzést és átképzést, és törekedniük kell az inkluzív oktatási rendszerekre, továbbá biztosítaniuk kell a hatásos aktív munkaerőpiaci szakpolitikákat, valamint a jobb munkafeltételeket és karrierlehetőségeket, tiszteletben tartva ugyanakkor a szociális partnerek szerepét és autonómiáját. Amint a zöld átállást és a fenntartható fejlődést szolgáló tanulásról szóló ajánlás is megállapítja, az oktatási és képzési dimenzióknak a zöld átállással kapcsolatos egyéb szakpolitikákba való, az egész életen át tartó tanulás szemléletének szempontjai szerint történő szisztematikus integrálása támogathatja a szakpolitikák végrehajtását. Ezen elemek megerősítése különösen fontos az Unió kevésbé fejlett, távoli és legkülső régiói esetében, ahol ezekre a leginkább szükség van. A hiányokat enyhítheti még a munkavállalók és a tanulók Unión belüli méltányos mobilitásának javítása, valamint az Unión kívülről tehetségek vonzása és megtartása. Emellett meg kell erősíteni az oktatási és képzési rendszerek és a munkaerőpiac közötti kapcsolatokat, valamint érvényesíteni kell és el kell ismerni a nem formális és informális tanulás révén elsajátított készségeket, ismereteket és kompetenciákat.

⁴ A Tanács (EU) 2024/3134 határozata (2024. december 2.) a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról (HL L., 2024/3134 2024.12.13.).

⁵ A Tanács (EU) 2015/1184 ajánlása (2015. július 14.) a tagállamok és az Európai Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokról (HL L 192., 2015.7.18., 27. o.).

⁶ A Bizottság közleménye (2025. március 5.) a készségek uniójáról (COM(2025) 90 final).

- (5) A foglalkoztatási iránymutatások összhangban állnak az Unió 2024. április 30-án hatályba lépett új gazdasági kormányzási keretével⁽⁷⁾, valamint a hatályos uniós jogszabályokkal és a különböző uniós kezdeményezésekkel, beleértve a 2021. június 14-i⁽⁸⁾, 2021. november 29-i⁽⁹⁾, 2022. április 5-i⁽¹⁰⁾, 2022. június 16-i⁽¹¹⁾, 2022. november 28-i⁽¹²⁾, 2022. december 8-i⁽¹³⁾, 2023. január 30-i⁽¹⁴⁾, 2023. június 12-i⁽¹⁵⁾ és 2023. november 27-i⁽¹⁶⁾ tanácsi iránymutatást, az (EU) 2021/402 bizottsági ajánlást⁽¹⁷⁾, a 2021. február 26-i tanácsi állásfoglalást⁽¹⁸⁾, az emberközpontú gazdaság kiépítéséről és a szociális gazdaságra vonatkozó cselekvési tervről szóló, 2021. december 9-i, a „Digitális oktatási cselekvési terv 2021–2027” című, 2020. szeptember 30-i, az „Egyenlőségközpontú Unió: Stratégia a fogyatékkal élő személyek jogainak érvényre juttatásáért (2021–2030)” című, 2021. március 3-i, az európai gondozási stratégiáról szóló, 2022. szeptember 7-i, „A zöld megállapodáshoz kapcsolódó ipari terv: a nulla nettó kibocsátás kora” című, 2023. február 1-i, a szociális párbeszéd Európai Unión belüli erősítéséről szóló, 2023. január 25-i, a szociális párbeszéd Európai Unión belüli erősítéséről szóló, 2023. január 25-i, a „Demográfiai változások Európában: cselekvési eszköztár” című, 2023. október 11-i, „A tagállami szakpolitikák elosztási hatásának pontosabb értékelése” című, 2022. szeptember 28-i, a „Munkaerő- és szakemberhiány az EU-ban: cselekvési terv” című, 2024. március 20-i, és a készségek uniójáról szóló, 2025. március 5-i bizottsági

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32024R1263>).

⁸ A Tanács (EU) 2021/1004 ajánlása (2021. június 14.) az európai gyermekgarancia létrehozásáról (HL L 223., 2021.6.22., 14. o.).

⁹ A Tanács ajánlása (2021. november 29.) a magas színvonalú és inkluzív alap- és középfokú oktatást előmozdító vegyes tanulási megközelítésekről (HL C 504., 2021.12.14., 21. o.).

¹⁰ A Tanács ajánlása (2022. április 5.) a hatékony európai felsőoktatási együttműködéshez szükséges kapcsolatok kiépítéséről (HL C 160., 2022.4.13., 1. o.).

¹¹ A Tanács ajánlása (2022. június 16.) a zöld átállást és a fenntartható fejlődést szolgáló tanulásról (HL C 243., 2022.6.27., 1. o.), a Tanács ajánlása (2022. június 16.) az egész életen át tartó tanulást és a foglalkoztathatóságot célzó mikrotanúsítványokra vonatkozó európai megközelítésről (HL C 243., 2022.6.27., 10. o.), a Tanács ajánlása (2022. június 16.) az egyéni tanulási számlákról (HL C 243., 2022.6.27., 26. o.) és a Tanács ajánlása (2022. június 16.) a klímasemlegességre való méltányos átállás biztosításáról (HL C 243., 2022.6.27., 35. o.).

¹² A Tanács ajánlása (2022. november 28.) az „Utak az iskolai sikerhez” kezdeményezéséről és a korai iskolaelhagyás csökkentését célzó szakpolitikákról szóló, 2011. június 28-i tanácsi ajánlás felváltásáról (HL C 469., 2022.12.9., 1. o.).

¹³ A Tanács ajánlása (2022. december 8.) a megfizethető magas színvonalú tartós ápoláshoz-gondozáshoz való hozzáférésről (HL C 476., 2022.12.15., 1. o.) és a Tanács ajánlása (2022. december 8.) a kisgyermekkori nevelésről és gondozásról: a 2030-ra vonatkozó barcelonai célok (HL C 484., 2022.12.20., 1. o.).

¹⁴ A Tanács ajánlása (2023. január 30.) az aktív befogadást biztosító megfelelő minimumjövedelemlről (HL C 41., 2023.2.3., 1. o.).

¹⁵ A Tanács ajánlása (2023. június 12.) a szociális párbeszéd megerősítéséről az Európai Unióban (HL C, C/2023/1389., 2023.12.6., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32023H01389>).

¹⁶ A Tanács ajánlása (2023. november 27.) a szociális gazdaság keretfeltételeinek fejlesztéséről (HL C, C/2023/1344., 2023.11.29., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32023H01344>).

¹⁷ A Bizottság (EU) 2021/402 ajánlása (2021. március 4.) a Covid19-válságot követően a foglalkoztatás hatékony és aktív támogatásáról (EASE) (HL L 80., 2021.3.8., 1. o.).

¹⁸ A Tanács állásfoglalása az oktatás és képzés terén az európai oktatási térség létrehozása érdekében és azon túlmutatóan folytatott európai együttműködés stratégiai keretrendszeréről (2021–2030) (HL C 66., 2021.2.26., 1. o.).

közleményt, az (EU) 2021/2316⁽¹⁹⁾ és az (EU) 2023/936⁽²⁰⁾ európai parlamenti és tanácsi határozatot, valamint az (EU) 2022/2041⁽²¹⁾, az (EU) 2022/2381⁽²²⁾, az (EU) 2023/970⁽²³⁾ és az (EU) 2024/2831⁽²⁴⁾ európai parlamenti és tanácsi irányelvet.

- (6) Az európai szemeszter különböző eszközöket kombinál az Unión belüli gazdaság- és foglalkoztatáspolitikák integrált többoldalú koordinációjára és felügyeletére szolgáló átfogó keretben. A szemeszter összhangban áll a versenyképességi iránytűvel, amely keretet biztosít a versenyképesség fokozásához az innovációs szakadék megszüntetése, gazdaságunk dekarbonizációja, a túlzott függőségek csökkentése és a biztonság növelése révén, és horizontális támogató eszközöket határoz meg többek között a készségekre, a minőségi munkahelyekre és a társadalmi méltányosságra vonatkozóan. Az európai szemeszter magában foglalja az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság 2017 novemberében kihirdetett, a szociális jogok európai pillérééről szóló nyilatkozatának⁽²⁵⁾ (a továbbiakban: a szociális jogok európai pillére) elveit és nyomkövetési eszközét, az Unión belüli felfelé irányuló társadalmi konvergenciát érintő kockázatok és kihívások elemzését is lehetővé tevő szociális eredménytáblát, valamint biztosítja a szoros együttműködést a szociális partnerekkel, a civil társadalommal és más érdekelt felekkel. Az európai szemeszter támogatja továbbá az Egyesült Nemzetek által meghatározott fenntartható fejlődési célok megvalósítását. Az Unió és a tagállamok gazdaság- és foglalkoztatáspolitikáinak kéz a kézben kell haladniuk az Uniónak egy klímasemleges, környezeti szempontból fenntartható és digitális gazdaságra való méltányos átállásával, javítaniuk kell a versenyképességet és a termelékenységet, biztosítaniuk kell a megfelelő munkafeltételeket, ösztönözniük kell az innovációt, elő kell mozdítaniuk a munkahelyi demokráciát, a szociális párbeszédet, a társadalmi igazságosságot, az esélyegyenlőséget és a felfelé irányuló társadalmi-gazdasági konvergenciát, kezelniük kell az egyenlőtlenségeket és a regionális különbségeket, továbbá küzdeniük kell a szegénység és a társadalmi kirekesztés ellen.
- (7) Az éghajlatváltozás, a környezettel kapcsolatos egyéb kihívások, annak szükségessége, hogy megvalósuljon a méltányos zöld átállás, az energiafüggetlenség, a nettó zero kibocsátási célt szolgáló iparágak versenyképességének a megerősítése és a technológiai szuverenitás, a védelmi kiadások növelésének és Európa nyitott stratégiai autonómiájának szükségszerű biztosítása, valamint a demográfiai változások és a digitalizáció – többek között a mesterséges intelligencia, az algoritmikus irányítás, a platformalapú gazdaság és a távmunka – fejlődése mind jelentősen átalakítják a

¹⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/2316 határozata (2021. december 22.) az ifjúság európai évéről (2022) (HL L 462., 2021.12.28., 1. o.).

²⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/936 határozata (2023. május 10.) a készségek európai évéről (HL L 125., 2023.5.11., 1. o.).

²¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2041 irányelve (2022. október 19.) az Európai Unióban biztosítandó megfelelő minimálbékekről (HL L 275., 2022.10.25., 33. o.).

²² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2381 irányelve (2022. november 23.) a nyilvánosan működő részvénytársaságok igazgatói körében a nemek közötti egyensúly javításáról és a kapcsolódó intézkedésekről (HL L 315., 2022.12.7., 44. o.).

²³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/970 irányelve (2023. május 10.) a férfiak és nők egyenlő vagy egyenlő értékű munkáért járó egyenlő díjazása elve alkalmazásának a bérek átláthatósága és végrehajtási mechanizmusok révén történő megerősítéséről (HL L 132., 2023.5.17., 21. o.).

²⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/2831 irányelve (2024. október 23.) a platformalapú munkavégzés munkafeltételeinek javításáról (HL L, 2024/2831, 2024.11.11., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32024L2831>).

²⁵ A szociális jogok európai pillérének kihirdetéséről szóló intézményközi nyilatkozat (HL C 428., 2017.12.13., 10. o.).

gazdaságokat és társadalmakat az Unióban. Az Uniónak és tagállamainak együtt kell dolgozniuk az ilyen strukturális fejlemények hatékony és proaktív kezelése és a meglévő rendszerek szükség szerinti kiigazítása érdekében, felismerve a tagállamok gazdaságainak és munkaerőpiacainak, valamint a kapcsolódó szakpolitikáknak a szoros egymásrataltságát. Ehhez mind uniós, mind nemzeti szinten összehangolt, ambiciózus és hatékony, egyben a szociális partnerek szerepét is elismerő szakpolitikai fellépésre van szükség, összhangban az EUMSZ-szel és az Unió gazdasági kormányzásra vonatkozó rendelkezéseivel, figyelembe véve a szociális jogok európai pillérét. Az ilyen szakpolitikai fellépésnek az Unió összes régiójában magában kell foglalnia a fenntartható beruházások fellendítését és az újbóli elköteleződést az olyan, megfelelően ütemezett reformok és beruházások iránt, amelyek javítják a fenntartható és inkluzív gazdasági növekedést, a készségeket, a minőségi munkahelyek előmozdítását, a termelékenységet, a versenyképességet és a méltányos munkafeltételeket, a társadalmi és területi kohéziót, a felfelé irányuló társadalmi-gazdasági konvergenciát, a rezilienciát és a felelősségteljes költségvetési gazdálkodást. Támogatást kell nyújtani a meglévő uniós finanszírozási programokból, különösen az (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁽²⁶⁾ létrehozott Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből és a kohéziós politikai alapokból, ideértve az (EU) 2021/1057 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁽²⁷⁾ létrehozott Európai Szociális Alap Pluszt, az (EU) 2021/1058 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁽²⁸⁾ szabályozott Európai Regionális Fejlesztési Alapot, az (EU) 2023/955 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁽²⁹⁾ létrehozott Szociális Klímaalapot, valamint az (EU) 2021/1056 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁽³⁰⁾ létrehozott Igazságos Átmenet Alapot is. A szakpolitikai fellépésnek ötvöznie kell a kínálati oldali és a keresleti oldali intézkedéseket, figyelembe véve ugyanakkor az ilyen intézkedések gazdasági, környezeti, foglalkoztatási és társadalmi hatását.

- (8) A szociális jogok európai pillére a jól működő és méltányos munkaerőpiacok és jóléti rendszerek alapjaként hűsz kulcsfontosságú elvet és jogot határoz meg, melyeket három kategóriába sorol: esélyegyenlőség és a munkaerőpiacra való belépés, méltányos munkafeltételek, valamint szociális védelem és befogadás. Az említett elvek és jogok stratégiai irányt szabnak az Uniónak, biztosítva, hogy a klímasemlegességre, a környezeti fenntarthatóságra és a digitalizációra való áttérés, valamint a demográfiai változások hatása társadalmi szempontból méltányos és igazságos legyen, és megőrizze a területi kohéziót. A szociális jogok európai pillére és az azt kísérő szociális eredménytábla iránymutatásként szolgál a tagállamok foglalkoztatási és szociális teljesítményének, ezen belül az Unión belüli felfelé irányuló társadalmi konvergenciának a nyomon követéséhez az európai szemeszter keretében, a nemzeti, regionális és helyi szintű reformok és beruházások ösztönzéséhez, valamint a mai modern gazdaságban a „szociális” és a „piaci”

²⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/241 rendelete (2021. február 12.) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 17. o.).

²⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1057 rendelete (2021. június 24.) az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+) létrehozásáról és az 1296/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 231., 2021.6.30., 21. o.).

²⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1058 rendelete (2021. június 24.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és a Kohéziós Alapról (HL L 231., 2021.6.30., 60. o.).

²⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/955 rendelete (2023. május 10.) a Szociális Klímaalap létrehozásáról és az (EU) 2021/1060 rendelet módosításáról (HL L 130., 2023.5.16., 1. o.).

³⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1056 rendelete (2021. június 24.) az Igazságos Átmenet Alap létrehozásáról (HL L 231., 2021.6.30., 1. o.).

szempontok összeegyeztetéséhez, többek között a szociális gazdaság előmozdítása révén. A Bizottság 2021. március 4-én cselekvési tervet terjesztett elő a szociális jogok európai pillérének végrehajtására vonatkozóan (a továbbiakban: a cselekvési terv), amely ambiciózus, ugyanakkor reális kiemelt uniós célokat tűz ki 2030-ra a foglalkoztatásra (a 20–64 év közötti lakosság legalább 78 %-ának foglalkoztatásban kell lennie), a készségekre (valamennyi felnőtt legalább 60 %-ának évente képzésben kell részt vennie) és a szegénység csökkentésére (legalább 15 millió fővel kevesebb személy lehet a szegénység vagy a társadalmi kirekesztés kockázatának kitéve, ideértve ötmillió gyermeket) (a továbbiakban: a 2030-ra kitűzött kiemelt uniós célok), emellett pedig kiegészítő részcélokat, valamint egy felülvizsgált szociális eredménytáblát is tartalmaz.

- (9) Amint azt a 2021. május 8-i portói szociális csúcstalálkozón az állam-, illetve kormányfők elismerték, a szociális jogok európai pillérének végrehajtása erősíteni fogja az Unió digitális, zöld és méltányos átállásra irányuló törekvéseit, valamint hozzá fog járulni a felfelé irányuló társadalmi és gazdasági konvergencia megteremtéséhez és a demográfiai kihívások kezeléséhez. Az állam-, illetve kormányfők hangsúlyozták, hogy a szociális dimenzió, a szociális párbeszéd és a szociális partnerek aktív bevonása a magas versenyképességű szociális piacgazdaság központi eleme, és üdvözölték az új kiemelt uniós célokat. Kijelentették, hogy az Európai Tanács 2019–2024-es időszakra szóló stratégiai menetrendjében foglaltaknak megfelelően eltökélt szándékuk, hogy a vonatkozó hatásköröket, valamint a szubszidiaritás és az arányosság elvét megfelelően tiszteletben tartva folytassák a szociális jogok európai pillére uniós és nemzeti szinten történő végrehajtásának elmélyítését. Végezetül hangsúlyozták annak fontosságát, hogy – a legmagasabb szinten is – szorosan nyomon kell követni a szociális jogok európai pillérének végrehajtása és a 2030-ra kitűzött kiemelt uniós célok megvalósítása terén elért eredményeket.
- (10) Az állam-, illetve kormányfők a portói szociális csúcstalálkozón és az Európai Tanács 2021. júniusi ülésén üdvözölték a 2030-ra kitűzött kiemelt uniós célokat. Ezen célok – a szociális eredménytáblával együtt – segíteni fogják az európai szemeszter keretében, a szakpolitikai koordinációs keret részeként a szociális jogok európai pillére elveinek végrehajtása terén elért eredmények nyomon követését. Emellett a portói szociális csúcstalálkozón felszólították a tagállamokat, hogy határozzanak meg olyan ambiciózus nemzeti célokat, amelyek – kellően figyelembe véve az egyes tagállamok kiindulási helyzetét – megfelelő hozzájárulást jelentenek a 2030-ra kitűzött kiemelt uniós célok eléréséhez. A szociális jogok európai pillérének végrehajtását és az említett, 2030-ra kitűzött uniós kiemelt és nemzeti célokkal kapcsolatos előrelépést a Tanács által 2025 márciusában elfogadott együttes foglalkoztatási jelentés (a továbbiakban: a 2025. évi együttes foglalkoztatási jelentés) keretében követik nyomon, az eredmények pedig beépülnek az európai szemeszter nyomonkövetési eszközeibe. Az együttes foglalkoztatási jelentés 2024. évi kiadása óta tartalmazza – a társadalmi konvergenciával kapcsolatos kerettel összhangban – a felfelé irányuló társadalmi konvergenciát érintő lehetséges kockázatok tekintetében végzett, első szakasz szerinti országelemzést, amely azonosítja az olyan potenciális kockázatoknak kitett tagállamokat, amelyeket egy mélyrehatóbb „második szakasz szerinti elemzés” keretében meg kell vizsgálni. A 2025. évi együttes foglalkoztatási jelentésben eredetileg 10 tagállamot azonosítottak, és a mélyrehatóbb elemzés következtetései azt mutatták, hogy ezek közül három esetében az általános kihívások megerősítést nyertek.

- (11) Az Ukrajna elleni orosz inváziót követően az Európai Tanács a 2022. február 24-i következtetéseiben elítélte Oroszország azon lépéseit, amelyek az európai és globális biztonság és stabilitás aláadására irányulnak, és szolidaritását fejezte ki az ukrán nép iránt, hangsúlyozva a nemzetközi jog és az ENSZ Alapokmányában foglalt elvek Oroszország általi megsértését. A jelenlegi kontextusban az (EU) 2022/382 tanácsi végrehajtási határozat ⁽³¹⁾ által biztosított és az (EU) 2024/1836 tanácsi végrehajtási határozat ⁽³²⁾ által meghosszabbított átmeneti védelem segítséget nyújt az Unióban a lakóhelyüket elhagyni kényszerült, Ukrajnából érkező személyeknek, és lehetővé teszi számukra, hogy Unió-szerte megfelelő szintű védelmet nyújtó minimális jogokat élvezzenek. Azáltal, hogy belépnek az Unió munkaerőpiacaira, e személyek továbbra is hozzájárulhatnak az Unió gazdaságának megerősítéséhez, és egyúttal hazájukat és az otthon maradtakat is támogathatják. A megszerzett tapasztalatok és készségek a jövőben elősegíthetik Ukrajna újjáépítését. A kísérő nélküli gyermekek és tizenévesek esetében az átmeneti védelem biztosítja a törvényes gyámsághoz való jogot, valamint a gyermekkori neveléshez és gondozáshoz való hozzáférést. A tagállamoknak változatlanul be kell vonniuk a szociális partnereket azon szakpolitikai intézkedések kialakításába, végrehajtásába és értékelésébe, amelyek célja a foglalkoztatással és készségekkel kapcsolatos kihívások kezelése, ideértve az Ukrajnából érkező, lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek képesítéseinek elismerését is. A szociális partnerek kulcsszerepet játszanak az említett háború hatásainak enyhítésében a foglalkoztatás és a termelés megőrzését illetően.
- (12) A munkaerőpiaci reformoknak – beleértve a nemzeti bérmegállapítási mechanizmusokat is – figyelembe kell venniük a szociális párbeszéddel és a kollektív tárgyalással kapcsolatos tagállami gyakorlatokat, valamint a szociális partnerek autonómiáját annak érdekében, hogy a bérezés méltányos legyen, és lehetővé tegye a tisztességes megélhetést – a nyugdíjasok számára is –, a fenntartható növekedést és a felfelé irányuló társadalmi-gazdasági konvergenciát. Az ilyen reformoknak lehetővé kell tenniük a társadalmi-gazdasági tényezők széles körű figyelembevételét, ideértve a fenntarthatóság, a versenyképesség, az innováció, a minőségi munkahelyek előmozdítása, a méltányos munkafeltételek, a munkahelyi demokrácia, a nemek közötti egyenlőség, a dolgozói szegénység, az oktatás, a képzés és a készségek, a népegészségügy, a szociális védelem és a társadalmi befogadás, valamint a reáljövedelmek terén elért javulást. A 2024-es Val Duchesse-i csúcstalálkozón és a 2025 márciusában aláírt, európai szociális párbeszédről szóló paktumban megerősítést nyert, hogy a szociális párbeszéd fontos szerepet tölt be a munka világában jelentkező kihívások – többek között a munkaerő- és készséghiány – kezelésében.
- (13) A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és más uniós alapok támogatják a tagállamokat olyan reformok és beruházások végrehajtásában, amelyek összhangban vannak az Unió prioritásaival, miáltal a gazdaságok és társadalmak fenntarthatóbbá és reziliensebbé, valamint a zöld és digitális átállásra felkészültebbé válnak az Unióban. Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja tovább súlyosbította a már meglévő társadalmi-gazdasági kihívásokat, többek között a magasabb energiaárak nyomán fellépő energiaszegénységet, miközben a globális kereskedelem bizonytalanságai és

³¹ A Tanács (EU) 2022/382 végrehajtási határozata (2022. március 4.) a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek Ukrajnából való tömeges beáramlása tényének a 2001/55/EK irányelv 5. cikke értelmében történő megállapításáról és átmeneti védelem bevezetéséről (HL L 71., 2022.3.4., 1. o.).

³² A Tanács (EU) 2024/1836 végrehajtási határozata (2024. június 25.) az (EU) 2022/382 végrehajtási határozattal bevezetett átmeneti védelem meghosszabbításáról (HL L, 2024/1836, 2024.7.3., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/20234/1836/oj).

tágabb értelemben a geopolitikai környezetből eredő bizonytalanságok veszélyeztetik a növekedést. A tagállamoknak és az Uniónak továbbra is biztosítaniuk kell a társadalmi, foglalkoztatási és gazdasági hatások enyhítését, valamint azt, hogy az átállás társadalmi szempontból méltányos és igazságos legyen, figyelembe véve azt is, hogy a fokozott nyitott stratégiai autonómia és a felgyorsult zöld átállás hozzá fog járulni az energia és más stratégiai termékek és technológiák behozatalától való függőség enyhítéséhez. Alapvető fontosságú a reziliencia megerősítése, valamint egy olyan befogadó társadalom irányába történő elmozdulás, amelyben az emberek védelmet élveznek, és képesek a változást előre felmérni és kezelni, valamint amely lehetővé teszi a társadalomban és a gazdaságban való aktív részvételt.

- (14) A munkaerőpiaci átmenet támogatása és a kihasználatlan munkaerőpiaci potenciál teljes körű kiaknázása érdekében aktív munkaerőpiaci intézkedésekből álló koherens csomagára van szükség, amely magában foglalja az ideiglenes és célzott munkaerő-felvételt és az átmenetet támogató ösztönzőket, a készségekkel kapcsolatos szakpolitikákat – beleértve a zöld átállásra és a fenntartható fejlődésre való felkészülést –, a rugalmas nyugdíjbavonulási lehetőségeket és a hatékony, célzott, alkalmazkodóképes foglalkoztatási szolgáltatásokat, többek között az aktív befogadás szemléletével összhangban, valamint a szociális jogok európai pillérének jövőjéről szóló, 2024. évi La Hulpe-i nyilatkozatban⁽³³⁾ is kiemelt zöld és digitális kettős átállás fényében. Biztosítani kell a megfelelő munkafeltételeket és a munkahelyi egészséget és biztonságot, így például a munkavállalók fizikai és mentális egészségét egyaránt.
- (15) A megkülönböztetés minden formája ellen fel kell lépni, biztosítani kell a nemek közötti egyenlőséget, és támogatni kell a munkaerőpiacon alulreprezentált csoportok foglalkoztatását. Egyenlő hozzáférést és lehetőségeket kell biztosítani mindenki számára, továbbá csökkenteni kell a szegénységet és a társadalmi kirekesztést, különösen a gyermekek, a fogyatékossgal élő személyek és a romák esetében, mindenekelőtt hatékonyan működő munkaerőpiacok, valamint megfelelő és inkluzív szociális védelmi rendszerek biztosításával, a 2019. november 8-i⁽³⁴⁾ és a 2023. január 30-i⁽³⁵⁾ tanácsi ajánlásban foglaltak szerint. Ezenfelül el kell háritani az inkluzív és jövőorientált oktatás, képzés, egész életen át tartó tanulás és munkaerőpiaci részvétel előtt álló akadályokat. A tagállamoknak beruházásokat kell eszközölniük a kisgyermekkorú nevelésbe és gondozásba, összhangban az európai gyermekgaranciával, valamint „A 2030-ra vonatkozó barcelonai célok” című ajánlással, a szakképzés vonzerejének és inkluzivitásának növelésébe, összhangban a 2020. november 24-i tanácsi ajánlással⁽³⁶⁾, továbbá a digitális és zöld készségekbe, összhangban a digitális oktatási cselekvési tervvel és a zöld átállást és a fenntartható fejlődést szolgáló tanulásról szóló, valamint az „Utak az iskolai sikerhez” című kezdeményezésről szóló tanácsi ajánlással. A megfizethető és megfelelő lakhatáshoz – többek között a szociális lakhatáshoz – való hozzáférés az esélyegyenlőség biztosításának egyik szükséges feltétele. A hajléktalanság ellen fel kell lépni, mégpedig megelőző intézkedésekkel, valamint az állandó lakhatáshoz való hozzáférés és a támogató szolgáltatások előmozdításával. A potenciális jövőbeli egészségügyi

³³ A Belga Királyság 25 tagállam nevében írta alá.

³⁴ A Tanács ajánlása (2019. november 8.) a munkavállalók és az önálló vállalkozók szociális védelemhez való hozzáféréséről (HL C 387., 2019.11.15., 1. o.).

³⁵ A Tanács ajánlása (2023. január 30.) az aktív befogadást biztosító megfelelő minimumjövedelemről (HL C 41., 2023.2.3., 1. o.).

³⁶ A Tanács ajánlása (2020. november 24.) a fenntartható versenyképességet, a társadalmi méltányosságot és a rezilienciát célzó szakképzésről (HL C 417., 2020.12.2., 1. o.).

kockázatokra tekintettel és a népesség előregedésével összefüggésben különösen fontos az időben és egyenlő mértékben történő hozzáférés a megfizethető és magas színvonalú tartós ápoláshoz-gondozáshoz – összhangban a 2022. december 8-i tanácsi ajánlással⁽³⁷⁾ – és egészségügyi szolgáltatásokhoz, a betegségmegelőzést és az egészségfejlesztést is ideértve. Jobban ki kell aknázni a fogyatékossgal élő személyek gazdasági növekedéshez és társadalmi fejlődéshez való hozzájárulásában rejlő lehetőségeket, összhangban a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló stratégiával, amely arra ösztönzi a tagállamokat, hogy határozzanak meg foglalkoztatási és felnőttoktatási célokat a fogyatékossgal élő személyekre vonatkozóan. Az uniós romastratégiai keret⁽³⁸⁾ kiemeli, hogy a marginalizált roma közösségeken belüli kapacitás révén lehetőség nyílik a munkaerő- és készséghiány csökkentésére, és célként határozza meg, hogy legalább a felére csökkentse a romák és a teljes népesség közötti foglalkoztatási különbséget. Az új technológiák és a változóban lévő munkahelyek Uniós-zerthe lehetővé teszik, hogy rugalmasabbá váljanak a munkafeltételek, és javuljon a termelékenység, valamint a munka és a magánélet közötti egyensúly, ezzel egyidejűleg pedig hozzájárulnak az Unió zöld kötelezettségvállalásainak teljesítéséhez. Az említett fejlemények egyúttal új kihívások elé állítják a munkaerőpiacokat, és hatással vannak a munkafeltételekre, a munkahelyi egészségre és biztonságra, valamint a munkavállalók és az önfoglalkoztatók megfelelő szociális védelemhez való hatékony hozzáférésére. A tagállamoknak – a szociális partnerekkel együttműködésben – biztosítaniuk kell, hogy a munkaszervezés új formái minőségi munkalehetőségeket és megfelelő, egészséges és biztonságos munkahelyeket és munkafeltételeket teremtsenek, biztosítsák a munka és a magánélet közötti egyensúlyt, valamint a tevékeny és egészséges időskort, ugyanakkor meg kell őrizniük a meglévő munkavállalói és szociális jogokat, és erősíteniük kell az európai szociális modellt.

- (16) Az integrált iránymutatásoknak kell képezniük azon országspecifikus ajánlások alapját, amelyeket a Tanács a tagállamokhoz intéz. A tagállamoknak teljes mértékben ki kell használniuk az Európai Szociális Alap Pluszt, az Európai Regionális Fejlesztési Alapot, a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt és az egyéb uniós alapokat – ideértve a Szociális Klímaalapot, az Igazságos Átmenet Alapot és az (EU) 2021/523 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁽³⁹⁾ létrehozott InvestEU-t, valamint a Technikai Támogatási Eszközt – a minőségi foglalkoztatás és a szociális beruházások ösztönzése, a szegénység és a társadalmi kirekesztés elleni küzdelem, a megkülönböztetés elleni küzdelem, az akadálymentesség és az inkluzivitás biztosítása, valamint a munkaerő továbbképzési és átképzési lehetőségeinek, a mindenki számára hozzáférhető egész életen át tartó tanulásnak, valamint a magas szintű oktatásnak és képzésnek az előmozdítása céljából, többek között a digitális jártasság és készségek területén, annak érdekében, hogy az állampolgárok rendelkezzenek a digitális zöld és versenyképes gazdasághoz szükséges tudással és képesítésekkel. A Stratégiai Technológiák Európai Platformjának (STEP) létrehozásáról szóló (EU) 2024/795

³⁷ A Tanács ajánlása (2022. december 8.) a megfizethető magas színvonalú tartós-ápoláshoz-gondozáshoz való hozzáférésről (HL C 476., 2022.12.15., 1. o.).

³⁸ A Bizottság 2020. október 7-i közleménye: „Egyenlőségközpontú Unió: A romák egyenlőségének, társadalmi befogadásának és részvételének előmozdítását célzó uniós stratégiai keretrendszer (COM(2020) 620 final), és a Tanács ajánlása (2021. március 12.) a romák egyenlőségéről, társadalmi befogadásáról és részvételéről (HL C 93., 2021.3.19., 1. o.).

³⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/523 rendelete (2021. március 24.) az InvestEU program létrehozásáról és az (EU) 2015/1017 rendelet módosításáról (HL L 107., 2021.3.26., 30. o.).

rendelet és a korszerűsített kohéziós politikáról szóló közelmúltbeli bizottsági közlemény által bevezetett módosítások: A féldős felülvizsgálat célja, hogy a nyújtott támogatást összehangolja az új stratégiai prioritásokkal, többek között a bizonyos ágazatokban – például a kritikus technológiák fejlesztése és gyártása, a védelmi ipar, valamint a dekarbonizáció és a zöld és digitális átállás által érintett ágazatokban – tapasztalható készséghiány kezelése érdekében. A tagállamoknak emellett teljes mértékben ki kell használniuk az (EU) 2021/691 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁽⁴⁰⁾ létrehozott, az elbocsátott munkavállalók támogatását szolgáló Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapot azon munkavállalók támogatása érdekében, akiket jelentősebb szerkezetátalakítások, például globális tendenciáknak betudható társadalmi-gazdasági átalakulások, vagy technológiai és környezeti változások miatt bocsátottak el. Bár az integrált iránymutatások a tagállamoknak és az Uniónak szólnak, azokat valamennyi nemzeti, regionális és helyi hatósággal partnerségben kell végrehajtani, szorosan bevonva a parlamenteket, valamint a szociális partnereket és a civil társadalom képviselőit.

- (17) A Foglalkoztatási Bizottságnak és a szociális védelemmel foglalkozó bizottságnak – az EUMSZ szerinti megbízatásaikkal összhangban – nyomon kell követniük, hogyan valósul meg a releváns szakpolitikák végrehajtása a foglalkoztatási iránymutatások fényében. E bizottságoknak és a Tanács azon előkészítő szerveinek, amelyek részt vesznek a gazdasági és szociális politikák koordinációjában, szorosan együtt kell működniük. Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti szakpolitikai párbeszédet fenn kell tartani, különösen a foglalkoztatási iránymutatások tekintetében.

- (18) A szociális védelemmel foglalkozó bizottsággal konzultációra került sor,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az (EU) 2024/3134 határozat mellékletében meghatározott, a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatások a 2025. évre érvényben maradnak, és azokat a tagállamoknak foglalkoztatáspolitikájukban és reformprogramjaikban figyelembe kell venniük.

2. cikk

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*

⁴⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/691 rendelete (2021. április 28.) az elbocsátott munkavállalók támogatását szolgáló Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapról (EGAA) és az 1309/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 153., 2021.5.3., 48. o.).