



Брюксел, 12 юни 2026 г.
(OR. en)

9834/1/26
REV 1

**Междуинституционални
досиета:**

2025/0130 (COD)
2025/0131 (COD)
2025/0133 (COD)
2025/0134 (COD)
2025/0172 (COD)
2025/0176 (COD)
2025/0177 (COD)
2025/0359 (COD)
2025/0360 (COD)
2025/0391 (COD)
2025/0393 (COD)
2025/0394 (COD)
2025/0395 (COD)
2025/0396 (COD)
2025/0397 (COD)
2025/0408 (COD)
2025/0409 (COD)
2025/0410 (COD)
2025/0422 (COD)
2025/0424 (COD)
2025/0531 (COD)

SIMPL 121	ENER 288
ANTICI 124	ENT 123
AGRI 433	ENV 583
AGRIFIN 107	FIN 763
BETREG 10	IA 144
CHIMIE 66	IND 372
CLIMA 294	INDEF 109
COH 96	JAI 679
COMPET 640	MAP 114
CONSOM 175	MI 549
CSC 363	POLCOM 198
DATAPROTECT 175	SAN 360
DRS 16	TELECOM 274
ECO 18	TRANS 354
ECOFIN 689	CODEC 1043
EF 164	

БЕЛЕЖКА

От: Генералния секретариат на Съвета

До: Комитета на постоянните представители/Съвета

Относно: Законодателни пакети „Омнибус“, насочени към опростяване на законодателството

– Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. В контекста на докладите на Лета и Драги¹ от октомври 2024 г. насам Европейският съвет отново отправи призови към всички институции на ЕС, държавите членки и заинтересованите страни да опростят правилата и да намалят административната тежест на равнището на ЕС, на национално и регионално равнище, за да се повиши дългосрочната конкурентоспособност на ЕС. През март 2026 г. Европейският съвет призовава съзакондателите да поддържат темпото на опростяване и намаляване на тежестта, произтичаща от съществуващото законодателство, по-специално чрез постигане на съгласие по всички неприключени пакети „Омнибус“ преди края на 2026 г., включително по амбициозен пакет „Омнибус“ за изкуствения интелект до юли 2026 г. Лидерите също така призоваха Комисията да представи допълнителни инициативи „Омнибус“ и други инициативи за опростяване, включително за допълнително ускоряване и рационализиране на процедурите за планиране и издаване на разрешения, и подчертаха значението на принципа „опростеност още при проектирането“.
2. До момента Комисията е представила десет пакета „Омнибус“, насочени към опростяване на съществуващото законодателство в различни области, като се започне с изискванията за отчитане на предприятията във връзка с устойчивостта и за дължима грижа и някои инвестиционни програми на ЕС и се продължи с мерки за опростяване в областта на селското стопанство, цифровизацията и общите спецификации, малките дружества със средна пазарна капитализация, отбраната, химикалите, околната среда, автомобилостроенето и безопасността на храните и фуражите. Комисията обяви още три предложения „Омнибус“ в работната си програма за 2026 г., две от които ще бъдат представени през юни: едно относно данъчното облагане и друго относно енергийните продукти, и още едно — относно гражданите — което ще бъде представено през четвъртото тримесечие на годината.
3. В съответствие с целите, определени от Европейския съвет през март 2026 г., Европейският парламент, Съветът и Комисията постигнаха съгласие по пътната карта „Една Европа, един пазар“, в която се определят пет стратегически градивни елемента, първият от които се отнася до опростяването на правилата. В пътната карта се определят приоритетни целеви дати за финализиране на всички висящи пакети „Омнибус“ в края на 2026 г., а на предложенията „Омнибус“ относно данъчното облагане и енергийните продукти — най-късно през четвъртото тримесечие на 2027 г.

¹ Озаглавени съответно „Много повече от пазар“ и „Бъдещето на европейската конкурентоспособност“.

4. Пакетите „Омнибус I—III“ бяха финализирани от съзаконодателите по време на полското и датското председателство (а кипърското председателство официално приключи през февруари 2026 г. досието относно изискванията за отчитане на предприятията във връзка с устойчивостта и за дължима грижа). Специалният хоризонтален подготвителен орган на Съвета — подгрупа „Античи“ (Опростяване) (наричана по-нататък „ПАО“) — продължава да придвижва в ускорен порядък работата по останалите предложения на Комисията за пакети за опростяване „Омнибус“, а при решение на Комитета на постоянните представители — и по други предложения на Комисията, насочени основно към опростяване в контекста на укрепването на конкурентоспособността на ЕС.
5. Кипърското председателство третира всички текущи предложения за опростяване „Омнибус“ като ключов приоритет и експедитивно придвижи тяхното разглеждане, подготовката на мандатите за преговори и преговорите с Европейския парламент.

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

„Омнибус IV“

6. Пакетът „Омнибус IV“, предложен на 21 май 2025 г., съдържа пет законодателни предложения: две предложения, насочени към разширяване на някои смекчаващи мерки за малките и средните предприятия, така че да обхванат малките предприятия със средна пазарна капитализация (МПСПК); две предложения относно цифровизацията и съгласуването на общите спецификации (DCS); и предложение за „спиране на часовника“ относно някои задължения във връзка с надлежната проверка за батериите.
7. ПАО разглежда предложенията на Комисията от май 2025 г. насам. На 18 юли 2025 г. по бърза процедура беше приет Регламентът за отлагане на някои задължения за надлежна проверка във връзка с батериите, без промени в предложението на Комисията².
8. На 24 септември 2025 г. Комитетът на постоянните представители постигна съгласие по мандати за преговори с Европейския парламент по оставащите предложения за МПСПК и за DCS³.

² Регламент (ЕС) 2017/1561 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2025 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2023/1542 по отношение на задълженията на икономическите оператори във връзка с политиките за надлежна проверка за батериите (ОВ L, 2025/1561, 30.7.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1561/oj>).

³ 13223/25 + ADD 1; 13224/25; 13232/25; 13233/25.

9. Европейският парламент прие позицията си по тези предложения на 11 март 2026 г., като по този начин потвърди решението си за започване на междуинституционални преговори.
10. Впоследствие първите тристранни срещи относно предложенията „Омнибус IV“ се проведеха на 13 април 2026 г. — за предложенията за МПСПК, и на 15 април 2026 г. — за предложенията за DCS.
11. След допълнителна техническа работа и политически преговори и въз основа на преразгледаните мандати, предоставени от Комитета на постоянните представители на 3 юни 2026 г.⁴ и успешното приключване на тристранните преговори, в резултат на които бяха постигнати временни споразумения, **кипърското председателство възнамерява да представи резултатите от тези преговори на Комитета на постоянните представители за одобрение на 24 юни 2026 г.**

„Омнибус V“

12. **Пакетът „Омнибус V“**, насочен към отбранителната готовност, беше представен от Комисията на 17 юни 2025 г. В него са включени предложения за два регламента и една директива, както и проекти на делегирани регламенти, които имат за цел да улеснят инвестициите в отбраната и условията за отбранителната промишленост, да опростят обществените поръчки в областта на сигурността и отбраната и да ускорят издаването на разрешения, свързани с проекти за отбранителна готовност. Досието беше разгледано с най-висок приоритет в съответствие с призива на Европейския съвет за спешно приключване на работата по пакета „Омнибус за отбранителната готовност“. На 26 ноември 2025 г. Комитетът на постоянните представители постигна съгласие по мандати за преговори с Европейския парламент и по трите законодателни досиета⁵.
13. В Европейския парламент решенията на съвместните комисии за започване на междуинституционални преговори бяха потвърдени на пленарно заседание на 21 януари 2026 г. Междуинституционалните преговори започнаха официално на 26 януари 2026 г. с първоначални тристранни срещи по досиетата относно издаването на разрешения и относно трансферите в рамките на ЕС и обществените поръчки в областта на отбраната, както и с размяна на писма по досието за отбранителната готовност. На 23 и 24 март се проведе втори кръг от политически тристранни срещи по досиетата относно издаването на разрешения и относно трансферите в рамките на ЕС и обществените поръчки в областта на отбраната.

⁴ 9863/26 + ADD 1—4.

⁵ 16093/25; 16096/25; 16097/25.

14. На 18 и 19 май в Страсбург се проведе трети кръг от политически тристранни срещи по трите досиета. Съзаконодателите постигнаха **предварително споразумение** по досиетата относно издаването на разрешения и отбранителната готовност. Досието относно трансферите и обществените поръчки в рамките на ЕС беше приключено на тристранна среща на 10 юни 2026 г. **Комитетът на постоянните представители ще бъде приканен да одобри окончателните компромисни текстове на 17 юни 2026 г.**

„Омнибус VI“

15. Комисията представи **пакета „Омнибус VI“** на 8 юли 2025 г. Той съдържа две предложения: предложение за „спиране на часовника“ относно датите на прилагане и преходните разпоредби в преразгледания Регламент относно класифицирането, етикетирания и опаковането на химикали (Регламент CLP)⁶ и предложение за опростяване на някои изисквания и процедури за химически продукти в Регламента CLP, Регламента относно козметичните продукти⁷ и Регламента относно продуктите за наторяване⁸. Целта на пакета е да се опростят правилата за етикетирание на опасни химикали и някои правила за козметичните продукти, както и да се улесни регистрацията на продуктите за наторяване в ЕС.

⁶ Регламент (ЕС) 2024/2865 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2024 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1272/2008 относно класифицирането, етикетирания и опаковането на вещества и смеси (ОВ L, 2024/2865, 20.11.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2865/oj>).

⁷ Регламент (ЕО) № 1223/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно козметичните продукти (преработен текст) (ОВ L 342, 22.12.2009 г., стр. 59 – 209, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1223/oj>).

⁸ Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване и за изменение на регламенти (ЕО) № 1069/2009 и (ЕО) № 1107/2009 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2003/2003 (ОВ L 170, 25.6.2019 г., стр. 1 -114, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1009/oj>).

16. На 24 септември 2025 г. Комитетът на постоянните представители постигна съгласие по **мандат за преговори с Европейския парламент по предложението за „спиране на часовника“**, без промени в предложението на Комисията. Измененият Регламент CLP за „спиране на часовника“ беше приет от Съвета на 17 ноември 2025 г. и беше публикуван в Официален вестник на 3 декември 2025 г.⁹
17. На 5 ноември 2025 г. Комитетът на постоянните представители постигна съгласие по мандат за преговори с Европейския парламент по второто предложение¹⁰. Европейският парламент прие своя мандат за преговори на 29 април 2026 г. След приемането на мандата на Парламента се проведеха междуинституционални преговори и бяха намерени много предварителни компромисни решения на техническо равнище, но редица ключови въпроси остават нерешени.
18. **На 16 юни 2026 г. в Страсбург кипърското председателство има за цел да постигне предварително споразумение с Европейския парламент на първо четене.**

„Омнибус VII“

19. На 19 ноември 2025 г. Комисията представи две предложения, съставляващи **пакета „Омнибус VII“**, с цел опростяване на цифровата законодателна рамка.
20. Предложението за сборния пакет от мерки в областта на цифровите технологии за ИИ има за цел да опрости и прецизира някои от разпоредбите на Акта за изкуствения интелект¹¹. Една от предложените промени е отлагането на прилагането на някои от разпоредбите относно високорисковите системи с ИИ, които трябва да влязат в сила на 2 август 2026 г.

⁹ Регламент (ЕС) 2025/2439 на Европейския парламент и на Съвета от 26 ноември 2025 година за изменение на Регламент (ЕС) 2024/2865 по отношение на датите на прилагане и преходните разпоредби (текст от значение за ЕИП) (ОВ L, 2025/2439, 3.12.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2439/oj>).

¹⁰ 15001/25.

¹¹ Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за установяване на хармонизирани правила относно изкуствения интелект и за изменение на регламенти (ЕО) № 300/2008, (ЕС) № 167/2013, (ЕС) № 168/2013, (ЕС) 2018/858, (ЕС) 2018/1139 и (ЕС) 2019/2144 и директиви 2014/90/ЕС, (ЕС) 2016/797 и (ЕС) 2020/1828 (Акт за изкуствения интелект) (ОВ L, 2024/1689, 12.7.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj>).

21. На 13 март 2026 г. Комитетът на постоянните представители постигна съгласие по мандат за преговори¹². В периода 26 март—28 април 2026 г. бяха проведени две политически тристранни срещи и Комитетът на постоянните представители постигна съгласие по преработен мандат за преговори. На проведената на 6 май 2026 г. трета политическа тристранна среща кипърското председателство постигна предварително споразумение с Европейския парламент по оставащите елементи от текста, по-специално относно новите забрани в член 5 от Акта за изкуствения интелект и относно третирането на Регламента относно машините¹³, за да се гарантира равнище на защита, съответстващо на предвиденото в Акта за изкуствения интелект. На 13 май 2026 г. Комитетът на постоянните представители одобри предварителното споразумение и възложи на председателството да изпрати потвърдителното писмо на Европейския парламент¹⁴.
22. **Окончателният текст на сборния пакет от мерки в областта на цифровите технологии за ИИ се очаква да бъде приет на юнската пленарна сесия на Европейския парламент и от Съвета на 29 юни 2026 г.**
23. С второто предложение от пакета „Омнибус VII“ относно сборния пакет от мерки в областта на цифровите технологии се въвеждат изменения на ОРЗД, включително актуализиране на правилата за бисквитките, определени в Директивата за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации (наричана по-нататък „Директивата за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации“)¹⁵, отменят се разпоредбите от Регламента за насърчаване на справедливост и прозрачност за бизнес ползвателите на посреднически онлайн услуги (наричан по-нататък „Регламентът P2B“)¹⁶, консолидират се правилата на единния пазар относно данните (наричани по-нататък „достиганията на правото в областта на данните“) и се въвежда механизъм за единна точка за докладване на инциденти, свързани с киберсигурността и данните.

¹² 7322/26.

¹³ Регламент (ЕС) 2023/1230 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2023 г. относно машините и за отмяна на Директива 2006/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Директива 73/361/ЕИО на Съвета (ОВ L 165, 29.6.2023 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1230/oj>).

¹⁴ 9247/26.

¹⁵ Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2002 г. относно обработката на лични данни и защита на правото на неприкосновеност на личния живот в сектора на електронните комуникации (Директива за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации) (ОВ L 201, 31.7.2002 г., стр. 37, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj>).

¹⁶ Регламент (ЕС) 2019/1150 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за насърчаване на справедливост и прозрачност за бизнес ползвателите на посреднически онлайн услуги (ОВ L 186, 11.7.2019 г., стр. 57, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1150/oj>).

24. ПАО започна да обсъжда предложението през ноември 2025 г. При обсъждането бе изразена широка подкрепа за няколко елемента на предложението, свързани с опростяването, като същевременно бяха изтъкнати въпроси, по които делегациите изразиха опасения във връзка с предложението на Комисията, по-специално по отношение на създаването на единна входяща точка за докладване на киберинциденти на равнището на ЕС, пренасянето на действащите правила, приложими за бисквитките съгласно ОРЗД, и определението за псевдонимизирани данни като представляващи лични данни за целите на прилагането на ОРЗД.
25. **Целта на кипърското председателство е да се постигне мандат за преговори по предложението до края на юни.**

„Омнибус VIII“

26. **Пакетът „Омнибус VIII“** беше представен на 10 декември 2025 г. с цел опростяване на законодателството в областта на околната среда по отношение на емисиите от промишлеността, кръговата икономика, екологичните оценки и геопространствените данни и включва шест законодателни предложения.
27. Разглеждането на предложенията за регламент относно опростяването и намаляването на административната тежест и за директива относно опростяването и намаляването на административната тежест е в процес на финализиране на техническо равнище.
28. Предложението за регламент за ускоряване на екологичните оценки (RSEA) се оказва по-сложно. Особено внимание при преговорите беше отделено на сроковете, единното звено за контакт (ЕЗК), което дава възможност за допълнителна гъвкавост на правилата, определени в директивите за птиците и местообитанията, както и общ призив от няколко делегации за всеобхватен подход към процедурите за издаване на разрешения, имайки предвид, че настоящите правила са разпръснати в множество законодателни инструменти.
29. Последното предложение, по което се преговаря активно в рамките на ПАО, е предложението за директива относно опростяването на някои изисквания за създаването на инфраструктура за пространствена информация в Съюза (наричана по-нататък „Директивата INSPIRE“). Въпреки подчертано техническия характер на предложението преговорите са в процес на финализиране на техническо равнище.

30. Делегациите се изказаха отрицателно относно предложенията за регламент и директива за спиране на прилагането на някои правила относно упълномощените представители за разширена отговорност на производителя, включително с оглед на предстоящия Акт за кръговата икономика. Поради това председателството преустанови работата по предложенията, както беше съобщено на заседанието на Комитета на постоянните представители от 22 април 2026 г.
31. **Кипърското председателство има за цел да постигне мандат за преговори по останалите четири досиета до края на юни, което ще даде възможност за бързо започване на преговорите с Европейския парламент.**
32. В Европейския парламент всичките шест досиета бяха разпределени на комисията по околна среда, климат и безопасност на храните (ENVI) и се очаква тя да ги гласува през октомври 2026 г.

„Омнибус IX“

33. Като част от пакета за автомобилната промишленост, публикуван от Комисията на 16 декември 2025 г., пакетът „Омнибус IX“ има за цел, чрез предложение за регламент, да облекчи административната тежест и да намали разходите за европейските производители чрез въвеждането на нова категория малки електрически превозни средства, като опростява някои регулаторни изисквания за електрическите леки търговски превозни средства (микробуси), за да се стимулира тяхното навлизане, опростява методите за измерване на емисиите съгласно Регламента Евро 7 и оптимизира изискванията по отношение на шума от превозните средства, така че да отговарят на международните стандарти, за да се създадат еднакви условия на конкуренция за европейските производители. Пакетът включва и предложение за директива, свързано с целта за опростяване на регулаторните изисквания, по-специално по отношение на устройствата за ограничаване на скоростта, за електрическите леки търговски превозни средства (микробуси), за да се стимулира тяхното навлизане.
34. При обсъждането в ПАО бе изразена широка подкрепа за няколко елемента на пакета, свързани с опростяването, като същевременно бяха изтъкнати въпроси, по които позициите на делегациите са силно разделени, като се има предвид и връзката с други части на пакета за автомобилната промишленост и други законодателни предложения, които понастоящем са в процес на обсъждане (напр. Акта за ускоряване на промишлеността). Това се отнася по-специално до създаването на нова подкатегория леки пътнически автомобили за малки, финансово достъпни, електрически превозни средства (категория „M1E“).

35. На 1 април Комитетът на постоянните представители отправи искане за насоки, по-специално по отношение на категорията М1Е. Въз основа на това ПАО продължава да работи по евентуални компромисни текстове.
36. **Кипърското председателство има за цел да постигне съгласие по мандат за преговори, за да може бързо да започнат междуинституционалните преговори с Европейския парламент.**
37. В Европейския парламент работата по регламента е под съвместната отговорност на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (IMCO), комисията по околна среда, климат и безопасност на храните (ENVI) и комисията по транспорт и туризъм (TRAN), а директивата е възложена изключително на комисията TRAN. Очаква се ЕП да гласува докладите си през ноември.

„Омнибус X“

38. На 16 декември 2025 г. Комисията прие пакета „Омнибус X“, който беше обявен във визията на Комисията относно селското стопанство и храните¹⁷ и с който се цели намаляване на ненужната регулаторна тежест, като в същото време се запазят високите стандарти за безопасност на храните и фуражите и за защита на човешкото здраве, на здравето на животните и на околната среда. Пакетът включва три законодателни предложения: от една страна, спешно предложение, с което се оптимизира Регламент (ЕС) № 528/2012 относно биоцидите, като се удължават някои срокове за защита на данните, а от друга страна, „предложение за директиви“ и „предложение за регламенти“ относно опростяването и засилването на изискванията за безопасност на храните и фуражите в редица законодателни инструменти относно пестицидите, ветеринарните и отнасящите се до храните въпроси.
39. Съзаконодателите бързо постигнаха съгласие по предложението за Регламент относно биоцидите във връзка със сроковете за защита на данните, без промени в предложението на Комисията. Текстът беше публикуван в Официален вестник на 26 май 2026 г.¹⁸

¹⁷ 6385/25.

¹⁸ Регламент (ЕС) 2026/1165 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2026 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 528/2012 по отношение на удължаването на някои срокове за защита на данните (ОВ L, 2026/1165, 26.5.2026 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/1165/oj>).

40. Основният елемент на предложението за директиви е изменението на Директива 2009/128/ЕО за постигане на устойчива употреба на пестициди¹⁹ чрез въвеждане на дерогации от общата забрана за въздушно прилагане на пестициди, за да се улесни използването на дроне за целенасочено прилагане на пестициди, които могат да представляват равностоен или дори по-нисък риск в сравнение с наземното прилагане на пестициди.
41. На 27 май 2026 г. Комитетът на постоянните представители постигна съгласие по **мандат относно предложението за директиви за преговори с Европейския парламент**²⁰, които да се проведат във връзка с предложението за регламенти.
42. Предложението за регламенти съдържа разпоредби за изменение, насочени към опростяване и оптимизиране на някои изисквания и процедури за продукти, използвани в производството на храни и фуражи, определени като особено обременяващи от промишлеността и органите.
43. На 27 май 2026 г. Комитетът на постоянните представители даде насоки във връзка с измененията на Регламент (ЕО) № 396/2005 относно максимално допустимите граници на остатъчни вещества от пестициди въз основа на последния компромисен текст на председателството от 22 май 2026 г.²¹ Тъй като проектът за мандат, предложен от кипърското председателство на заседанието на Комитета на постоянните представители на 12 юни 2026 г., не получи достатъчна подкрепа, **председателството ще продължи обсъжданията с оглед на постигането на споразумение по мандат за предложението за регламенти.**
44. В Европейския парламент както предложението за директиви, така и предложението за регламенти са разпределени на съвместната комисия по околна среда, климат и безопасност на храните (ENVI) и комисията по земеделие и развитие на селските райони (AGRI). Очаква се докладите да бъдат гласувани от съвместната комисия през октомври.

¹⁹ Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 година за създаване на рамка за действие на Общността за постигане на устойчива употреба на пестициди (ОВ L 309, 24.11.2009 г., стр. 71, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/128/oj>).

²⁰ 9737/26.

²¹ 9642/26.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

45. Комитетът на постоянните представители се приканва да вземе под внимание настоящия доклад на председателството за напредъка и да го предаде на Съвета (Общи въпроси) с оглед на заседанието му на 16 юни 2026 г.
-