

Bruksela, 15 czerwca 2021 r.
(OR. en)

9834/1/21
REV 1

ECOFIN 601
UEM 157
DEVGEN 123

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	14 czerwca 2021 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	9462/1/21 REV 1
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie usprawnienia europejskiej infrastruktury finansowej na rzecz rozwoju (14 czerwca 2021 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie usprawnienia europejskiej infrastruktury finansowej na rzecz rozwoju, przyjęte przez Radę na jej 3802. posiedzeniu, które odbyło się 14 czerwca 2021 r.

Konkluzje Rady w sprawie usprawnienia europejskiej infrastruktury finansowej na rzecz rozwoju (EFAD)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

1. PRZYWOŁUJE konkluzje Rady z 2019 r. w sprawie wzmocnienia europejskiej infrastruktury finansowej na rzecz rozwoju (EFAD)¹ oraz porozumienie polityczne w sprawie Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR) – „Globalny wymiar Europy” na lata 2021–2027, który obejmuje Europejski Fundusz na rzecz Zrównoważonego Rozwoju Plus (EFZR+).
2. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE niezależne studium wykonalności dotyczące sposobów wzmocnienia przyszłej EFAD oraz dużą zbieżność poglądów państw członkowskich co do tego, że preferowanym sposobem wzmocnienia EFAD w celu zwiększenia wpływu na rozwój jest usprawnienie i poprawa obecnej struktury instytucjonalnej. UZNAJE również potrzebę włączenia EFAD do polityki zewnętrznej UE w świetle rosnącej konkurencji geoeconomicznej i politycznej, między innymi poprzez finansowanie zrównoważonej konektywności.
3. PODKREŚLA pilną potrzebę stawienia czoła wyzwaniom w zakresie rozwoju, które zastrzyła pandemia COVID-19, znaczenie lepszego i bardziej ekologicznego odbudowywania oraz bardziej inkluzywnego podejścia, a także znaczenie szybkiej realizacji działań w terenie z myślą o przyczynieniu się do wykonania Agendy 2030 i osiągnięcia związanych z nią 17 celów zrównoważonego rozwoju oraz wdrożenia porozumienia paryskiego. Ponadto PODKREŚLA znaczenie mobilizacji zarówno sektora publicznego, jak i prywatnego oraz ukierunkowywania inwestycji tam, gdzie potrzeby są największe, oraz na rzecz regionów znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji, szczególnie krajów najsłabiej rozwiniętych i krajów znajdujących w sytuacji niestabilności lub dotkniętych konfliktem, Afryki, krajów objętych polityką sąsiedztwa oraz innych innych regionów priorytetowych poważnie dotkniętych pandemią.

¹ Dok. 14434/19.

4. **PODKREŚLA** potrzebę czynienia EFAD bardziej skuteczną, wydajną, ukierunkowaną na rozwój, spójną i wyeksponowaną, zgodnie z zasadą faworyzowania myślenia politycznego i ze strategicznymi interesami i wartościami UE, takimi jak demokracja, prawa człowieka, równość płci i klimat, a także w oparciu o potrzeby krajów partnerskich. Uznając kluczową rolę EBI jako banku UE, **PODKREŚLA**, że podstawą EFAD powinna być otwarta, oparta na współpracy i inkluzywna architektura, w ramach której prowadzona jest współpraca ze wszystkimi europejskimi bankami rozwoju i instytucjami finansowymi, z wykorzystaniem ich krajowej, sektorowej lub finansowej wiedzy fachowej, wartości dodanej i zasobów i przy zapewnianiu równych warunków działania, również z myślą o przyciąganiu inwestycji prywatnych.
5. **PODKREŚLA** znaczenie wzmocnionych wytycznych politycznych Rady, a także koordynacji i politycznego steru Komisji we wdrażaniu polityki rozwojowej UE w celu maksymalizacji wpływu na rozwój i zwiększenia poczucia odpowiedzialności krajów partnerskich, co przyczyni się do wzmocnienia szerszej globalnej infrastruktury finansowej na rzecz rozwoju i wysiłków wielostronnych w tym zakresie. **W** tym celu Rada zamierza prowadzić regularne rozmowy na temat kwestii dotyczących rozwoju i finansowania na rzecz rozwoju.
6. **PODKREŚLA** potrzebę skuteczniejszej i wydajniejszej współpracy EBI i EBOR bazującej na ich komplementarności, przy jednoczesnym zacieśnianiu współpracy tych instytucji z europejskimi bankami rozwoju i instytucjami finansowania rozwoju w ramach podejścia „Drużyna Europy”. **PODKREŚLA** ponadto, że toczący się proces programowania instrumentu ISWMR – „Globalny wymiar Europy” jest kluczowym momentem, aby zapewnić wprowadzenie usprawnień w EFAD z myślą o lepszym podziale pracy, zwiększonej koordynacji i synergii, optymalnym wykorzystywaniu dostępnego już kapitału w celu zwiększenia wolumenu inwestycji, zwiększeniu wpływu operacji na rozwój oraz mobilizacji zrównoważonego finansowania przez sektor prywatny.

7. ZWRACA SIĘ do EBI i EBOR, by nadal systematycznie pogłębiały koordynację, zarówno na poziomie strategicznym, jak i technicznym, w oparciu o postępy osiągnięte w ramach grupy roboczej EIB–EBOR i ich dwustronny protokół ustaleń, oraz by do listopada 2021 r. przedstawiły Radzie pierwsze sprawozdanie z podjętych działań, a następnie regularnie informowały o postępach – co 6 miesięcy w 2022 r., a następnie co roku – Radę do Spraw Gospodarczych i Finansowych i Radę do Spraw Zagranicznych (Rozwój). Ponadto ZACHĘCA EBOR i EBI do koordynowania działań z innymi globalnymi instytucjami finansowymi działającymi w krajach, w których i one działają.
8. APELUJE do obu banków, by uwzględniły niniejsze konkluzje przy usprawnianiu ich odnośnych modeli biznesowych i ich wdrażaniu – bez uszczerbku dla decyzji podejmowanych przez odpowiednie organy zarządzające tych banków – w celu wzmocnienia swojej przewagi komparatywnej w obszarze finansowania rozwoju, uniknięcia fragmentacji i zmaksymalizowania swojego wpływu na rozwój. Takie usprawnienia nie powinny pociągać za sobą żadnych dodatkowych kosztów dla akcjonariuszy; mogłyby być również przedmiotem wcześniejszej wymiany poglądów między organami zarządzającymi obu instytucji.
9. ZWRACA SIĘ do EBI, by przedstawił ulepszenia mające na celu zwiększenie wpływu jego operacji na rozwój w krajach partnerskich poprzez, między innymi, zapewnienie specjalnych strategii i inkluzywnego stowarzyszenia odpowiednich unijnych decydentów w zakresie rozwoju, zwiększanie w poszczególnych przypadkach lokalnej obecności banku w danym państwie – „na miejscu” w delegaturach UE oraz pogłębianie partnerstw w celu wzmocnienia wspólnych zdolności europejskich banków rozwoju i instytucji finansowania rozwoju w ramach podejścia „Drużyna Europy”. Ulepszenia te należy przedstawić organom zarządzającym EBI do trzeciego kwartału 2021 r. z myślą o ich jak najszybszym przyjęciu i wdrożeniu.
10. ZACHĘCA EBOR, by opierał się na swoim modelu biznesowym w celu dalszego pozyskiwania inwestycji prywatnych, zwłaszcza w świetle zbliżających się dyskusji w organach zarządzających EBOR na temat ewentualnego ograniczonego i stopniowego rozszerzenia geograficznego zakresu działań na Afrykę Subsaharyjską, oraz by kontynuował współpracę z europejskimi bankami rozwoju i instytucjami finansowania rozwoju w ramach podejścia „Drużyna Europy”.

11. WZYWA wszystkie europejskie banki rozwoju i instytucje finansowania rozwoju, by zacieśniały współpracę i koordynację, zarówno między sobą, jak i z innymi wielostronnymi i międzynarodowymi instytucjami finansowymi, z wykorzystaniem mocnych stron i wiedzy fachowej każdej instytucji, oraz by zwiększały wydajność, wyeksponowanie i wpływ EFAD, ze szczególnym naciskiem na angażowanie sektora prywatnego, przy jednoczesnym uzupełnianiu i wspieraniu zaangażowania sektora publicznego. PODKREŚLA korzyści płynące z tworzenia, w stosownych przypadkach, zachęt na rzecz ustaleń dotyczących współpracy, współfinansowania i krajowych lub regionalnych platform podziału ryzyka, jak również z opracowywania mechanizmów harmonizacji strategii, standardów oraz procedur wzajemnego zaufania i uznawania. Ponadto ODNOTOWUJE, że w celu mobilizacji funduszy sektora prywatnego można dogłębniej przeanalizować stosowanie instrumentów łączonych, gwarancji i innowacyjnych narzędzi, takich jak inwestowanie społeczne.
12. PODKREŚLA kluczową rolę mającej wkrótce powstać rady strategicznej ds. ISWMR – „Globalny wymiar Europy” / EFZR+, ZACHĘCAJĄC wszystkich członków do wzmocnienia roli tej rady, ze szczególnym naciskiem na stosowanie zasady faworyzowania myślenia politycznego i priorytety strategiczne określone przez Radę w celu zapewnienia niezbędnych wytycznych do pomyślnego wdrożenia EFZR+, w ścisłej współpracy z komitetem ds. ISWMR – „Globalny wymiar Europy”.
13. PRZYPOMINA jak ważne jest, by Komisja tworzyła zachęty do zacieśniania współpracy między europejskimi bankami rozwoju, instytucjami finansowania rozwoju i podmiotami wykonawczymi w obszarze rozwoju – o różnej skali, różnych profilach i różnych atutach – w celu maksymalizacji wpływu na rozwój i dodatkowości w rozwoju, opracowywała narzędzia na rzecz wspierania inkluzywnych partnerstw z mniejszymi instytucjami prorozwojowymi oraz jak najlepiej wykorzystywała i dalej rozwijała instrumenty, takie jak ustalenia dotyczące współpracy, współfinansowanie, podział ryzyka oraz procedury wzajemnego zaufania i uznawania. ZWRACA SIĘ do Komisji, by opracowała mechanizmy w celu ułatwienia dostępu do finansowania unijnym podmiotom i instytucjom prorozwojowym, w szczególności tym mniejszym. Ponadto ZWRACA SIĘ do Komisji, by wspierała mniejsze banki rozwoju i instytucje finansowe, oraz inne unijne podmioty działające na rzecz rozwoju w ich wnioskach o ocenę spełnienia wymogów dotyczących filarów.

14. ZACHECA służby Komisji i ESDZ, w tym za pośrednictwem sieci delegatur UE, by zwiększały swoje zdolności oraz fachową wiedzę sektorową i techniczną, bez ponoszenia dodatkowych kosztów, z myślą o koordynowaniu działań wszystkich europejskich banków rozwoju i instytucji finansowych obecnych w krajach partnerskich za pomocą istniejących mechanizmów w ramach podejścia „Drużyna Europy”, w tym poprzez wspólne programowanie, oraz by angażowały kluczowe lokalne instytucje finansowe na rzecz rozwoju. Należy również zwiększyć koordynację w zakresie zapewniania pomocy technicznej, w tym wiedzy eksperckiej sektora publicznego, w celu stworzenia kanałów dla inwestycji sektora prywatnego i publicznego odpowiadających lokalnym potrzebom rozwojowym i reformom politycznym i regulacyjnym, a także zwiększyć koordynację we wdrażaniu programów pomocy technicznej obejmujących aktywny udział państw członkowskich UE i ich instytucji.
15. ZACHECA służby Komisji i ESDZ do dalszego koordynowania z państwami członkowskimi wspólnych stanowisk na wielostronnych forach rozwojowych i w ramach wielostronnych instytucji rozwojowych, tak by w stosownych przypadkach prezentować spójniejsze stanowisko UE, zgodnie z podejściem „Drużyna Europy” – na szczeblu krajowym, regionalnym i globalnym.
16. ZWRACA SIĘ do służb Komisji i ESDZ, państw członkowskich i ich banków rozwoju i instytucji finansowych, a także do EBI i EBOR, aby wzmacniały podejście Drużyna Europy oraz zwiększały w sposób strategiczny, zarówno w UE, jak i w krajach partnerskich, wyeksponowanie wspólnego zaangażowania, w tym poprzez wspólne komunikaty oraz informowanie opinii publicznej o wysiłkach „Drużyny Europy”, przy jednoczesnym kontynuowaniu wspólnych działań na rzecz zwalczania dezinformacji.
17. UWAŻA, że zapewnienie odpowiedniego nadzoru politycznego Rady nad tym procesem polega częściowo na ustanowieniu mechanizmu regularnego monitorowania i działań następczych, i w związku z tym ZWRACA SIĘ do Komisji, by przedstawiła harmonogram realizacji celów i zaleceń zawartych w niniejszych konkluzjach skierowanych do Komisji i by składała coroczne sprawozdania z postępów Radzie do Spraw Gospodarczych i Finansowych i Radzie do Spraw Zagranicznych (Rozwój), obejmujące informacje na temat właściwej kolejności działań i należyty wkład od wszystkich zainteresowanych stron; pierwsze

sprawozdanie oczekiwane jest pod koniec 2021 r. Sprawozdawczość ta powinna koncentrować się w szczególności na działaniach wzmacniających koordynację i działaniach zwiększających wpływ EFAD na rozwój oraz powinna określać oparte na dowodach zalecenia, tak by można ją było wykorzystać, rozważając ewentualne dostosowania i ulepszenia. EBI, EBOR oraz inne europejskie banki rozwoju i instytucje finansowania rozwoju powinny być zapraszane do udziału w tym procesie.
