



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 15. kesäkuuta 2021
(OR. en)

9834/1/21
REV 1

ECOFIN 601
UEM 157
DEVGEN 123

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	14. kesäkuuta 2021
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	9462/1/21 REV 1
Asia:	Neuvoston päätelmät kehitysrahoituksen eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamisesta (14. kesäkuuta 2021)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3802. istunnossaan 14. kesäkuuta 2021 hyväksymät neuvoston päätelmät kehitysrahoituksen eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamisesta.

**Neuvoston päätelmät kehitysrahoituksen
eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. PALAUTTAA MIELEEN vuonna 2019 annetut neuvoston päätelmät kehitysyhteistyön eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamisesta¹ ja poliittisen yhteisymmärryksen naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä – Globaali Eurooppa vuosiksi 2021–2027, johon sisältyy Euroopan kestävän kehityksen rahasto plus (EKKR+).
2. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI riippumattomaan toteutettavuustutkimukseen, joka koskee vaihtoehtoja tulevan eurooppalaisen kehitysrahoitusjärjestelmän vahvistamisen vaihtoehtoja, ja siihen, että jäsenvaltiot ovat vahvasti yhtä mieltä siitä, että paras tapa vahvistaa eurooppalaista kehitysrahoitusjärjestelmää kehitysvaikutusten lisäämiseksi on lujittaa ja parantaa nykyistä institutionaalista rakennetta. TOTEAA myös, että lisääntyvän geotaloudellisen ja geopolittisen kilpailun vuoksi eurooppalainen kehitysrahoitusjärjestelmä on sisällytettävä EU:n ulkopoliittikkaan, muun muassa rahoittamalla kestäviä yhteyksiä.
3. KOROSTAA, että on kiireesti puututtava covid-19-pandemian kärjistämiin kehityshaasteisiin ja että on tärkeää noudattaa lähestymistapaa, jonka mukaan pyritään parempaan, vihreämpään ja osallistavampaan jälleenrakentamiseen, ja varmistaa pikainen toteuttaminen käytännön tasolla, jotta voidaan edistää Agenda 2030 -toimintaohjelmaa ja sen 17:ää kestävän kehityksen tavoitetta sekä Pariisin sopimusta. PAINOTTAA lisäksi, että on tärkeää mobilisoida sekä julkinen että yksityinen sektori ja kohdentaa investointeja sinne, missä niitä tarvitaan eniten, ja heikoimmassa asemassa oleville alueille, erityisesti vähiten kehittyneille maille ja hauraille ja konfliktien koettelemille maille, sekä Afrikkaan, EU:n naapurimaihin sekä muille ensisijaisille alueille, joihin pandemia on vakavasti vaikuttanut.

¹ Asiak. 14434/19.

4. KOROSTAA tarvetta tehdä eurooppalaisesta kehitysrahoitusjärjestelmästä vaikuttavampi, tehokkaampi, kehityslähtöisempi, johdonmukaisempi ja näkyvämpi politiikka ensin -periaatteen ja EU:n strategisten etujen ja arvojen, kuten demokratian, ihmisoikeuksien, sukupuolten tasa-arvon ja ilmaston, sekä kumppanimaiden tarpeiden mukaisesti. Tunnustaa EIP:n keskeisen roolin EU:n pankkina ja TÄHDENTÄÄ, että eurooppalaisen kehitysrahoitusjärjestelmän olisi perustuttava avoimeen, yhteistyöhön perustuvaan ja osallistavaan rakenteeseen, jossa tehdään yhteistyötä kaikkien eurooppalaisten kehityspankkien ja rahoituslaitosten kanssa hyödyntäen niiden maakohtaista, alakohtaista tai rahoitusalan asiantuntemusta, lisäarvoa ja resursseja, sekä tasapuolisten toimintaedellytysten turvaamiseen, myös yksityisten investointien houkuttelemiseksi.
5. PAINOTTAA, että on tärkeää vahvistaa neuvoston antamaa poliittista ohjausta sekä komission toteuttamaa koordinointia ja antamaa poliittista ohjausta EU:n kehitysyhteistyöpolitiikan täytäntöönpanossa, jotta voidaan maksimoida kehitysvaikutus, vahvistaa kumppanimaiden omavastuullisuutta ja edistää laajempaa maailmanlaajuista kehitysrahoitusrakennetta ja monenvälisiä toimia. Tätä varten neuvosto aikoo käydä säännöllistä vuoropuhelua kehitysyhteistyöhön ja -rahoitukseen liittyvistä aiheista.
6. KOROSTAA, että EIP:n ja EBRD:n on tehtävä tehokkaampaa ja vaikuttavampaa yhteistyötä täydentävyyden pohjalta ja vahvistettava samalla yhteistyötään eurooppalaisten kehityspankkien ja rahoituslaitosten kanssa Team Europe -lähestymistavan mukaisesti. TÄHDENTÄÄ lisäksi, että NDICI – Globaali Eurooppa -ohjelmasuunnittelu on ratkaiseva vaihe sen varmistamisessa, että eurooppalaisessa kehitysrahoitusjärjestelmässä käynnistetään parannustoimet, jotta voidaan parantaa työnjakoa, koordinointia ja synergiaa, hyödyntää jo käytettävissä olevaa pääomaa parhaalla mahdollisella tavalla investointien määrän lisäämiseksi, tehostaa toimien kehitysvaikutusta ja hankkia kestävää yksityissektorin rahoitusta.

7. KEHOTTA A EIP:tä ja EBRD:ää syventämään edelleen järjestelmällisesti koordinointiaan sekä strategisella että teknisellä tasolla EIP:n ja EBRD:n korkean tason työryhmässä saavutetun edistymisen ja kahdenvälisen yhteisymmärryspöytäkirjan pohjalta ja esittämään neuvostolle ensimmäisen kertomuksen toteutetuista toimista marraskuuhun 2021 mennessä, minkä jälkeen ne tiedottavat edistymisestään talous- ja rahoitusasioiden neuvostolle ja ulkoasiainneuvostolle (kehitys) säännöllisesti kuuden kuukauden välein vuonna 2022 ja sen jälkeen vuosittain. KANNUSTAA EBRD:tä ja EIP:tä myös koordinoimaan toimintaansa muiden niiden toimintamaissa toimivien maailmanlaajuisten rahoituslaitosten kanssa.
8. KEHOTTA A molempia pankkeja ottamaan nämä päätelmät huomioon liiketoimintamalliensa tehostamisessa ja täytäntöönpanossa, tämän kuitenkin rajoittamatta pankkien hallintoelinten päätöksentekoa, jotta voidaan vahvistaa niiden suhteellisia etuja kehitysrahoituksessa, välttää pirstoutumista ja maksimoida niiden kehitysvaikutus. Tällaisista parannuksista ei saisi aiheutua lisäkustannuksia osakkeenomistajille, ja niistä voitaisiin keskustella etukäteen molempien hallintoelinten kesken.
9. KEHOTTA A EIP:tä esittämään parannuksia, joilla tehostetaan sen toimien kehitysvaikutusta kumppanimaissa muun muassa varmistamalla kohdennetut strategiat ja asiaankuuluvien EU:n kehitysyhteistyöpolitiikan päättäjien osallistava mukaan ottaminen, lisäämällä EIP:n paikallista läsnäoloa tapauskohtaisesti EU:n edustustoissa ja syventämällä kumppanuuksia eurooppalaisten kehityspankkien ja rahoituslaitosten yhteisten valmiuksien vahvistamiseksi Team Europe -lähestymistavan mukaisesti. Nämä parannukset olisi esiteltävä EIP:n hallintoelimille vuoden 2021 kolmanteen neljännekseen mennessä, jotta ne voidaan hyväksyä ja panna täytäntöön mahdollisimman pian.
10. KANNUSTAA EBRD:tä pyrkimään liiketoimintamalliinsa tukeutuen houkuttelemaan lisää yksityisiä investointeja pitäen erityisesti silmällä EBRD:n hallintoelimissä käytäviä tulevia keskusteluja mahdollisesta rajatusta ja asteittaisesta maantieteellisestä laajentumisesta Saharan eteläpuoliseen Afrikkaan sekä jatkamaan yhteistyötä eurooppalaisten kehityspankkien ja rahoituslaitosten kanssa Team Europe -lähestymistavan mukaisesti.

11. KEHOTTAÄ kaikkia eurooppalaisia kehityspankkeja ja rahoituslaitoksia lisäämään yhteistyötään ja koordinointiaan sekä keskenään että muiden monenvälisten ja kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa kunkin laitoksen vahvuuksien ja asiantuntemuksen pohjalta ja lisäämään eurooppalaisen kehitysrahoitusjärjestelmän tehokkuutta, näkyvyyttä ja vaikutusta kiinnittäen erityistä huomiota yksityisen sektorin mukaan ottamiseen siten, että se täydentää ja tukee julkisen sektorin osallistumista. KOROSTAA, että on hyödyllistä luoda tarvittaessa kannustimia yhteistyöjärjestelyille, yhteisrahoitukselle ja maiden tai alueiden riskinjakojärjestelyille sekä kehittää mekanismeja strategioiden, standardien ja keskinäisen luottamuksen ja vastavuoroisen tunnustamisen menettelyjen yhdenmukaistamiseksi. PANEE lisäksi MERKILLE, että rahoitusta yhdistäviä välineitä, takuita ja innovatiivisia välineitä, kuten vaikutusinvestointeja, voidaan tutkia tarkemmin yksityisen sektorin varojen houkuttelemiseksi.
12. KOROSTAA tulevan NDICI – Globaali Eurooppa -välineen ja EKKR+:n strategisen johtoryhmän kokouksen keskeistä roolia, KANNUSTAA kaikkia jäseniä vahvistamaan sen asemaa keskittymällä politiikka ensin -periaatteeseen ja neuvoston määrittelemiin strategisiin painopisteisiin, jotta voidaan antaa olennaista ohjausta EKKR+:n onnistunutta täytäntöönpanoa varten tiiviissä yhteistyössä NDICI – Globaali Eurooppa -komitean kanssa.
13. MUISTUTTAA, että komission on tärkeää luoda kannustimia, joilla vahvistetaan yhteistyötä kooltaan, profiililtaan ja vahvuuksiltaan erilaisten eurooppalaisten kehityspankkien, rahoituslaitosten ja täytäntöönpanevien toimijoiden välillä kehitysvaikutusten ja täydentävyyden maksimoimiseksi, kehitetään välineitä osallisvatien kumppanuuksien tukemiseksi pienempien kehityslaitosten kanssa ja hyödynnetään parhaalla mahdollisella tavalla yhteistyöjärjestelyjen, yhteisrahoituksen, riskinjoon sekä keskinäistä luottamusta ja vastavuoroista tunnustamista koskevien menettelyjen kaltaisia välineitä ja kehitetään niitä edelleen. KEHOTTAÄ komissiota kehittämään mekanismeja, joilla yksinkertaistetaan erityisesti pienempien EU:n kehitysyhteistyöalan toimijoiden ja laitosten mahdollisuuksia saada EU:n rahoitusta. KEHOTTAÄ lisäksi komissiota tukemaan pienempiä kehityspankkeja ja rahoituslaitoksia sekä muita EU:n kehitysyhteistyön toimijoita pilareihin perustuvan arvioinnin soveltamisessa.

14. KANNUSTAA komission yksiköitä ja EUH:ta, myös EU:n edustustojen verkoston kautta, vahvistamaan valmiuksiaan sekä alakohtaista ja teknistä asiantuntemustaan ilman lisäkustannuksia, jotta voidaan koordinoida kaikkia kumppanimaissa toimivia eurooppalaisia kehityspankkeja ja rahoituslaitoksia Team Europe -lähestymistavan nykyisten mekanismien avulla, yhteinen ohjelmasuunnittelu mukaan luettuna, ja ottamaan mukaan tärkeimmät paikalliset kehitysrahoituslaitokset. Koordinointia olisi tehostettava myös antamalla teknistä apua, myös julkisen sektorin asiantuntija-apua, hankejatkumoiden luomiseksi yksityisen ja julkisen sektorin investoinneille, joilla vastataan paikallisiin kehitystarpeisiin ja politiikan ja sääntelyn uudistuksiin, sekä panemalla täytäntöön teknisen avun ohjelmia, joihin EU:n jäsenvaltiot ja niiden laitokset osallistuvat aktiivisesti.
15. KANNUSTAA komission yksiköitä ja EUH:ta koordinoimaan edelleen jäsenvaltioiden kanssa yhteisiä kantoja monenvälisillä kehitysfoorumeilla ja -instituutioissa, jotta EU voisi tarvittaessa esiintyä johdonmukaisemmin Team Europe -lähestymistavan mukaisesti valtioiden, alueiden ja globaalilla tasolla.
16. KEHOTTA komission yksiköitä ja EUH:ta, jäsenvaltioita ja niiden kehityspankkeja ja rahoituslaitoksia sekä EIP:tä ja EBRD:tä vahvistamaan Team Europe -lähestymistapaa ja lisäämään sekä EU:ssa että kumppanimaissa yhteisen sitoutumisen näkyvyyttä strategisella tavalla, myös yhteisen viestinnän avulla, ja julkista viestintää Team Europe -toimista samalla, kun jatketaan yhteisiä toimia disinformaation torjumiseksi.
17. TOTEAA, että neuvoston toteuttaman tämän prosessin asianmukaisen poliittisen valvonnan varmistamiseen kuuluu säännöllisen seurantajärjestelmän perustaminen, ja KEHOTTA komissiota esittämään tätä varten etenemissuunnitelman näissä päätelmissä komissiolle esitettyjen tavoitteiden ja suositusten täytäntöönpanemiseksi ja raportoimaan vuosittain vuoden 2021 lopusta alkaen talous- ja rahoitusasioiden neuvostolle ja ulkoasiainneuvostolle (kehitys) edistymisestä, myös toimien asianmukaisesta jaksottamisesta, ottaen asianmukaisesti huomioon kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien antaman panoksen. Raportoinnissa olisi keskityttävä erityisesti toimiin, joilla tehostetaan koordinointia ja eurooppalaisen kehitysrahoitusjärjestelmän kehitysvaikutusta, ja siinä olisi annettava näyttöön perustuvia suosituksia mahdollisten mukautusten ja parannusten tekemiseksi. EIP, EBRD ja muut eurooppalaiset kehityspankit ja rahoituslaitokset olisi kutsuttava osallistumaan tähän työhön.