



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 3 juni 2022
(OR. en)

9826/22

RHJ 5

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Delegationerna

Ärende: Förbindelserna med Jordanien
– Europeiska unionens ståndpunkt inför det fjortonde mötet i
associeringsrådet
(Amman den 2 juni 2022)

För delegationerna bifogas Europeiska unionens ståndpunkt inför det fjortonde mötet i
associeringsrådet EU–Jordanien.

14:E MÖTET I ASSOCIERINGSRÅDET EU–JORDANIEN
(AMMAN DEN 2 JUNI 2022)

Uttalande från Europeiska unionen

1. Med anledning av det **fjortonde mötet i associeringsrådet EU–Jordanien** upprepar EU sitt engagemang för att ytterligare utveckla det starka partnerskapet mellan EU och Jordanien. EU:s strategiska prioriteringar för ett demokratiskt, stabilare, grönare och mer välmående södra grannskap beskrivs i den reviderade europeiska grannskapspolitiken¹, Europeiska rådets slutsatser av den 10–11 december 2020², agendan för Medelhavsområdet om ett förnyat partnerskap med det södra grannskapet av den 9 februari 2021 och rådets efterföljande slutsatser av den 16 april 2021.³

2. **Europeiska unionen och Jordanien har ett starkt och ömsesidigt partnerskap.** Detta framgår av de många mötena, även på högsta nivå, mellan Jordanien och Europeiska unionens institutioner sedan juni 2019, dialogerna på hög nivå i multilaterala och regionala forum, mötet i associeringskommittén EU–Jordanien i maj 2021 och mötena i underkommittéerna 2020 och 2021 samt av det delade ordförandeskapet i unionen för Medelhavsområdet, som framhäver de ömsesidiga fördelarna med vårt fortsatta engagemang.

3. Partnerskapsprioriteringarna omfattar målen för den nya, ambitiösa och innovativa **agendan för Medelhavsområdet**, som beskrivs i det gemensamma meddelandet från kommissionen och den höga representanten om det södra grannskapet. Detta stöder ett effektivt och snabbt genomförande av flaggskeppsinitiativ inom ramen för den ekonomiska planen och investeringsplanen⁴ som kommer att stärka EU:s partnerskap med de södra grannländerna, inbegripet Jordanien, och bidra till att bevara gemensamma resurser i Medelhavsområdet. Den nya agendan för Medelhavsområdet öppnar för nya partnerskap kring en sådan strategisk prioritering som den gröna och den digitala omställningen som kommer att bidra till hållbarhet, välbefinnande och resiliens.

¹ JOIN(2015) 50 final, 18.11.2015.

² EUCO 22/20.

³ JOIN(2021) 2 final.

⁴ Gemensamt meddelande *Förnyat partnerskap med det södra grannskapet – En ny agenda för Medelhavsområdet*, JOIN(2021) 2 final, 9.2.2021.

4. I syfte att ytterligare stärka de solida och mångfasetterade förbindelserna stöder partnerskapsprioriteringarna genomförandet av associeringsavtalet EU–Jordanien, som kommer att vägleda partnerskapet. **Prioriteringarna för partnerskapet EU–Jordanien är ett uttryck för medansvar och för våra gemensamma mål för ett gemensamt område med fred, demokrati och mänskliga rättigheter, rättsstatsprincipen, välstånd och stabilitet.** De utgör ramen för vårt fortsatta och stärkta politiska och operativa engagemang, samtidigt som de möjliggör flexibilitet att anpassa sig till förändrade omständigheter.

5. Därför åtar sig EU och Jordanien att ytterligare fördjupa sin dialog och sitt samarbete kring de tre **ömsesidigt förstärkande mål som avspeglas i prioriteringarna för partnerskapet EU–Jordanien för 2021-2027:** 1) stärka samarbetet i fråga om regional stabilitet och säkerhet inbegripet terrorismbekämpning, 2) främja en hållbar ekonomisk stabilitet, en grön, digital, inkluderande och kunskapsbaserad tillväxt, högkvalitativ utbildning och anständiga arbetstillfällen, och 3) stärka god samhällsstyrning, rättsstatsprincipen, demokratiska reformer samt respekten för de mänskliga rättigheterna. Samarbete kommer även att bedrivas i fråga om ett antal **övergripande prioriteringar** såsom migration och rörlighet, inbegripet ett fortsatt genomförande av partnerskapet för rörlighet. EU kommer att fortsätta att prioritera återhämtningen efter covid-19-pandemin och den ekonomiska, sociala och politiska integrationen av utsatta grupper, ungdomar och kvinnor, inom de olika områden som omfattas av förbindelserna med Jordanien. I detta sammanhang upprepar EU sitt åtagande att bistå Jordanien när det gäller att tillhandahålla stöd till flyktingar som söker skydd i Jordanien och förstärka Jordaniens motståndskraft.

6. **Europeiska unionens politiska prioriteringar för 2019–2024** (en ny strategisk agenda för unionen 2019–2024⁵), som syftar till att ta itu med de största utmaningar som EU står inför, omfattar omvandlingen av EU till en modern, klimatneutral, resurseffektiv och konkurrenskraftig ekonomi (den europeiska gröna given); migration, stöd till den digitala omvandlingen genom investeringar i företag, forskning och innovation; förstärkning av EU:s förbindelser med grannländer och partner; och upprätthållande av de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen i hela världen. Dessa prioriteringar kommer också att forma EU:s samarbete med Jordanien.

7. EU och Jordanien kommer att bygga vidare på sitt partnerskap. EU erkänner vikten av och är redo att stödja genomförandet av Jordaniens politiska och ekonomiska reformagendor i linje med rekommendationerna från kungliga kommittén för modernisering av det politiska systemet, den nationella visionen och strategin ”Jordanien 2025” och regeringens vägledande verksamhetsprogram för 2021–2024.

⁵ EUCO 9/19, 20.6.2019.

8. Vid den **sjätte givarkonferensen i Bryssel för Syriens och dess grannländers framtid**, som anordnades av Europeiska unionen den 10 maj 2022, upprepade EU på det internationella samfundets vägnar erkännandet av den berömvärda generositet som Jordaniens folk och myndigheter uppvisar när de ger skydd åt syriska flyktingar. EU upprepar att förutsättningar för flyktingars återvändande på ett säkert, värdigt och frivilligt sätt, i enlighet med internationell rätt och FN:s standarder, inte föreligger. EU kommer att fortsätta att stödja Jordanien i landets helhetsstrategi för flyktingkrisen, med beaktande av de inslag i Europeiska kommissionens meddelande om en asyl- och migrationspakt⁶ som rör den yttre dimensionen, och i arbetet med att maximera effekterna, även när det gäller de viktigaste ömsesidiga åtagandena från denna och tidigare konferenser. EU kommer att fortsätta att bistå Jordanien när det gäller att ge stöd till flyktingar och utsatta värdsamhällen som söker skydd och bistånd i Jordanien och samtidigt stärka Jordaniens motståndskraft och sociala sammanhållning, vilket inbegriper ett kontinuerligt engagemang för att mildra effekterna av covid-19-pandemin. EU och Jordanien kommer att fortsätta att arbeta för hållbara lösningar för flyktingar och värdsamhällen, bland annat genom att ytterligare stödja inkluderande nationella strategier vid beslutsfattande och programplanering när det gäller tillgång till arbetstillfällen, sociala tjänster, utbildning, försörjningsmöjligheter och självförsörjning. Vi är eniga om att detta kommer att möjliggöra mer hållbara inkluderande strategier och bidra till en mer motståndskraftig ekonomi och ett mer motståndskraftigt samhälle.

9. Vid den femte Brysselkonferensen 2021 utlovade det internationella samfundet 5,3 miljarder euro för 2021 och tiden därefter. Av detta belopp utlovade EU 3,7 miljarder euro, varav 1,12 miljarder euro kom från Europeiska kommissionen och 2,6 miljarder euro från EU:s medlemsstater. Totalt sett är EU fortfarande den största givaren. Sedan krisen bröt ut 2011 har EU sammantaget mobiliserat 24,9 miljarder euro i humanitärt bistånd, stabiliseringsbistånd och återhämtningsbistånd för att hantera dess konsekvenser. Sedan början av krisen i Syrien har EU avsatt nästan 3,5 miljarder euro till Jordanien, varav cirka 1,2 miljarder euro som svar på krisen i Syrien, inklusive humanitärt bistånd och stöd till motståndskraften hos sårbara värdsamhällen och flyktingar från Syrien, i synnerhet via EU:s regionala förvaltningsfond för insatser med anledning av krisen i Syrien och cirka 1,3 miljarder euro i bilateralt bistånd.

10. EU fortsätter att fullt ut engagera sig för att politiskt och ekonomiskt stödja **FN:s hjälporganisation för Palestinaflyktingar (UNRWA)**, som har en central roll när det gäller att hantera de palestinska flyktingarnas behov i fråga om mänsklig utveckling och skydd. I detta sammanhang undertecknade EU och UNRWA en gemensam förklaring den 17 november 2021⁷. EU sätter stort värde på Jordaniens roll när det gäller att främja hållbart stöd till UNRWA samt att fungera som värdland för de palestinska flyktingarna och UNRWA:s huvudkontor. EU noterar också att situationen för de palestinska flyktingarna och själva UNRWA fortfarande är svår. EU erkänner och värdesätter Jordaniens viktiga bidrag till upprätthållandet av säkerhet, stabilitet och utveckling i regionen, vilket framgår av landets traditionella engagemang för fredsprocessen i Mellanöstern och dess ansträngningar för att mildra de humanitära konsekvenserna av kriserna i Syrien, Irak och Libanon.

⁶ COM (2020) 609 final, 23.9.2020.

⁷ Gemensam förklaring från EU och UNRWA om EU:s stöd till UNRWA (2021–2024).

11. EU lovordar Jordaniens insatser för att hantera covid-19-pandemin, bland annat när det gäller de flyktingar som Jordanien har tagit emot. EU har stött den nationella **beredskaps- och åtgärdsplanen för covid-19** i Jordanien och bidragit till målen för hållbar utveckling genom att stödja tillhandahållandet av högkvalitativa, rättvisa och överkomliga hälso- och sjukvårdstjänster till syriska flyktingar och utsatta jordanier och genom att bistå hälsoministeriet i hanteringen av pandemin. EU bistod hälsoministeriet vid upphandlingen av rutinmässiga immuniseringsvacciner för 20 % av befolkningen i Jordanien under 2021. EU stödde upphandlingen av 438 000 doser av covid-19-vaccin genom Covax, som finansierades genom EU:s regionala förvaltningsfond för insatser med anledning av krisen i Syrien. Tack vare detta kunde Jordanien som ett av de första länderna i världen börja vaccinera flyktingar mot covid-19. **För att hjälpa Jordanien att hantera pandemins effekter** tillhandahöll EU 418 miljoner euro för katastrofinsatser, förstärkning av hälso- och sjukvårdssystemet samt hantering av de socioekonomiska konsekvenserna. EU uppmanar Jordanien att landet, när det lättar på covid-19-restriktionerna i ekonomiska sektorer, låter detta åtföljas av ett snabbt upphävande av försvarsförordningarna.

12. När det gäller Rysslands **militära aggression mot Ukraina**⁸ fördömde EU i starkast möjliga ordalag denna provocerade och oberättigade aggression, som allvarligt strider mot internationell rätt och principer i FN-stadgan och undergräver europeisk och global säkerhet och stabilitet. EU kräver att Ryssland omedelbart upphör med sina militära åtgärder, villkorslöst drar tillbaka samtliga styrkor och all militär utrustning från hela Ukrainas territorium och fullt ut respekterar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende inom sina internationellt erkända gränser. EU beklagar djupt den tragiska förlust av människoliv och det mänskliga lidande som den ryska aggressionen orsakar. Rysslands militära aggression mot Ukraina har tvingat miljoner människor att fly från sina hem.

12a. Mot denna bakgrund välkomnar EU Jordaniens stöd för FN:s generalförsamlings resolutioner av den 2 mars 2022⁹ och den 24 mars 2022¹⁰ där man kräver att Ryssland omedelbart upphör med sin militära aggression mot Ukraina och efterlyser skydd av civila och tillträde för humanitärt bistånd i Ukraina. EU är övertygat om att Jordanien kommer att fortsätta att ge sitt stöd i multilaterala forum i detta avseende och uppmanar Jordanien att fördöma Rysslands aggression mot Ukraina.

13. EU är oroat över rysk statsunderstödd desinformation och massiv manipulering av information som används för att rättfärdiga och stödja landets militära aggression mot Ukraina och undergräva EU:s ståndpunkt i denna fråga, med inriktning på samhällena i EU och grannländerna och med grov snedvridning och manipulering av fakta. Det är mycket oroande att falska budskap som gynnar Kreml intensivt sprids på arabiska i medier och sociala nätverk i hela Mena-regionen, inklusive Jordanien. EU är berett att dela med sig av sina metoder och sin sakkunskap till Jordanien och alla partner när det gäller att motverka Kremlvänlig desinformation.

⁸ EUCO 18/22, 24.2.2022 och EUCO 1/22, 25.3.2022.

⁹ FN:s generalförsamlings resolution GA/12407, 2.3.2022.

¹⁰ FN:s generalförsamlings resolution GA/12411, 24.3.2022.

Stärkande av samarbetet i fråga om regional stabilitet och säkerhet, inbegripet terrorismbekämpning

14. EU upprepar sin uppskattning över Jordaniens aktiva diplomatiska roll och dess konstruktiva och verkningsfulla engagemang inom **Förenta nationerna** till förmån för den globala nyttan, multilateralism och ett regelbaserat system. EU och Jordanien är stabila partner i utrikes- och säkerhetspolitiken och kommer att sträva efter att stärka samarbetet om regional stabilitet och säkerhet, inbegripet terrorismbekämpning.

15. EU lovordar den konstruktiva roll som Jordanien har spelat som medordförande för unionen för Medelhavsområdet sedan 2012. EU och Jordanien kommer att fortsätta arbeta konstruktivt tillsammans inom ramen för det delade ordförandeskapet för unionen för Medelhavsområdet, för att främja ett starkt partnerskap i Medelhavsområdet. Unionen för Medelhavsområdet har ökat egenansvaret och utarbetat meningsfulla lösningar för att ta itu med gemensamma utmaningar och skapa gemensamma möjligheter på viktiga områden som miljö och vattenförvaltning, skapande av anständiga arbetstillfällen, ungdomars delaktighet och kvinnors egenmakt.

16. EU konstaterar att **Jordanien har en strategisk roll för regionens stabilitet** och kommer att upprätthålla aktiv samordning med Jordanien för att få till stånd en rättvis och övergripande lösning på den israelisk-palestinska konflikten som bygger på en tvåstatslösning och avslutar ockupationen, där Staten Israel och en oberoende, demokratisk, sammanhängande, suverän och livskraftig palestinsk stat med ömsesidigt erkännande lever sida vid sida i fred och säkerhet och med Jerusalem som båda staternas framtida huvudstad. EU och dess medlemsstater kommer att fortsätta att respektera den internationella konsensus om Jerusalem som ingår i relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd, inbegripet FN:s säkerhetsråds resolution 478, till dess att Jerusalems slutliga status har lösts. EU erinrar om de heliga platsernas särskilda betydelse och uppmanar med eftertryck till upprätthållande av det status quo som inrättades 1967 för Tempelberget/Haram al-Sharif i linje med tidigare överenskommelser och med hänsyn till Jordaniens särskilda roll, som även erkändes i 1994 års fredsfördrag mellan Jordanien och Israel.

16a. EU välkomnar det trilaterala samarbetet mellan Jordanien, Egypten och Irak och dess bidrag till regional stabilitet.

17. EU bekräftar nödvändigheten av en trovärdig politisk lösning på **krisen i Syrien** i enlighet med Genèvekommunikén och alla aspekter av FN:s säkerhetsråds resolution 2254 och kommer att fortsätta att arbeta med Jordanien för dess genomförande. Den 24 januari 2022 upprepade rådet (utrikes frågor) att det inte fanns några möjligheter till normalisering, hävande av sanktioner eller återuppbyggnad förrän den syriska regimen inlett en politisk övergång. EU fortsätter att efterlysa att nedtrappningsavtalet i nordväst, stabiliteten i södra Syrien, som är oundgänglig för Syrien, skyddet av civila och ett obehindrat, säkert och hållbart tillträde för humanitärt bistånd respekteras. EU efterlyser också stabilisering av nordöstra Syrien och erinrar om sitt odelade åtagande att bekämpa Daishs återkomst genom den globala koalitionen åtgärder mot Daish. Minskningen av våldet kommer att bidra till att stödja den FN-ledda politiska processen i Genève för att finna en varaktig lösning på konflikten. EU erkänner Jordaniens säkerhetsproblem, särskilt när det gäller narkotikasmuggling. Samtidigt fortsätter EU att stödja de insatser som görs av FN:s särskilda sändebud Geir Otto Pedersen, bland annat den ”steg för steg-politik ” som han föreslagit.

17a. EU erkänner de syriska flyktingarnas rätt att återvända på ett säkert, frivilligt och värdigt sätt till sina hem när de villkor för återvändande som fastställts av FN:s flyktingkommissariat (UNHCR) föreligger, och EU kommer att fortsätta att främja samarbete i regionen i alla syriers intresse. EU noterar att inga sådana villkor för flyktingars återvändande i enlighet med internationell rätt för närvarande är uppfyllda på grund av de fortsatta kränkningarna av internationell humanitär rätt och andra kränkningar av de mänskliga rättigheterna. EU inser att Jordanien har en avgörande roll tillsammans med andra länder när det gäller att ta emot de syriska flyktingar som flytt konflikten och lovordar regeringen och det jordanska folket som har välkomnat och stått värd för syrierna i så många år. EU uppmanar Jordanien att fortsätta att anta en inkluderande strategi när det gäller att ta emot syriska flyktingar.

18. EU noterar att Jordanien fortsätter att utsättas för hot från **terrorism** och våldsam extremism. EU välkomnar Jordaniens mångfacetterade angreppssätt, med bland annat deltagande i den globala koalitionen mot Daish, som trots sin förlorade territoriella dimension fortsätter att verka i form av ett uppror i Irak, Syrien och, genom sina kopplingar, i andra delar av världen, i Afrika och Asien. EU uppskattar också Jordaniens roll när det gäller att främja förebyggande av våldsbejakande extremism inom FN. EU lovordar Jordanien, särskilt kung Abdullah II, för Aqaba-processen och hans åtagande att uppfylla målen från Christchurch-toppmötet om uppmaning till handling. EU upprepar sin ståndpunkt att alla åtgärder för terrorismbekämpning måste genomföras helt i enlighet med internationell rätt, särskilt internationell människorättslagstiftning, humanitär rätt och internationell flyktingrätt¹¹.

¹¹ Rådets slutsatser om EU:s yttre åtgärder för att förebygga och bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism (15.6.2020 – 8868/20).

19. EU och Jordanien kommer att fortsätta att samarbeta för att förebygga och **motverka våldsamt extremism**, särskilt bland ungdomar och barn. EU uppmanar Jordanien att fortlöpande ta itu med de bakomliggande drivkrafterna till radikalisering genom ett tillvägagångssätt som omfattar hela samhället. EU uppmanar Jordanien att stärka sina rättsliga och institutionella ramar för att förhindra och bekämpa penningtvätt och finansiering av terrorism för att snabbt åtgärda de brister som identifierades av arbetsgruppen för finansiella åtgärder (FATF) i oktober 2021 och att följa internationella standarder för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism. EU kommer att fortsätta att bistå Jordanien i detta avseende och tillhandahålla tekniskt bistånd och sakkunskap genom den globala faciliteten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism i syfte att snabbt avföra Jordanien från förteckningen. EU uppmanar de jordanska myndigheterna att förhandla med Europol om ett samarbetsavtal, för att underlätta strukturerat samarbete, samt inleda förhandlingar med Europeiska kommissionen om ett internationellt avtal som gör det möjligt för Europol och Jordanien att utbyta personuppgifter.

20. EU är fast beslutet att stärka stödet till Jordanien i alla frågor som rör **integrerad gränsförvaltning**, bland annat för att stabilisera Jordaniens yttre gränser och för att bemöta det regionala hotet från olaglig narkotikahandel, i linje med internationell människorättslagstiftning, humanitär rätt och internationell flyktingrätt. EU och Jordanien kommer att fortsätta sitt samarbete på området luftfartsskydd.

Främja en hållbar ekonomisk stabilitet, en grön, digital, inkluderande och kunskapsbaserad tillväxt, kvalitativ utbildning och anständiga arbetstillfällen

21. **Covid-19-pandemin** har ökat trycket ytterligare på hälso- och sjukvårds- och utbildningssektorn samt den ekonomiska sektorn. EU kommer att fortsätta att samarbeta med Jordanien i dess återhämtningsinsatser efter krisen, med betoning på en grön och digital omvandling, ökad resiliens och skapande av välstånd och anständiga arbetstillfällen på ett inkluderande sätt. Den 16 februari 2022 antog Europeiska kommissionen ett genomförandebeslut om att erkänna Jordaniens vaccinationsintyg som likvärdiga och koppla landet till systemet för EU:s digitala covidintyg.

22. EU uppmanar Jordanien att effektivt genomföra ekonomiska och administrativa reformer och upprepar sitt stöd för detta och sin vilja att i nära samarbete med europeiska givare och internationella finansinstitut arbeta för att ytterligare samordna och harmonisera det gemensamma stödet för att hjälpa Jordanien att i god tid åstadkomma konkreta framsteg med sina reformprioriteringar. I detta syfte bör man också till fullo utnyttja de olika möjligheter till ekonomiskt stöd som EU ställer till sina grannskapspartners förfogande.

23. EU uppmanar Jordanien att genom förbättrad samordning mellan ministerierna och med EU:s fortsatta stöd genomföra de mest nödvändiga strukturreformer som inriktas på bättre offentliga tjänster och resursförvaltning, ansvarsskyldighet och transparens samt på att förbättra affärs- och investeringsklimatet och skapande av arbetstillfällen, särskilt för ungdomar och kvinnor, även inom kunskapsbaserade sektorer. Social trygghet, anständiga arbetsvillkor och löner är mycket viktiga aspekter av skyddet av försörjningsmöjligheterna och främjandet av den privata sektorn och investeringar. Detta bör återspeglas i de kommande ändringarna av arbetsrätten.

24. EU lovordar och stöder initiativ för att öka **kvinnors deltagande** i offentligheten, inbegripet i ekonomin och den politiska scenen på lokal och nationell nivå, även inbegripet för att öka deras förekomst i arbetskraften och bland beslutsfattare, med beaktande av det gemensamma meddelandet om EU:s handlingsplan för jämställdhet och kvinnors egenmakt i yttre åtgärder för 2021–2025¹². Detta är ett viktigt steg för att främja jämställdhet och kommer sannolikt att öka den ekonomiska verksamheten och bidra till Jordaniens ekonomiska tillväxt. EU noterar den särskilda betydelsen av det civila samhällets organisationer och aktivisters arbete för att stödja kvinnors rättigheter och främja jämställdhet. EU välkomnar den nationella strategin för kvinnor i Jordanien 2020–2025 och 2022 års ändringar av konstitutionen, och uppmanar Jordanien att ytterligare främja lika rättigheter, ekonomiskt deltagande och social egenmakt för kvinnor. EU uppmanar och är berett att stödja Jordanien i ansträngningarna för att främja jämställdhet, bland annat genom framsteg inom den rättsliga ramen, praktiskt genomförande av nationell lagstiftning samt arbetsmarknadsreformer för att undanröja hinder för kvinnors och ungdomars sysselsättning.

25. Efter de två framgångsrika programmen för **makroekonomiskt stöd** med Jordanien på 180 respektive 200 miljoner euro, som till fullo betalades ut under 2015 respektive 2019, ställde EU 700 miljoner euro till förfogande i makroekonomiskt stöd till Jordanien under 2020. I detta belopp ingår ytterligare 200 miljoner euro på grund av covid-19-pandemin, utöver den redan överenskomna tredje insatsen med makroekonomiskt stöd på 500 miljoner euro, som en del av EU:s ökade stöd till Jordanien. De två första delutbetalningarna på 250 miljoner euro betalades ut i november 2020 respektive juli 2021. Den tredje delutbetalningen på 200 miljoner euro är tillgänglig fram till och med april 2023. Det makroekonomiska stödet är villkorat av en uppsättning strukturreformåtgärder på områdena förvaltning av de offentliga finanserna, allmännyttiga tjänster, social- och arbetsmarknadspolitik samt styrning, som överenskommit med de jordanska myndigheterna i ett samförståndsavtal. Detta är viktigt för att uppmuntra reformer som gör landets ekonomi mer motståndskraftig och redo att hantera de utmaningar landet står inför.

¹² Gemensamt meddelande JOIN(2020) 17 final (25.11.2020).

26. EU kommer att fortsätta att främja **stärkta bilaterala handels- och investeringsförbindelser** med Jordanien som ett viktigt instrument för investeringar, tillväxt och skapande av arbetstillfällen. EU kommer att fortsätta att stödja Jordanien i landets ansträngningar att förbättra sitt resultat på exportområdet genom att öka sin allmänna exportkapacitet och konkurrenskraft och uppnå en närmare integration i de globala värdekedjorna. EU kommer därför att stödja Jordanien i dess arbete för att stödja jordanska producenter med att uppfylla specifika tekniska, sanitära och fytosanitära krav för att göra det möjligt för företagare att dra större nytta av det förmånstillträde som Jordanien redan har till EU:s marknad. EU erinrar om vikten av att korrekt genomföra det frihandelsområde som inrättats genom associeringsavtalet, bland annat genom att säkerställa ett öppet och förutsägbart regelverk för ekonomiska aktörer, och är redo att titta på idéer för ytterligare åtgärder som kan underlätta bilateral handel och bilaterala investeringar för båda parter, inbegripet en fördjupning av det befintliga frihandelsområdet.

27. EU lovordar Jordanien för och uppmuntrar till fortsatta ansträngningar för att underlätta flyktingars tillträde till och deltagande på den formella arbetsmarknaden på ett inkluderande sätt. EU välkomnar de stora framsteg som gjorts när det gäller att registrera rekordhöga 62 000 arbetstillstånd för syriska flyktingar under 2021 och uppmanar Jordanien att undersöka möjligheten att öppna ytterligare sektorer för att möjliggöra deltagande på arbetsmarknaden, vilket skulle vara till ömsesidig nytta. EU uppmanar också Jordanien att fortsätta ansträngningarna för att minska antalet papperslösa flyktingar. EU uppmanar Jordanien att öka ansträngningarna för att fortsätta att genomföra en förenklad ordning för ursprungsregler, att synliggöra fördelarna för potentiella investerare i den privata sektorn, och att vidareutveckla mer övergripande initiativ för att förbättra investeringsklimatet, som också skulle kunna förväntas ha spridningseffekter för ekonomin även bortom initiativet om ursprungsregler. EU är fortfarande villigt att i nära samarbete med de jordanska myndigheterna undersöka andra mätbara metoder som motsvarar sysselsättning när det gäller ordningen, med beaktande av rättvisa arbetsvillkor.

28. EU kommer att fortsätta att stödja politiska åtgärder och program som syftar till att förbättra tillgången till och höja kvaliteten i **utbildning och yrkesinriktad utbildning motsvarande arbetsmarknadens behov**, med ökat fokus på analytiskt tänkande, entreprenörskap, utveckling av den privata sektorn och ny teknik, särskilt i syfte att förbättra möjligheterna till sysselsättning för ungdomar.

29. I samma anda kommer ökad **rörlighet för studenter och personal** samt projekt för kapacitetsuppbyggnad genom Erasmus+ och andra program att eftersträvas. EU välkomnar särskilt de jordanska universitetens framgångar på området för kapacitetsuppbyggnad i programmet Erasmus+ till och med 2020 och ser fram emot ett gott deltagande i det nya programmet från och med 2021, vilket också kommer att erbjuda möjligheter till samarbete mellan jordanska och europeiska yrkesutbildningar och ungdomsorganisationer.

30. EU kommer att fortsätta sitt nära samarbete med Jordanien för att bidra till att säkerställa att alla barn, såväl flickor som pojkar, som bor i landet utan undantag ska ha lika möjligheter att gå i skolan och få grundläggande **utbildning av god kvalitet**. EU har gett viktigt stöd till uppbyggnad av skolor och för att syriska studenter ska kunna antas i det formella utbildningssystemet samt för att lärare ska kunna anställas och utbildas. EU är berett att stödja insatser för att utveckla och modernisera läroplanen, bland annat mot bakgrund av de konstitutionella ändringarna, och i synnerhet för att främja barns medborgarutbildning, förbereda dem för att bli aktiva och ansvarsfulla medborgare och på så sätt stödja insatserna för att modernisera det politiska systemet i Jordanien.

31. EU förblir fast beslutet att i större utsträckning integrera **forskning och innovation** i utbildningen och i program för teknisk och yrkesinriktad utbildning samt i den offentliga och privata sektorns investeringar. Ökat samarbete mellan forsknings- och innovationscentrum och små och medelstora företag kommer att ha en positiv inverkan på Jordaniens konkurrenskraft. EU uppmanar Jordanien att fullt ut utnyttja Horisont Europa och initiativ för rörlighet och partnerskap inom forskning samt att ansluta sig till EU:s program Kreativa Europa.

32. EU välkomnar undertecknandet den 11 december 2018 av genomförandebestämmelserna för Jordaniens deltagande i **partnerskapet för forskning och innovation i Medelhavsområdet** (Prima) vilket gör det möjligt för Jordanien att införa en ambitiös agenda för gemensam finansierad forskning inom nyckelområdena vattenförvaltning och dess förhållande till jordbruk och livsmedelsproduktion.

33. EU välkomnar Jordaniens intresse för rymdsamarbete, däribland Egnos (European Geostationary Navigation Overlay Service)/Galileo, och ser fram emot att inleda förhandlingar för att utvidga Egnos täckning till att omfatta Jordanien och den vidare regionen.

34. EU välkomnar Jordaniens betydande framsteg med att genomföra sitt nationellt fastställda bidrag. Kampen mot klimatförändringar är fortfarande en topprioritering för EU. De åtgärder som hittills antagits, inbegripet planen för grön tillväxt, utgör viktiga steg framåt i omställningen till en hållbar och klimatneutral ekonomi. EU strävar efter att intensifiera samarbetet med Jordanien för att påskynda omställningen till ren energi och främja gröna återhämtningsstrategier. Ökad klimatanpassningskapacitet och katastrofriskreducering samt bekämpning av miljöförstöring kommer att vara prioriteringar för gemensamma insatser i Jordanien. EU är angeläget om att fortsätta sitt aktiva engagemang på områdena förnybar energi och energieffektivitet (anpassat till strategin för den jordanska energisektorn 2020–2030), regionala sammanlänknings- och elnät samt övergången till en säker och hållbar ekonomi med låga koldioxidutsläpp. EU stöder en resurseffektiv tillväxt, hållbar förvaltning av naturresurser och agendan för **grön tillväxt** i Jordanien. EU kommer att stärka det strategiska samarbetet med internationella finansinstitut och den privata sektorn för att stödja utvecklingen av hållbara investeringsmöjligheter i linje med nationella prioriteringar. EU kommer att samarbeta med Jordanien för att bidra till innovativ forskning och kunskapsbaserade lösningar för att bekämpa klimatförändringarna och främja övergången till ren, säker och hållbar energi.

35. EU stöder en **integrering av miljöaspekter** i utvecklingssektorer, i synnerhet vattenförsörjning, inbegripet avloppsrening och avloppsnät, hantering av fast avfall och tillämpningar för grön energi. EU erkänner betydelsen av en tryggad vattenförsörjning i Jordanien och upprepar sin beredvillighet att samarbeta med Jordanien för att ytterligare förbättra effektiviteten och hållbarheten i förvaltningen av vattenresurser och därmed sitt stöd till Team Europe-initiativet för hållbar vattenförvaltning och, inom det initiativet, genomförandet av projektet för **avsaltning och transport av vatten mellan Aqaba och Amman** (AAWDC). EU välkomnar det positiva resultatet av givarkonferensen den 31 mars 2022 för detta projekt och står fast vid sitt åtagande från konferensen och att stödja det ytterligare. I detta särskilda sammanhang främjar EU en sund vattenförvaltning genom flera tidigare eller samtidigt sektoriella reformer för att säkerställa projektets effektivitet och genomförbarhet: återställande av nationella vattennät, reform av prissättningen och jordbruksreformer för att minska vattenspillet och är redo att ge sitt stöd. EU upprepar också sitt stöd till regionala projekt som också kan gynna den palestinska sidan i en anda av regionalt samarbete (t.ex. uppgraderingen av kung Hussein-bron). EU välkomnar också Jordaniens samtycke till inrättandet av investeringsplattformen EU-Jordanien, ett forum för identifiering och förberedelse av framtida investeringsprojekt, i linje med Jordaniens nationella prioriteringar och i samordning med bilaterala och multilaterala givare, vilket också skulle göra det möjligt för Jordanien att fullt ut utnyttja de möjligheter som erbjuds genom investeringsplattformen för grannskapsländer och det nya garantisystemet Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+).

Stärka god samhällsstyrning, rättsstatsprincipen, demokratiska reformer samt respekten för de mänskliga rättigheterna

36. Respekten för **demokratiska principer, de grundläggande friheterna och de mänskliga rättigheterna** utgör en av huvudpelarna i associeringsavtalet mellan EU och Jordanien. EU sätter fortfarande stort värde på den ständiga dialogen på politisk nivå och högre tjänstemannanivå och kommer att fortsätta att uppmuntra och stödja insatser för att främja rättsstatsprincipen, öka insynen och inrätta effektiva och ansvariga institutioner, och samtidigt skydda och främja de mänskliga rättigheterna för alla. EU skulle välkomna ytterligare samarbete med Jordanien i detta avseende. EU lovordar de pågående insatserna för att främja ett effektivt, oberoende och välfungerande rättsväsen, som bör fortsätta, och kommer att fortsätta att arbeta med Jordanien för att främja en utvidgning av rättshjälpsystemet och även stödja det civila samhällets roll i detta. EU kommer att fortsätta att stödja Jordanien i genomförandet av dess strategi för en reform av rättsväsendet, bland annat genom att främja samverkan mellan rättsstatsprincipen och säkerhet, och internationellt rättsligt samarbete. Mot denna bakgrund understryker EU behovet av att säkerställa öppenhet och rättsliga garantier i alla skeden av brottmålsrättegångar, inbegripet i domstolar för statens säkerhet, men också att införa rättsliga garantier när förvar tillämpas, och EU noterar samtidigt behovet av att begränsa tillämpningen av förvar och tillhandahålla rättslig tillsyn i sådana fall.

37. EU välkomnar de mål som lagts fram av det jordanska ledarskapet när det gäller **politisk modernisering, stärkande av parlamentets roll** och främjande av ett **partipolitiskt system** i landet. I detta avseende välkomnar EU den kungliga kommissionens rekommendationer om att modernisera det politiska systemet och är redo att stödja genomförandet av dessa när så är möjligt. EU fäster vikt vid att ungdomar och kvinnor inkluderas och uppmuntrar ytterligare insatser för att säkerställa att institutionerna är fullt representativa. EU noterar att det är viktigt med medborgardeltagande och politiskt deltagande och välkomnar i detta avseende antagandet av lagarna om politiska partier och val och ser fram emot att dessa genomförs. EU är redo att stödja medborgarutbildningsprogram i samarbete med utbildningsministeriet. EU fäster vikt vid att skydda åsikts-, yttrande-, förenings- och mötesfriheten samt mediernas, de oberoende journalisternas och det civila samhällets avgörande roll. EU uppmuntrar också och är berett att stödja översynen av den relevanta rättsliga ramen, inbegripet lagen om it-brottslighet och försvarsförordningarna, så att de överensstämmer med internationella standarder.

37a. EU välkomnar inrättandet av en kommission för modernisering av den offentliga sektorn och den ambitiösa tidsplan som fastställts för utarbetandet av en färdplan före slutet av juni 2022. EU uppmuntrar och är berett att stödja utvecklingen av konkreta åtgärder för att förbättra tillhandahållandet av offentliga tjänster, effektiva och ändamålsenliga offentliga institutioner och ökat offentligt deltagande. EU välkomnar också de jordanska myndigheternas pågående dialog med berörda aktörer om fastställande av tillväxtområden för ett antal viktiga ekonomiska sektorer i syfte att utarbeta en övergripande ekonomisk plan.

38. EU upprepar vikten av att säkerställa ett säkert och möjliggörande utrymme, både online och offline, för det civila samhället, medier och journalister, som kan bidra till landets utveckling och modernisering och uppmanar Jordanien att anta en sund rättslig ram i detta avseende. EU noterar de utmaningar som det civila samhället enligt uppgift står inför och uppmuntrar och står fast vid sitt åtagande om stöd till ett blomstrande civilt samhälle som ett bidrag till att bygga fredliga, rättvisa, inkluderande och demokratiska samhällen samt stöd till tillhandahållandet av tjänster och ökad medvetenhet om de pågående insatserna för att modernisera politiken. EU erkänner Jordaniens berättigade oro över säkerhet och terrorismbekämpning men anser att det bästa motgiftet mot radikaliserings och instabilitet är ett öppet, inkluderande och motståndskraftigt samhälle där samtliga mänskliga rättigheter och grundläggande friheter främjas och skyddas.

39. EU uppmanar Jordanien att ytterligare stärka sin rättsliga ram så att landet fullt ut uppfyller standarderna i FN:s konvention mot tortyr, som Jordanien är part i, bland annat genom att kriminalisera alla former av tortyr och misshandel. EU uppmanar Jordanien att ratificera det fakultativa protokollet till FN:s konvention mot tortyr och att fortsätta utreda alla påstådda fall av tortyr och ställa förövarna till svars. EU uppmanar vidare Jordanien att genomföra rekommendationerna från den allmänna återkommande utvärderingen.

40. EU uppmanar Jordanien att göra ytterligare framsteg i riktning mot jämställdhet, fullständigt förverkligande av kvinnors och flickors mänskliga rättigheter och deras egenmakt samt avskaffande av sexuellt och könsrelaterat våld. I detta sammanhang skulle vi uppmana till ett särskilt fokus på barnäktenskap, tidiga äktenskap och tvångsäktenskap, ”skyddsförvar”, tillgång till rättslig prövning för kvinnor och ett fullständigt genomförande av en rättslig ram som skyddar kvinnors åtnjutande av mänskliga rättigheter och offer för sexuellt och könsrelaterat våld. EU är berett att stödja Jordaniens nationella strategi för kvinnor och landets nationella handlingsplan för genomförande av FN:s säkerhetsråds resolution 1325(2000) om kvinnor, fred och säkerhet.

41. EU lovordar och är berett att stödja Jordaniens ansträngningar för att bevara fredlig religiös samexistens. EU välkomnar initiativ som syftar till att främja mångkulturalism och kulturell mångfald, vilket också skulle utgöra ett positivt exempel för hela regionen.

42. Den senaste avrättningen ägde visserligen rum i mars 2017, men EU beklagar att Jordanien avbröt de facto-moratoriet för **dödsstraff** under 2014 och uppmanar Jordanien att återinföra moratoriet med målet att slutligen avskaffa dödsstraffet.

43. EU ser fram emot reformen av de jordanska rättsliga och institutionella ramarna för människors rätt till personlig integritet och skydd av personuppgifter, och är berett att stödja Jordaniens insatser i detta syfte.

Genomförande av partnerskapet för rörlighet EU–Jordanien

44. Migration och rörlighet är en övergripande fråga i samarbetet mellan EU och Jordanien, inbegripet i samband med bekämpning av människohandel, i synnerhet vad gäller kvinnor och underåriga barn i utsatta situationer. EU välkomnar de initiativ som tagits inom ramen för partnerskapet för rörlighet och ser gärna att ytterligare samarbetsmöjligheter inom denna ram undersöks aktivt. EU välkomnar att bilaterala diskussioner om **förenklade viseringsförfaranden** och **återtagande** av personer utan uppehållstillstånd inleddes i november 2016, och är redo att gå vidare med förhandlingarna i syfte att nå ett övergripande avtal.