



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 3. juni 2022
(OR. en)

9826/22

RHJ 5

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Forbindelserne med Jordan
- Den Europæiske Unions holdning med henblik på Associeringsrådets 14.
møde
(den 2. juni 2022 i Amman)

Hermed følger til delegationerne Den Europæiske Unions holdning med henblik på 14. møde i Associeringsrådet EU-Jordan.

14. MØDE I ASSOCIERINGSRÅDET EU-JORDAN

(DEN 2. JUNI 2022 I AMMAN)

Erklæring fra Den Europæiske Union

1. I anledning af **14. møde i Associeringsrådet EU-Jordan** gentager EU sit tilsagn om yderligere at udvikle det stærke partnerskab mellem EU og Jordan. EU's strategiske prioriteter for et demokratisk, mere stabilt, grønnere og mere velstående sydligt naboskab er skitseret i den reviderede europæiske naboskabspolitik¹, Det Europæiske Råds konklusioner af 10.-11. december 2020², Middelhavsdagsordenen for et fornyet partnerskab med det sydlige naboskab af 9. februar 2021 og Rådets efterfølgende konklusioner af 16. april 2021³.

2. **Den Europæiske Union og Jordan har et stærkt og gensidigt partnerskab.** Dette fremgår af mange møder, herunder på højeste niveau, mellem Jordan og Den Europæiske Unions institutioner siden juni 2019, dialoger på højt plan i forbindelse med multilaterale og regionale fora, Associeringsudvalget EU-Jordan i maj 2021 og underudvalgsmøder i 2020 og 2021 samt medformandskabet for Middelhavsunionen, der fremhæver den gensidige fordel ved vores vedholdende engagement.

3. Prioriteterne for partnerskabet omfatter målene for den nye, ambitiøse og innovative **dagsorden for Middelhavsområdet**, som er fastsat i den fælles meddelelse fra Kommissionen og den højtstående repræsentant vedrørende de sydlige nabolande. Den støtter en effektiv og rettidig gennemførelse af flagskibsinitiativerne i den økonomiske plan og investeringsplanen⁴, som vil styrke EU's partnerskab med de sydlige nabolande, herunder Jordan, og bidrage til at beskytte vores fælles goder i Middelhavsområdet. Den nye dagsorden giver mulighed for nye partnerskaber om strategiske prioriteter for grøn og digital omstilling, der vil bidrage til bæredygtighed, velstand og modstandsdygtighed.

¹ JOIN(2015) 50 final af 18.11.2015.

² EUCO 22/20.

³ JOIN(2021) 2 final.

⁴ Fælles meddelelse "Forny et partnerskab med de sydlige nabolande – En ny dagsorden for Middelhavsområdet", JOIN(2021) 2 final af 9.2.2021.

4. Med henblik på yderligere at styrke de solide og mangesidede forbindelser støtter prioriteterne for partnerskabet gennemførelsen af associeringsaftalen mellem EU og Jordan, som vil være retningsgivende for partnerskabet. **Prioriteterne for partnerskabet mellem EU og Jordan er et udtryk for medejerskab og omfatter vores fælles mål om et fælles område med fred, demokrati og menneskerettigheder, retsstatsprincippet, velstand og stabilitet.** De udgør rammen for vores fortsatte og styrkede politiske og operationelle engagement, samtidig med at de giver fleksibilitet til at tilpasse sig skiftende omstændigheder.

5. EU og Jordan påtager sig derfor at uddybe dialogen og samarbejdet yderligere omkring de tre **gensidigt forstærkende mål, der er afspejlet i prioriteterne for partnerskabet mellem EU og Jordan 2021-2027**: 1) Styrkelse af samarbejdet om regional stabilitet og sikkerhed, herunder bekæmpelse af terrorisme, 2) fremme af bæredygtig økonomisk stabilitet, en grøn, digital, inklusiv og videnbaseret vækst, kvalitetsuddannelse og skabelse af anstændigt arbejde, og 3) styrkelse af god regeringsførelse, retsstatsprincippet, demokratiske reformer og respekt for menneskerettighederne. Samarbejdet vil også blive gennemført ud fra en række **tværgående prioriteter** som f.eks. migration og mobilitet, herunder den videre gennemførelse af mobilitetspartnerskabet. EU vil fortsat prioritere genopretningen efter covid-19 og den økonomiske, sociale og politiske inklusion af sårbare grupper, unge og kvinder på tværs af de forskellige områder af samarbejdet med Jordan. I den forbindelse gentager EU sit tilsagn om at bistå Jordan med at yde støtte til flygtninge, der søger beskyttelse i Jordan, og styrke Jordans modstandsdygtighed.

6. **Den Europæiske Unions politiske prioriteter for 2019-2024** (en ny strategisk dagsorden 2019-2024 for Unionen⁵), som skal tjene til at håndtere de vigtigste udfordringer, som EU står over for, omfatter omstilling af EU til en moderne, klimaneutral, ressourceeffektiv og konkurrencedygtig økonomi (den europæiske grønne pagt), migration, der indbefatter digital omstilling ved investering i erhvervsliv, forskning og innovation, styrkelse af EU's forbindelser med nabolande og partnere og opretholdelse af de grundlæggende rettigheder og retsstatsprincippet i hele verden. Disse prioriteter vil også forme EU's samarbejde med Jordan.

7. EU og Jordan vil bygge videre på deres partnerskab. EU anerkender betydningen af og er indstillet på at støtte gennemførelsen af Jordans politiske og økonomiske reformdagsordener i overensstemmelse med henstillingerne fra det kongelige udvalg om modernisering af det politiske system, den nationale vision og strategi "Jordan 2025" og regeringens vejledende gennemførelsesprogram for 2021-2024 (Government's Indicative Executive Programme (GIEP)).

⁵ EUCO 9/19 af 20.6.2019.

8. På **Bruxelles VI-konferencen om Syriens og regionens fremtid**, som Den Europæiske Union var vært for den 10. maj 2022, gentog EU på det internationale samfunds vegne anerkendelse af den prisværdige generøsitet, som befolkningen og myndighederne i Jordan udviser ved at tage imod syriske flygtninge. EU gentager, at betingelserne for flygtninges sikre, værdige og frivillige tilbagevenden i overensstemmelse med folkeretten og FN's standarder ikke er til stede. EU vil fortsat støtte Jordan i dets holistiske tilgang til flygtningekrisen, idet det noterer sig den eksterne dimensions komponenter i Europa-Kommissionens meddelelse om en pagt om migration og asyl⁶, og med at maksimere virkningen, herunder med hensyn til de vigtigste gensidige tilsagn fra denne og tidligere konferencer. EU vil fortsat bistå Jordan med at yde støtte til flygtninge og sårbare værtssamfund, der søger beskyttelse og bistand i Jordan, og med samtidig at styrke Jordans modstandsdygtighed og sociale samhørighed, herunder et fortsat engagement i at afbøde virkningerne af covid-19-pandemien. EU og Jordan vil fortsat arbejde hen imod varige løsninger for flygtninge og værtssamfund ved bl.a. yderligere at støtte en inklusiv national tilgang til politikudformning og programmering med hensyn til adgang til beskæftigelsesmuligheder, sociale tjenester, uddannelse, indkomstmuligheder og selvudvikling. Efter vores fælles opfattelse vil dette give mulighed for en mere bæredygtig inklusiv tilgang og bidrage til en mere modstandsdygtig økonomi og et mere modstandsdygtigt samfund.

9. På Bruxelles V-konferencen i 2021 gav det internationale samfund tilsagn om 5,3 mia. EUR for 2021 og derefter. Heraf stod EU for 3,7 mia. EUR, hvoraf 1,12 mia. EUR kom fra Europa-Kommissionen og 2,6 mia. EUR fra EU's medlemsstater. EU er som helhed fortsat den største donor og har i fællesskab mobiliseret 24,9 mia. EUR i humanitær bistand, stabiliseringsbistand og bistand til modstandsdygtighed siden krisens begyndelse i 2011 for at afhjælpe konsekvenserne af den. Siden den syriske krises begyndelse har EU afsat knap 3,5 mia. EUR til Jordan, heraf omkring 1,2 mia. EUR som reaktion på den syriske krise, herunder humanitær bistand og støtte til sårbare værtssamfunds og syriske flygtninges modstandsdygtighed, navnlig gennem EU's regionale trustfond som reaktion på den syriske krise, og omkring 1,3 mia. EUR i bilateral bistand.

10. EU er fortsat fuldt engageret i at yde politisk og økonomisk støtte til **De Forenede Nationers Hjælpeorganisation for Palæstinaflygtninge (UNRWA)**, som er afgørende for at imødekomme de palæstinensiske flygtninges behov for menneskelig udvikling og beskyttelse. I den forbindelse undertegnede EU og UNRWA en fælles erklæring den 17. november 2021⁷. EU sætter stor pris på Jordans rolle med hensyn til at fremme bæredygtig støtte til UNRWA og huse de palæstinensiske flygtninge og UNRWA's hovedkvarter. EU noterer sig også, at situationen for palæstinensiske flygtninge og UNRWA selv fortsat er vanskelig. EU anerkender og sætter stor pris på Jordans afgørende bidrag til opretholdelse af sikkerhed, stabilitet og udvikling i regionen, hvilket understreges af landets traditionelle engagement i fredsprocessen i Mellemøsten og dets bestræbelser på at afbøde de humanitære konsekvenser af kriserne i Syrien, Irak og Libanon.

⁶ COM (2020) 609 final af 23.9.2020.

⁷ Fælles erklæring fra EU og UNRWA om EU's støtte til UNRWA (2021-2024).

11. EU roser Jordans covid-19-sundhedsindsats, herunder med hensyn til de flygtninge, som Jordan huser. EU har støttet den nationale **covid-19-beredskabs- og indsatsplan** i Jordan og har bidraget til målene for bæredygtig udvikling ved at støtte leveringen af rimelige og økonomisk overkommelige sundhedsydelser af god kvalitet til syriske flygtninge og sårbare jordanere og ved at bistå sundhedsministeriet med at klare pandemien. EU bistod sundhedsministeriet med indkøb af vacciner til rutinemæssig immunisering for 20 % af befolkningen i Jordan i 2021. EU støttede indkøb af 438 000 doser covid-19-vacciner gennem COVAX-faciliteten, der blev finansieret under EU's regionale trustfond som reaktion på den syriske krise, hvilket gjorde Jordan til et af de første lande i verden, der begyndte at vaccinere flygtninge mod covid-19. **For at hjælpe Jordan med at håndtere pandemiens virkninger** stillede EU 418 mio. EUR til rådighed til nødhjælp, styrkelse af sundhedssystemet og håndtering af de socioøkonomiske konsekvenser. EU opfordrer Jordan til, at det sideløbende med lempelsen af covid-19-restriktionerne i økonomiske sektorer hurtigt ophæver forsvarsbekendtgørelserne.

12. Med hensyn til **Ruslands militære aggression mod Ukraine**⁸ fordømte EU på det kraftigste denne uprovokerede og uberettigede aggression, som groft krænker folkeretten og principperne i De Forenede Nationers pagt og underminerer den europæiske og globale sikkerhed og stabilitet. EU forlanger, at Rusland øjeblikkeligt indstiller sine militære aktioner og betingelsesløst trækker alle styrker og militært udstyr tilbage fra hele Ukraines område og fuldt ud respekterer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed inden for dets internationalt anerkendte grænser. EU beklager dybt de tragiske tab af menneskeliv og menneskelige lidelser forårsaget af den russiske aggression. Ruslands militære aggression mod Ukraine har tvunget millioner af mennesker på flugt fra deres hjem.

12a. På denne baggrund ser EU med tilfredshed på Jordans støtte til FN's Generalforsamlings resolutioner af 2. marts 2022⁹ og 24. marts 2022¹⁰, der kræver, at Rusland øjeblikkeligt bringer sin militære aggression mod Ukraine til ophør, og opfordrer til civilbeskyttelse og humanitær adgang i Ukraine. EU er overbevist om, at Jordan fortsat vil yde sin støtte i multilaterale fora i denne henseende, og opfordrer Jordan til at fordømme den russiske aggression mod Ukraine.

13. EU er bekymret over Ruslands statsstøttede desinformation og massive informationsmanipulation, der anvendes til at retfærdiggøre og støtte landets militære aggression mod Ukraine samt underminere EU's holdning til dette spørgsmål, og landet går målrettet efter samfundene i EU og nabolandene og forvrider og manipulerer fakta i alvorlig grad. Det vækker stor bekymring, at falske narrativer til fordel for Kreml spredes intensivt i medierne og de sociale netværk på arabisk i hele MENA-regionen, herunder Jordan. EU er rede til at dele sin praksis og ekspertise inden for bekæmpelse af desinformation til fordel for Kreml med Jordan og alle partnere.

⁸ EUCO 18/22 af 24.2.2022 og EUCO 1/22 af 25.3.2022.

⁹ FN's Generalforsamlings resolution GA/12407 af 2.3.2022.

¹⁰ FN's Generalforsamlings resolution GA/12411 af 24-03-2022.

Styrkelse af samarbejdet om regional stabilitet og sikkerhed, herunder bekæmpelse af terrorisme

14. EU gentager, at det påskønner Jordans aktive diplomatiske rolle, herunder dets konstruktive og effektive engagement i FN, til gavn for det fælles bedste, multilateralisme og den regelbaserede orden. EU og Jordan er solide partnere inden for udenrigs- og sikkerhedspolitik og vil sigte mod at styrke samarbejdet om regional stabilitet og sikkerhed, herunder terrorbekæmpelse.

15. EU påskønner den konstruktive rolle, som Jordan har spillet siden 2012 som medformand for Middelhavsunionen. EU og Jordan vil fortsat arbejde konstruktivt sammen som medformænd for Middelhavsunionen for at fremme et stærkt partnerskab i hele Middelhavsområdet.

Middelhavsunionen har øget ejerskabet og udviklet meningsfulde løsninger til at tackle fælles udfordringer og skabe fælles muligheder på vigtige områder såsom miljø og vandforvaltning, skabelse af anstændigt arbejde, inddragelse af unge og styrkelse af kvinders indflydelse og status.

16. EU anerkender, at **Jordan spiller en strategisk rolle for regionens stabilitet**, og vil fortsætte med at koordinere aktivt med Jordan for at arbejde hen imod en retfærdig og samlet løsning på den israelsk-palæstinensiske konflikt, baseret på en tostatsløsning, der bringer besættelsen til ophør, med Staten Israel og en uafhængig, demokratisk, tilgrænsende, suveræn og levedygtig stat Palæstina, der lever side om side i fred og sikkerhed og gensidig anerkendelse med Jerusalem som den fremtidige hovedstad for begge stater. EU og dets medlemsstater vil fortsat respektere den internationale konsensus om Jerusalem, som bl.a. kommer til udtryk i de relevante resolutioner fra De Forenede Nationers Sikkerhedsråd, herunder FN's Sikkerhedsråds resolution 478, indtil der er fundet en løsning på Jerusalems endelige status. EU minder om den særlige betydning af de hellige steder og opfordrer kraftigt til at opretholde status quo fra 1967 vedrørende Haram al-Sharif/Tempelbjerget i overensstemmelse med tidligere aftaler og med hensyn til Jordans særlige rolle, som også er anerkendt i fredsaftalen fra 1994 mellem Jordan og Israel.

16a. EU ser med tilfredshed på det trilaterale samarbejde mellem Jordan, Egypten og Irak og dets bidrag til den regionale stabilitet.

17. EU bekræfter på ny, at det er bydende nødvendigt med en holdbar, troværdig og inklusiv politisk løsning på **krisen i Syrien** i overensstemmelse med Genèvekommunikéet og alle aspekter af FN's Sikkerhedsråds resolution 2254, og vil fortsætte med at samarbejde med Jordan om gennemførelsen heraf. Den 24. januar 2022 gentog Rådet for Udenrigsanliggender, at der ikke er mulighed for en normalisering, ophævelse af sanktioner eller genopbygning, før det syriske regime deltager i en politisk løsning på konflikten. EU opfordrer fortsat til overholdelse af nedtrappingsaftalen i den nordvestlige del, stabilitet i det sydlige Syrien, hvilket er afgørende for Jordan, beskyttelse af civile og uhindret, sikker og bæredygtig humanitær adgang. EU opfordrer også til stabilisering af det nordøstlige Syrien og minder om, at det er fuldt ud engageret i at bekæmpe en genopblussen af Da'esh gennem den globale koalition mod Da'esh. Nedbringelsen af volden vil bidrage til at støtte den FN-formidlede politiske proces i Genève for at finde en varig løsning på konflikten. EU anerkender Jordans sikkerhedsmæssige betænkeligheder, navnlig i forbindelse med narkotikasmugling. Samtidig støtter EU fortsat den indsats, der gøres af FN's særlige udsending, Geir Pedersen, herunder hans foreslåede "trinvis" politik.

17a. I erkendelse af de syriske flygtningses ret til sikkert, frivilligt og værdigt at vende tilbage til deres hjem, når betingelserne for tilbagevenden som fastsat af De Forenede Nationers Højkommissariat for Flygtninge (UNHCR) er opfyldt, vil EU fortsat fremme samarbejdet i regionen i alle syreres interesse. EU noterer sig, at de pågældende betingelser for flygtningses tilbagevenden i overensstemmelse med folkeretten for nuværende ikke er opfyldt på grund af de fortsatte krænkelse af den humanitære folkeret og andre krænkelse af menneskerettighederne. EU anerkender den afgørende rolle, som Jordan spiller sammen med andre lande, ved at huse de syriske flygtninge, der flygtede fra konflikten, og roser Jordans regering og det jordanske folk, der i så mange år har budt syrere velkommen og huset dem. EU opfordrer Jordan til fortsat at anlægge en inklusiv tilgang til modtagelse af syriske flygtninge.

18. EU noterer sig, at Jordan fortsat er udsat for trusler fra **terrorisme** og voldelig ekstremisme. EU ser med tilfredshed på Jordans mangesidede tilgang, herunder deltagelse i den globale koalition mod Da'esh, der på trods af at have mistet sin territoriale dimension fortsat opererer i form af et oprør i Irak, Syrien og gennem sine tilhørsforhold i andre dele af verden, i Afrika og Asien. EU værdsætter også Jordans rolle med hensyn til at fremme forebyggelse af voldelig ekstremisme i De Forenede Nationers regi. EU roser Jordan og navnlig Kong Abdullah II for Aqabaprocessen og hans tilslutning til Christchurch Call to Action. EU gentager sin holdning om, at alle terrorbekæmpelsesforanstaltninger skal gennemføres i fuld overensstemmelse med folkeretten, navnlig den internationale menneskerettighedslovgivning, den humanitære folkeret og den internationale flygtningeret¹¹.

¹¹ Rådets konklusioner om EU's foranstaltninger udadtil vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme af 15.6.2020, 8868/20.

19. EU og Jordan vil fortsætte med at arbejde sammen om at forebygge og **bekæmpe voldelig ekstremisme**, navnlig blandt unge og børn. EU opfordrer Jordan til løbende at adressere årsagerne til radikaliserings gennem en tilgang, der omfatter hele samfundet. EU opfordrer Jordan til at styrke sine reguleringsmæssige og institutionelle rammer for at forebygge og bekæmpe hvidvask af penge og finansiering af terrorisme for hurtigt at afhjælpe de mangler, som Den Finansielle Aktionsgruppe (FATF) konstaterede i oktober 2021, og opfylde de internationale standarder med hensyn til bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme (AML/CFT). EU vil fortsat bistå Jordan i denne henseende og yde teknisk bistand og ekspertise gennem den globale AML/CFT-facilitet, så Jordan hurtigt kan fjernes fra listen. EU opfordrer de jordanske myndigheder til at indlede forhandlinger med Europol om en samarbejdsordning med henblik på at lette et struktureret samarbejde samt indlede forhandlinger med Europa-Kommissionen om en international aftale, der sætter Europol og Jordan i stand til at udveksle personoplysninger.

20. EU er fast besluttet på at øge sin støtte til Jordan i alle spørgsmål vedrørende en **integreret grænseforvaltning**, herunder med henblik på at stabilisere Jordans ydre grænser og bekæmpe den regionale trussel fra narkotikahandel i overensstemmelse med den internationale menneskerettighedslovgivning, den humanitære folkeret og den internationale flygtningeret. EU og Jordan vil også fortsætte deres samarbejde om luftfartssikkerhed.

Fremme bæredygtig økonomisk stabilitet, en grøn, digital, inklusiv og videnbaseret vækst, kvalitetsuddannelse og skabelse af anstændigt arbejde

21. **Covid-19-pandemien** har øget presset på sundheds- og uddannelsessektoren og den økonomiske sektor yderligere. EU vil fortsætte samarbejdet med Jordan i dets genopretningsindsats efter krisen med vægt på en grøn og digital omstilling, øget modstandsdygtighed og skabelse af velstand og muligheder for anstændigt arbejde på en inklusiv måde. Den 16. februar 2022 vedtog Europa-Kommissionen en gennemførelsesafgørelse, der anerkender Jordans vaccinationscertifikater som ækvivalente og forbinder landet med EU's digitale covidcertifikatsystem.

22. EU tilskynder Jordan til effektivt at gennemføre økonomiske og administrative reformer og gentager sin støtte med henblik herpå samt sin vilje til at arbejde tæt sammen med europæiske donorer og internationale finansielle institutioner for at koordinere og tilpasse den kollektive støtte endnu mere for at hjælpe Jordan med at gøre rettidige og konkrete fremskridt med hensyn til dets reformprioriteter. Med henblik herpå bør der også drages fuld fordel af de forskellige former for finansielle bistandsmuligheder, som EU stiller til rådighed for sine nabolande.

23. EU tilskynder Jordan til gennem øget tværministeriel koordinering og med EU's fortsatte støtte at gennemføre de mest nødvendige strukturreformer med fokus på en forbedret levering af offentlige ydelser og ressourceforvaltning, ansvarlighed og gennemsigtighed og på at forbedre erhvervs- og investeringsklimaet og jobskabelsen, navnlig for unge og kvinder, herunder i videnbaserede sektorer. Social sikring, anstændige arbejdsvilkår og anstændig løn er væsentlige aspekter af en beskyttelse af eksistensgrundlaget og fremme af den private sektor og investeringer; dette bør afspejles i de kommende ændringer af arbejdsretten.

24. EU påskønner og støtter initiativer, der øger **kvinders deltagelse** i det offentlige rum, bl.a. i økonomien og på den politiske scene på lokalt og nationalt plan, herunder for at øge deres tilstedeværelse i arbejdsstyrken og blandt beslutningstagere, og noterer sig samtidig den fælles meddelelse om EU's handlingsplan for ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i EU's optræden udadtil 2021-2025¹². Dette er et vigtigt skridt i retning af fremme af ligestilling mellem kønnene og vil sandsynligvis øge den økonomiske aktivitet og bidrage til Jordans økonomiske vækst. EU noterer sig den særlige betydning, som civilsamfundsorganisationer og aktivisters arbejde har med hensyn til at støtte kvinders rettigheder og fremme ligestilling mellem kønnene. EU hilser den nationale strategi for kvinder i Jordan 2020-2025 og forfatningsændringerne fra 2022 velkommen og opfordrer Jordan til yderligere at fremme kvinders ligestilling med hensyn til rettigheder, økonomisk deltagelse og indflydelse og status i samfundet. EU opfordrer Jordan til og er rede til at støtte Jordan i dets bestræbelser på at fremme ligestilling mellem kønnene, herunder gennem fremskridt med hensyn til de lovgivningsmæssige rammer, den praktiske gennemførelse af national lovgivning samt arbejdsmarkedsreformer, der tackler hindringer for kvinders og unges beskæftigelse.

25. Efter de to vellykkede programmer for **makrofinansiel bistand** (MFA) med Jordan på 180 mio. EUR og 200 mio. EUR, som blev udbetalt fuldt ud i henholdsvis 2015 og 2019, stillede EU 700 mio. EUR til rådighed i makrofinansiel bistand til Jordan i 2020. Dette beløb omfatter yderligere 200 mio. EUR som følge af covid-19-pandemien vedrørende den allerede aftalte MFA-III på 500 mio. EUR som led i EU's øgede støtte til Jordan. De to første trancher på hver 250 mio. EUR blev udbetalt i henholdsvis november 2020 og juli 2021. Den tredje tranche på 200 mio. EUR er fortsat til rådighed indtil april 2023. Den makrofinansielle bistand er betinget af en række strukturreformforanstaltninger inden for offentlig økonomistyring, offentlig forsyning, social- og arbejdsmarkedspolitik og regeringsførelse, som blev aftalt med de jordanske myndigheder i et aftalememorandum. Dette er vigtigt for at tilskynde til reformer, der gør landets økonomi mere modstandsdygtig og egnet til at tackle de udfordringer, det står over for.

¹² Fælles meddelelse JOIN(2020) 17 final af 25.11.2020.

26. EU vil fortsætte med at fremme en **forbedring af de bilaterale handels- og investeringsforbindelser** med Jordan som et vigtigt instrument til investeringer, vækst og jobskabelse. EU vil fortsætte med at støtte Jordan i dets indsats for at forbedre sine eksportresultater ved at øge dets generelle eksportkapacitet og konkurrenceevne og opnå en tættere integration i globale værdikæder. Med henblik herpå vil EU støtte Jordan i landets bestræbelser på at hjælpe jordanske producenter med at opfylde specifikke tekniske, sundheds- og plantesundhedsmæssige krav, der gør det muligt for virksomhedslederne bedre at udnytte den præferenceadgang til EU-markedet, som Jordan allerede har. EU minder om betydningen af en korrekt gennemførelse af det frihandelsområde, der er oprettet i henhold til associeringsaftalen, herunder ved sikring af gennemsigtige og forudsigelige reguleringsmæssige rammer for de økonomiske aktører, og er rede til at udforske idéer med henblik på yderligere skridt til gensidigt at lette bilateral handel og investeringer, herunder en uddybning af det eksisterende frihandelsområde.

27. EU roser Jordan for og tilskynder det til at fortsætte sine bestræbelser på at lette flygtninges adgang til og deltagelse på det formelle arbejdsmarked på en inklusiv måde. EU ser med tilfredshed på de store fremskridt, der er gjort med at registrere 62 000 arbejdstilladelser til syriske flygtninge i 2021, og opfordrer Jordan til at undersøge muligheden for at lukke op for yderligere sektorer, der giver mulighed for deltagelse på arbejdsmarkedet, hvilket vil være til gensidig fordel. EU opfordrer også Jordan til at fastholde indsatsen for at reducere antallet af udokumenterede flygtninge. EU opfordrer Jordan til at intensivere indsatsen for at fortsætte gennemførelsen af ordningen for lempede oprindelsesregler, informere om dens fordele for potentielle investorer i den private sektor og arbejde videre med mere generelle initiativer for at forbedre investeringsklimaet, hvilket også vil kunne have mere omfattende afsmittende fordele for økonomien uden for initiativet vedrørende oprindelsesregler. EU er fortsat rede til i tæt samarbejde med de jordanske myndigheder at undersøge andre målbare midler svarende til beskæftigelse i forbindelse med ordningen, idet rimelige arbejdsvilkår tages i betragtning.

28. EU vil fortsat yde støtte til politikker og programmer, der er udformet for at forbedre adgangen til og kvaliteten af **uddannelse og erhvervsuddannelse, der er responsiv i forhold til arbejdsmarkedene**, ved at øge fokus på analytisk tænkning, iværksætterkultur, udvikling af den private sektor og nye teknologier, særlig med henblik på at forbedre unges beskæftigelsesmuligheder.

29. I samme ånd vil projekter for øget **mobilitet for studerende og personale** og kapacitetsopbygning gennem Erasmus+ og andre programmer blive gennemført. EU glæder sig særlig over de jordanske universiteters succes med den kapacitetsopbyggende del af Erasmus+-programmet frem til 2020 og ser frem til et godt deltagelsesniveau i det nye program fra 2021, som også vil give mulighed for samarbejde mellem jordanske og europæiske erhvervsuddannelser samt ungdomsorganisationer.

30. EU vil fortsat arbejde tæt sammen med Jordan for at hjælpe med at sikre, at alle børn, piger og drenge, der bor i landet, uden undtagelse har lige muligheder for at gå i skole og få en **grunduddannelse af høj kvalitet**. EU har givet vigtig støtte til at bygge skoler, gøre det muligt at optage syriske studerende i det formelle uddannelsessystem og ansætte og uddanne lærere. EU er rede til at støtte bestræbelserne på at udvikle og modernisere undervisningsplanerne, herunder i lyset af forfatningsændringerne, og navnlig til at fremme folkeoplysning af børn for at forberede dem på at være aktive og ansvarlige borgere og dermed ledsage bestræbelserne på at modernisere det politiske system i Jordan.

31. EU er fortsat fast besluttet på at forbedre integrationen af **forskning og innovation** i uddannelsesprogrammer og programmer for tekniske uddannelser og erhvervsuddannelser samt i den offentlige og den private sektors investeringer. Øget samarbejde mellem forsknings- og innovationscentre og små og mellemstore virksomheder vil have en positiv effekt på Jordans konkurrenceevne. EU opfordrer Jordan til fuldt ud at udnytte Horisont Europa, initiativer vedrørende forskermobilitet og partnerskabsinitiativer samt til at tilslutte sig EU-programmet Et Kreativt Europa.

32. EU glæder sig over undertegnelsen den 11. december 2018 af gennemførelsesbestemmelserne for Jordans deltagelse i **partnerskabet for forskning og innovation i Middelhavsområdet** (PRIMA), der gør det muligt for Jordan at integrere en ambitiøs dagsorden for fælles finansieret forskning på centrale områder inden for vandforvaltning og dens forbindelser med landbrug og fødevarerproduktion.

33. EU glæder sig over Jordans interesse for rumsamarbejde, herunder den europæiske geostationære navigations-overlay-tjeneste (*EGNOS*)/Galileo, og ser frem til at indlede forhandlinger om en udvidelse af EGNOS-dækningen til at omfatte Jordan og den omkringliggende region.

34. EU ser med tilfredshed på Jordans betydelige fremskridt med gennemførelsen af landets nationalt bestemte bidrag. Bekæmpelse af klimaændringer er fortsat en topprioritet for EU. De foranstaltninger, der hidtil er vedtaget, herunder den grønne vækstplan, udgør vigtige skridt fremad i omstillingen til en bæredygtig og klimaneutral økonomi. EU søger at intensivere samarbejdet med Jordan for at fremskynde omstillingen til ren energi og sætte skub i politikkerne for grøn genopretning. Øget kapacitet til tilpasning til klimaændringer og nedbringelse af katastroferisici samt bekæmpelse af miljøforringelse vil være prioriteter for en fælles indsats i Jordan. EU er opsat på at fortsætte sit aktive engagement inden for vedvarende energi og energieffektivitet (i overensstemmelse med Jordans strategi for energisektoren 2020-2030), elnetsammenkoblinger og overgangen til en sikker og bæredygtig lavemissionsøkonomi. EU støtter ressourceeffektiv vækst, bæredygtig forvaltning af naturressourcerne og den **grønne vækst**dagsorden i Jordan. EU vil styrke det strategiske samarbejde med internationale finansielle institutioner og den private sektor for at støtte udviklingen af bæredygtige investeringsmuligheder i overensstemmelse med nationale prioriteter. EU vil samarbejde med Jordan om at fremme innovative forsknings- og videnbaserede løsninger til bekæmpelse af klimaændringer og fremme overgangen til ren, sikker og bæredygtig energi.

35. EU støtter, at **miljøhensyn integreres** i udviklingssektorerne, navnlig vandforsyning, herunder spildevandsrensning og -net, håndtering af fast affald og anvendelse af grøn energi. EU, som anerkender betydningen af vandsikkerhed i Jordan, gentager, at det er villigt til at samarbejde med Jordan om yderligere at forbedre effektiviteten og bæredygtigheden af forvaltningen af vandressourcer og dermed sin støtte til Team Europe-initiativet om "bæredygtig vandforvaltning" og i den forbindelse til gennemførelsen af **Aqaba-Amman-projektet om afsaltning og ledning af vand** (AAWDC). EU glæder sig over det positive resultat af donorkonferencen for dette projekt den 31. marts 2022, og er ud over det tilsagn, det gav ved denne lejlighed, fortsat fast besluttet på at støtte projektet yderligere. I denne særlige sammenhæng tilskynder EU til forsvarlig vandforvaltning gennem flere forudgående eller sideløbende sektorreformer for at sikre projektets effektivitet og levedygtighed: rehabilitering af de nationale vandforsyningsnet, en prisreform og en landbrugsreform med henblik på at reducere vandspild, og EU er rede til at yde støtte. EU gentager også sin støtte til regionale projekter, der også kan være til gavn for den palæstinensiske side i en ånd præget af fremme af regionalt samarbejde (f.eks. opgradering af Kong Hussein-broen). EU hilser det også velkommen, at Jordan har givet grønt lys til at oprette "investeringsplatformen EU-Jordan", et forum for identifikation og forberedelse af fremtidige investeringsprojekter, i overensstemmelse med Jordans nationale prioriteter og i samarbejde med bilaterale og multilaterale donorer, som også vil gøre det muligt for Jordan fuldt ud at udnytte de muligheder, der stilles til rådighed via naboskabsinvesteringsplatformen og det nye garantisystem Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+).

Styrkelse af god regeringsførelse, retsstatsprincippet, demokratiske reformer og respekt for menneskerettighederne

36. Respekten for **demokratiske principper, grundlæggende frihedsrettigheder og menneskerettigheder** er en af grundpillerne i associeringsaftalen mellem EU og Jordan. EU sætter fortsat stor pris på den løbende dialog på politisk plan og højt embedsmandsplan og vil fortsat tilskynde til og støtte bestræbelserne på at fremme retsstatsprincippet, øge gennemsigtigheden og etablere effektive og ansvarlige institutioner, samtidig med at alles menneskerettigheder beskyttes og fremmes. EU ville hilse yderligere samarbejde med Jordan i denne henseende velkommen. EU påskønner de igangværende bestræbelser på at fremme et effektivt, uafhængigt og velfungerende retssystem, som bør fortsættes, samtidig med at det vil fortsætte samarbejdet med Jordan om at tilskynde til udvidelse af retshjælpssystemet og også støtte civilsamfundets rolle heri. EU vil fortsat støtte Jordan i gennemførelsen af landets strategi for retlige reformer, bl.a. ved at fremme samspillet mellem retsstaten og sikkerheden, og det internationale retlige samarbejde. På denne baggrund understreger EU behovet for at sikre gennemsigtighed og retsgarantier i alle faser af straffesager, herunder ved statens sikkerhedsdomstole, men også ved at indføre retsgarantier, når der anvendes administrativ frihedsberøvelse, samtidig med at det noterer sig behovet for at begrænse anvendelsen af administrativ frihedsberøvelse og sikre retsligt tilsyn med sådanne sager.

37. EU ser med tilfredshed på de mål, som den jordanske ledelse har opstillet med hensyn til **politisk modernisering, styrkelse af parlamentets rolle** og fremme af et **politisk partisystem** i landet. I den forbindelse hilser EU henstillingerne fra det kongelige udvalg om modernisering af det politiske system velkommen og er rede til at støtte gennemførelsen heraf, hvor det er muligt. EU lægger vægt på at inddrage unge og kvinder og tilskynder til en yderligere indsats for at sikre, at institutionerne er fuldt ud repræsentative. EU noterer sig, at det er vigtigt at deltage i samfundslivet og det politiske liv, og glæder sig i denne forbindelse over vedtagelsen af lovene om politiske partier og valg og ser frem til gennemførelsen heraf; EU er rede til at støtte folkeoplysningsprogrammer i samarbejde med undervisningsministeriet. EU lægger vægt på at beskytte menings-, ytrings-, forenings- og forsamlingsfriheden samt den afgørende rolle, som medier, uafhængige journalister og civilsamfundet spiller. EU tilskynder også til og er rede til at støtte revisionen af de relevante retlige rammer, herunder loven om cyberkriminalitet og forsvarsbekendtgørelserne, så de er i overensstemmelse med internationale standarder.

37a. EU ser med tilfredshed på nedsættelsen af et udvalg til modernisering af den offentlige sektor og den ambitiøse tidsplan, der er fastsat for udarbejdelsen af en køreplan, til udgangen af juni 2022. EU tilskynder til og er rede til at støtte udviklingen af konkrete aktiviteter til forbedring af leveringen af offentlige tjenester, effektive og virkningsfulde offentlige institutioner og øget offentlig deltagelse. EU ser også med tilfredshed på den igangværende dialog, som de jordanske myndigheder har ført med relevante interessenter om at identificere vækstområder for en række vigtige økonomiske sektorer med henblik på at udarbejde en omfattende økonomisk plan.

38. EU gentager betydningen af at sikre et sikkert og gunstigt miljø, både online og offline, for civilsamfundet, medierne og journalisterne, der kan bidrage til udviklingen og moderniseringen af landet, og tilskynder Jordan til at vedtage en solid retlig ramme i denne henseende. EU noterer sig de rapporterede udfordringer, som civilsamfundet står over for, og tilskynder til og er fortsat fast besluttet på at støtte et velfungerende civilsamfund som et bidrag til at opbygge fredelige, retfærdige, inklusive og demokratiske samfund samt støtte leveringen af tjenesteydelser og øge bevidstheden om den igangværende politiske moderniseringsindsats. EU anerkender Jordans legitime betænkeligheder i henseende til sikkerhed og terrorbekæmpelse, men har fortsat det standpunkt, at den bedste modgift mod radikaliserings og ustabilitet er et åbent, inklusivt og modstandsdygtigt samfund, hvor alle menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder fremmes og beskyttes.

39. EU tilskynder Jordan til at engagere sig i en yderligere styrkelse af sine retlige rammer for fuldt ud at bringe dem i overensstemmelse med standarderne i De Forenede Nationers konvention mod tortur, som Jordan er part i, herunder gennem kriminalisering af alle former for tortur og mishandling. EU tilskynder Jordan til at ratificere den valgfrie protokol til FN's konvention mod tortur og opfordrer Jordan til at fortsætte efterforskningen af alle påståede tilfælde af tortur og retsforfølge gerningsmændene. EU opfordrer endvidere Jordan til at gennemføre henstillingerne fra den universelle regelmæssige gennemgang.

40. EU tilskynder Jordan til at gøre yderligere fremskridt i retning af ligestilling mellem kønnene, fuld gennemførelse af kvinders og pigers menneskerettigheder og styrkelse af deres indflydelse og status samt afskaffelse af seksuel og kønsbaseret vold. I den forbindelse vil vi tilskynde til særlig fokus på børneægteskaber, tidlige ægteskaber og tvangsægteskaber og "varetægt", adgang til domstolsprøvelse for kvinder og fuld gennemførelse af en retlig ramme, der beskytter kvinders udøvelse af menneskerettighederne og ofre for seksuel og kønsbaseret vold. EU er rede til at støtte Jordans nationale strategi for kvinder og dets nationale handlingsplan for gennemførelsen af De Forenede Nationers Sikkerhedsråds resolution 1325 om kvinder, fred og sikkerhed.

41. EU påskønner og er parat til at støtte Jordans indsats for at fastholde en fredelig religiøs sameksistens. Det ser med tilfredshed på initiativer, der har til formål at fremme multikulturalisme og kulturel mangfoldighed, hvilket også vil være et positivt forbillede for hele regionen.

42. Selv om den seneste henrettelse fandt sted i marts 2017, beklager EU, at Jordan i 2014 afbrød de facto-moratoriet for **dødsstraf**, og opfordrer Jordan til at genindføre moratoriet med henblik på i sidste instans at afskaffe dødsstraf.

43. EU ser frem til reformen af de jordanske retlige og institutionelle rammer vedrørende menneskeretten til privatliv samt databeskyttelse og er parat til at støtte Jordans bestræbelser med henblik herpå.

Gennemførelse af mobilitetspartnerskabet mellem EU og Jordan

44. Migration og mobilitet er et tværgående spørgsmål i samarbejdet mellem EU og Jordan, herunder vedrørende afhjælpning af menneskehandel, navnlig handel med kvinder og mindreårige i sårbare situationer. EU hilser de initiativer, der er iværksat som led i mobilitetspartnerskabet, velkommen og tilskynder til en aktiv udforskning af mulighederne for yderligere samarbejde inden for disse rammer. EU glæder sig over, at der i november 2016 blev indledt bilaterale drøftelser om **visumlempelse** og **tilbagetagelse** af personer, der er bosiddende uden tilladelse, og er rede til at fremme forhandlingsprocessen med henblik på at nå frem til en omfattende aftale.